



**ПЕТРО  
ВАСТ**

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»  
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,  
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27  
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180.  
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,  
К/сч. 3010181020000000704, БИК 044030704  
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

Исх. N60  
от «18» февраля 2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»**  
188643, Ленинградская обл.,  
г. Всеволожск, Александровская ул., 80,  
192019, г. Санкт-Петербург,  
ул. Хрустальная, д. 27  
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69  
E-mail: [info@p-w.ru](mailto:info@p-w.ru)

СПб УФАС России  
№ 5213/20  
от 18.02.2020



**ЗАКАЗЧИК:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
"Жилкомсервис №2 Приморского района"**  
ИНН 7814414349  
Место нахождения:  
197342, г. Санкт-Петербург, ул. Торжковская, д.13,корп.2  
Почтовый адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, ул. Торжковская,  
д.13,корп.2  
E-mail: [office@gks2prim.ru](mailto:office@gks2prim.ru)

**ЖАЛОБА**

на действия Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис №2 Приморского района (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого запроса предложений не в электронной форме на право заключения договора: «На оказание услуг по сбору, вывозу, утилизации и /ИЛИ размещению на захоронение Твердых коммунальных отходов» (извещение реестровой № 32008846819)

«11» февраля 2020 года на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было опубликовано внесение изменений в извещение за N32008846819 о проведении открытого запроса предложений не в электронной форме на право заключения договора: «На оказание услуг по сбору, вывозу, утилизации и /ИЛИ размещению на захоронение Твердых коммунальных отходов».

Дата и время окончания подачи заявок до 18.02.2020 в 14:30 ч.

Документация разработана на основании требований ПОЛОЖЕНИЯ о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Приморского района» (в новой редакции), утвержденное Протоколом внеочередного общего собрания участников от 26.12.2018 N6/н (далее – Положение).

Заявитель полагает, что Заказчиком при подготовке документации допущены следующие нарушения, а именно:

1.) Согласно п. 10.3. раздела 10, главы 4 Положения (стр. 26) в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 10.2 настоящего раздела, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение

.



# ПЕТРО ВАСТ

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»  
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,  
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27  
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180.  
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,  
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704  
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

**в случае, если указанный запрос, поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.**

Учитывая срок окончания подачи заявок до 18.02.2020, крайний срок для подачи запроса на разъяснения положений документации следует считать - 12.02.2020 года (за три рабочих дня). При условии, что Заказчиком внесены изменения в извещение 11.02.2020 года.

Аналогичные требования содержатся в п.15 Раздела 1 Информационной карты (стр. 9).

Однако, пунктом 15 Извещения (стр.4 Извещения) предусмотрено, что срок предоставления разъяснений документации - до 17.02.2020 года, при условии, что запрос на разъяснения потенциальный участник направит не позднее чем за 2 календарных дня.

Соответственно, последний день, когда потенциальный участник вправе был направить запрос - 14.02.2020 года, что противоречит требованиям п. 10.3. раздела 10, главы 4 Положения.

2.) Пунктом 6.1. раздела 6 главы 6 Положения Заказчик, разместивший в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, вправе отказаться от ее проведения до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Пунктом 21 Извещения (стр. 5 Извещения) предусмотрено, право Заказчика в любое время отказаться от проведения запроса предложений, что противоречит требованиям п. 6.1. раздела 6 главы 6 Положения.

3.) Согласно пп.2.15. п.17 раздела 1 Информационной карты (стр.10) в составе заявки на участие в запросе предложений, потенциальный участник должен предоставить **«Заверенные участником копии договора с «Переработчиками» организации коммунального комплекса, оказывающие на основании соответствующей действующей лицензии услуги по утилизации и (или) захоронению твердых бытовых отходов, принятых от Перевозчика.»**

Документация не содержит разъяснений понятия - «ПЕРЕРАБОТЧИК ОРГАНИЗАЦИИ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА» с лицензией по утилизации и (или) захоронению.

Согласно разъяснениям, **Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об отходах производства и потребления"**.

**УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ** - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация);

**ЗАХОРОНЕНИЕ ОТХОДОВ** - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

В случае, если Заказчиком под понятием - «ПЕРЕРАБОТЧИК ОРГАНИЗАЦИИ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА» - подразумевался полигон, то указанная терминология противоречит **Федеральному закону от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об отходах производства и потребления"** так как, полигон относится к объектам размещения отходов.

**Объекты размещения отходов** - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.





**ПЕТРО  
ВАСТ**

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»  
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,  
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27  
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180,  
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,  
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704  
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

4.) Согласно ФОРМЕ 2.1 «Заявка на участие в закупке» раздела 2 Информационной карты (стр.16) объем оказанных услуг подтверждается следующими документами:

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА:**

<b>Условия закупки, предлагаемые участником закупки с подтверждением документов</b>	
Цена договора (цена лота) с учётом НДС/без учета НДС	_____ (_____ рубля) 00 копеек (Цифрами и прописью) в том числе НДС _____ (_____ рубля) 00 копеек (Цифрами и прописью).
<b>Квалификация участника запроса предложений</b>	
Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету запроса предложений <b>за 01.01.2018 по 31.12.2018 год: объем в м<sup>3</sup></b> (участник заполняет форму №2.3, прикладывает копии 5 договоров и документов, подтверждающих их исполнение, в том числе при сопоставлении заявок Заказчик вправе запросить копии иных договоров, указанных в форме № 2.3)	_____ м <sup>3</sup>
Объем оказанных услуг по сбору, вывозу, обработке, утилизации и размещению на захоронение твердых коммунальных отходов, выраженный в натуральных единицах <b>за период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.: в рублях</b> (участник заполняет форму №2.3, прикладывает копии 5 договоров и документов, подтверждающих их исполнение, в том числе при сопоставлении заявок Заказчик вправе запросить копии иных договоров, указанных в форме № 2.3)	_____ руб.
Наличие парка специализированной техники (мусоровозов) в собственности, на праве аренды, в лизинге: (участник прикладывает копии ПТС, или копии договора аренды, или копию договора лизинга).	количество ТС типа задней/боковой загрузки _____  количество ТС типа МСК в совокупности) _____ ед. спец. Техники
Наличие контейнерного парка (подтвердить копиями товарных накладных, или инвентарной карточкой по форме ОС-6, или копиями акта приема-передачи контейнеров, или иными документами подтверждающие наличие на законном основании контейнеров у Участника и их количество)	- 0,66 м <sup>3</sup> - _____ штук, - 0,75 м <sup>3</sup> - _____ штук, - 6м <sup>3</sup> - _____ штук, - 8м <sup>3</sup> - _____ штук, - 14 м <sup>3</sup> - _____ штуки

Как следует из Документации Объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету запроса предложений подтверждается договорами в количестве 5 шт. и документами, подтверждающих их исполнение, но не разъяснено, каждый договор должен содержать объем оказанных услуг не менее объема, предусмотренного запросом предложений, или потенциальный участник вправе предоставить 5 договоров в общей сумме которых, объем ранее оказанных услуг будет соответствовать объему запроса предложений.





# ПЕТРО ВАСТ

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»  
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,  
192019, Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27  
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180,  
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,  
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704  
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

В данном случае, не разъяснено, каким критерием будет руководствоваться Заказчик при сопоставлении заявок - объемом оказанных услуг или количеством договоров?

В случае, если потенциальный участник предоставит 1 договор объем оказанных услуг, которого превысит в 5-ти кратном размере, объем, предусмотренный запросом предложений, участник будет отклонен или допущен к участию в закупке?

Аналогичные требования о подтверждении квалификации заявлены Заказчиком в части подтверждения объема оказанных услуг **в рублях**.

Документация не содержит разъяснений каждый договор должен содержать объем оказанных услуг (цена договора) не менее объема, предусмотренного запросом предложений, или потенциальный участник вправе предоставить 5 договоров в общей сумме которых, объем (цена договора) ранее оказанных услуг будет соответствовать объему запроса предложений (цене Закупки).

Кроме того, в ФОРМЕ 2.1 «Заявка на участие в закупке» объем оказанных (выполненных) работ подтверждается документами за период с 01.01.2018 по 31.12.2018, а подпунктом 1, Таблицы 1, пункта 19.2 Оценка заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений» раздела 1 Информационной карты (стр.11) в наименовании подкритерия, указано, что опыт оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету запроса предложений **за 01.01.2018 по дату окончания подачи заявок, соответственно за 01.01.2018 по 18.02.2020 г.**

5.) Подпунктом 2.1 ,Таблицы 1, пункта 19.2, раздела 1 Информационной карты (стр.12) предусмотрено,

.1.	Наличие парка специализированной техники (мусоровозов) в собственности, на праве аренды, в лизинге: - ТС типа задней/боковой загрузки - ТС типа МСК	0,15
-----	---	------

Баллы по показателю начисляются только в том случае, если у Участника предоставлены сведения о наличии ТС типа задней/боковой загрузки и типа МСК, при этом **общее количество единиц ТС должно быть не менее 40 единиц**. В случае, если у Участника отсутствует автопарк ТС требуемого типа в количестве 40 единиц и/или в автопарке Участника отсутствуют ТС всех требуемых видов, то по критерию Участнику начисляется «0» баллов (1 абзац стр. 13).

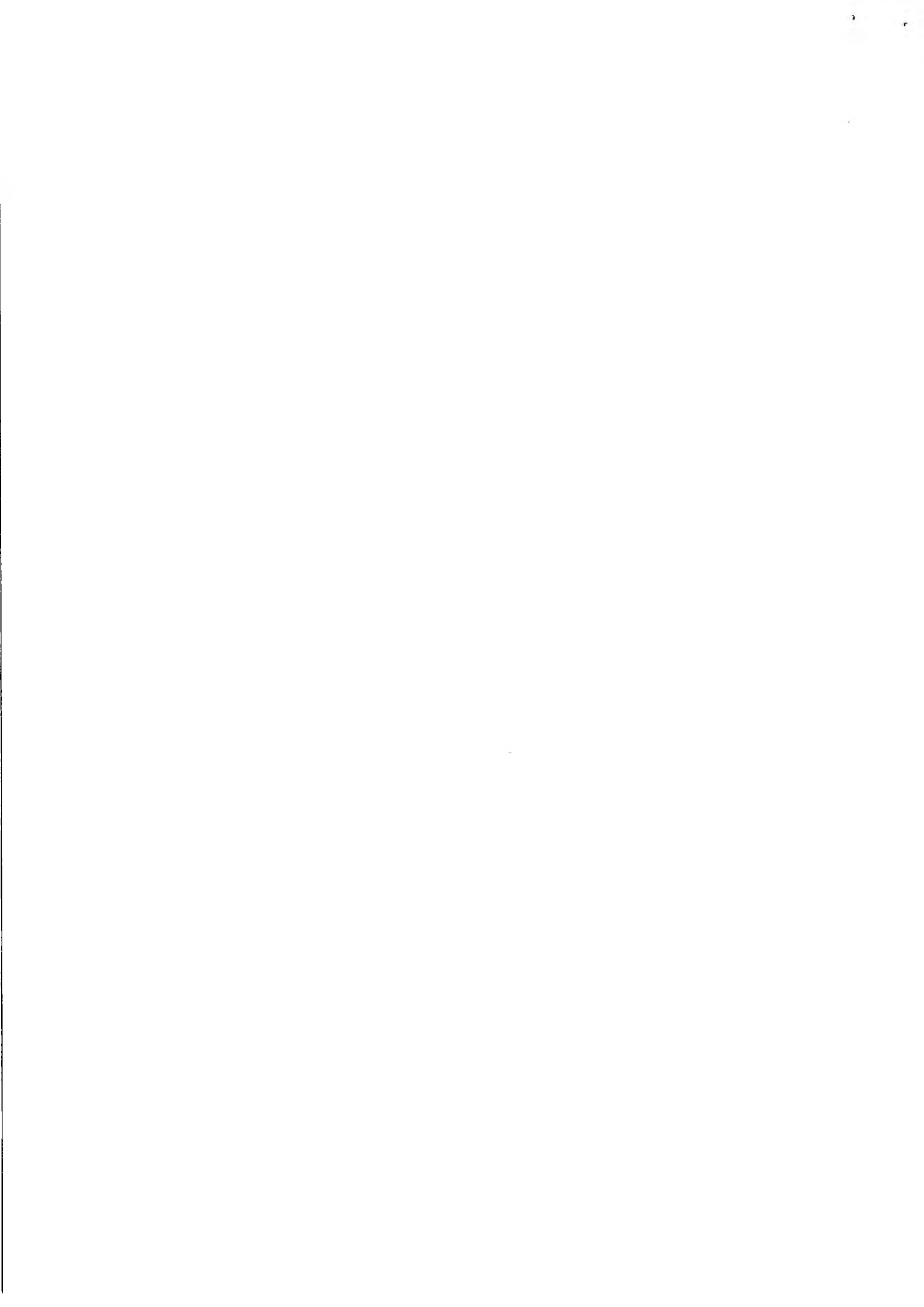
Согласно вышеуказанным разъяснениям Документации, у потенциального участника закупки в обязательном порядке должны быть оба вида типов спецтехники.

Согласно пункту 1.14. Технического задания (стр.25) и п.5.2.15 проекта Договора (стр.31) для соблюдения чистоты и порядка на территории, **при вывозе контейнеров объемом с 0,66 м3 по 14 м3. куб., Исполнитель обязан ставить пустой контейнер взамен вывозимого.**

Данное требование реализуемо только автомобилями типа МСК (мусоросъёмный контейнер), автомобилями типа задней или боковой загрузки отходов, отходы загружаются в бункер автомобилями (опорожняется установленный ранее контейнер, замена контейнера не производится).

Анализируя вышеуказанные положения Документации, Заявитель полагает, что подкритерий наличия материально- технической базы в виде обязательного наличия ТС типа задней/боковой загрузки не обоснованно и направлено на ограничение конкуренции.

Установление на стадии допуска к участию в закупке вышеперечисленных критериев ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закона о закупках), а также ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее - Закона о защите конкуренции).







**ПЕТРО  
ВАСТ**

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»  
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,  
192019. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27  
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180.  
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,  
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704  
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

Закон о закупках № 223-ФЗ устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, данным федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

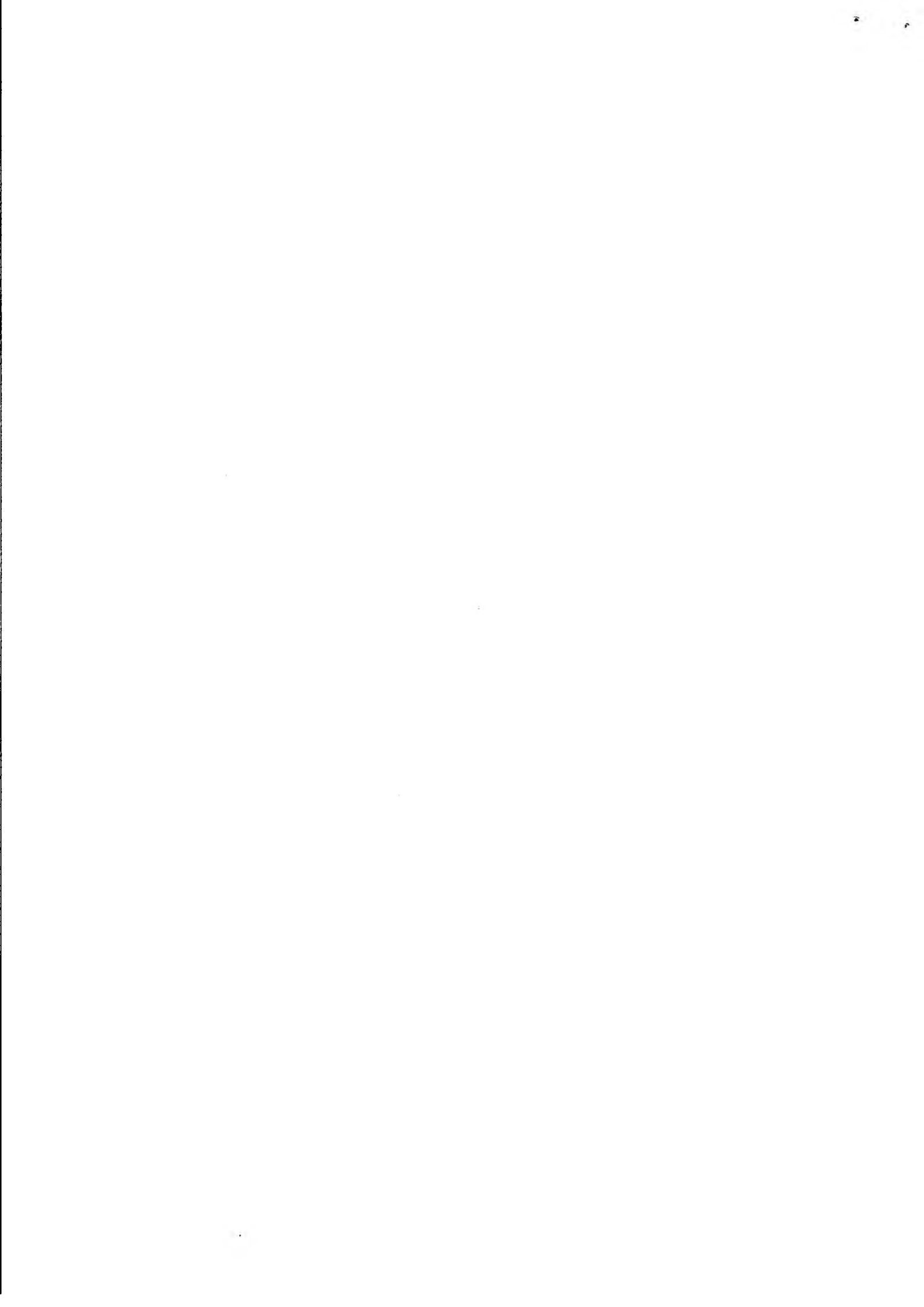
Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Включение Заказчиком квалификационных требований к участникам, изложенных в Документации о закупке, не отвечает принципам, установленным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку необоснованно ограничивают количество претендентов на участие в закупке.

Установление таких критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Предполагаемый Довод Заказчика о том, что Закон о закупках обязывает Заказчика самостоятельно разработать и установить в положении требования и порядок проведения закупки без установления каких-либо ограничений относительно требований к такому порядку, является необоснованным.

Право заказчика самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, необходимый для подтверждения их соответствия установленным





# ПЕТРО ВАСТ

ООО «Производственно-Коммерческая Фирма «Петро-Васт»  
188643, Ленинградская обл., г. Всеволожск, Александровская ул., 80,  
192019. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 27  
ИНН 4703055040, КПП 470301001, ОГРН 1034700561180,  
Р/сч. 40702810439040000447, в Филиале ОПЕРУ Банк ВТБ г. СПб,  
К/сч. 30101810200000000704, БИК 044030704  
тел. (812) 412 22 36, факс (812) 412-21-69

требованиям, должно соотноситься с общими принципами осуществления закупочной деятельности, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и быть обусловленными объективными потребностями Заказчика как определяющим фактором.

В данном случае Заказчиком не обоснованы обстоятельства, обуславливающие потребность Заказчика в оказании услуг, являющихся предметом закупки в условиях ограничения числа участников закупки.

Возможность использования квалификации участников закупки в том или ином качестве зависит от наличия у Заказчика соответствующего обоснования своих потребностей.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь действующим законодательством, ООО «ПКФ «Петро-Васт» просит:

- Рассмотреть настоящую жалобу в сроки, предусмотренные законодательством;
- Приостановить процедуру заключения договора до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- В случае выявления, комиссией антимонопольного органа нарушений норм действующего законодательства, прошу аннулировать закупку и применить меры административного воздействия.

#### Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «ПКФ «Петро-Васт»;
2. Копия приказа о назначении директора от 15.06.2017 г.;
3. Копия извещения, документации №ЗД-1/2020-ЗП на проведение открытого запроса предложений не в электронной форме на право заключения договора: «На оказание услуг по сбору, вывозу, утилизации и /ИЛИ размещению на захоронение Твердых коммунальных отходов» (извещение реестровой № 32008846819)
4. Копии ПТС.

Генеральный директор

А.Н. Саламатова

