



ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
КУРГАНСКИЙ  
МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД



Ордена Трудового Красного Знамени (1971 г.) Курганский машиностроительный завод им. В.И. Ленина (1978 г.)

20.04.2020 № 004-31-517 УФАС по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

АО «Росгеология»

117246, г. Москва, Херсонская улица, дом 43

**Участник закупки:**

ПАО «Курганмашзавод»

6400027, г. Курган, пр-т. Машиностроителей, 17,  
литер 1Ж

Московское УФАС  
Рег. номер 27140/20  
зарегистрирован 28.04.2020



**Жалоба  
на действия Заказчика**

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение об осуществлении закупки № 32009001643. Объектом закупки является поставка снегоболотоходов гусеничных (гражданских аналогов МТ-ЛБ (многоцелевой транспортёр-тягач лёгкий бронированный) для производства топографических и геодезических работ, Заказчиком является АО «Росгеология».

Закупка осуществляется в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ-223).

ПАО «Курганмашзавод», ознакомившись с техническим заданием Заказчика, считает, что в положении технического задания усматривается нарушение ч. 1, 6.1 ст. 3, ФЗ-223, ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

1. Так в размещенном в ЕИС предварительном Договоре усматривается неопределенность, какой именно Договор намерен заключить Заказчик с участником закупки. Согласно информации о закупке, размещенной в ЕИС закупка осуществляется на поставку снегоболотоходов гусеничных (гражданских аналогов МТ-ЛБ) для производства топографических и геодезических работ. По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием (ст. 506 ГК РФ).

В п.1 предварительного договора установлено, что «Стороны пришли к соглашению заключить в будущем трехсторонний договор изготовления и поставки (далее – Договор), согласно которому Поставщик обязуется поставить, а Покупатель/Лизингодатель принять имущество, указанное в Приложении № 2 к Предварительному договору (далее – Имущество), для последующей передачи Заказчику во временное владение и пользование Имущество по договору финансовой аренды (лизинга)». В названном пункте указано на заключение трехстороннего договора изготовления и поставки и также указано на Лизингодателя, ссылка на договор финансовой аренды (лизинга). Из этого следует

неопределенность, какой договор намерен заключить с победителем закупки Заказчик, договор поставки или договор лизинга, либо смешанный договор, кто является третьей стороной, хотя в разделе 13 предварительного договора указано, что сторонами договора являются Заказчик и Поставщик.

В Положении о закупке п. 25.1. указано, что «По результатам проведения запроса предложений между заказчиком и победителем запроса предложений (участником закупки, с которым принято решение заключить договор) заключается договор в отношении каждого лота отдельно на условиях, которые предусмотрены Проектом договора». Также в формах заявки на участие в запросе предложения, ценовом предложении, указано на то, что победитель закупки осуществляется поставку продукции.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 ФЗ-223, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст. 2 ФЗ-223).

Таким образом, предмет предварительного договора не соответствует положению и документации о закупке.

2. В Техническом задании (далее – ТЗ) (приложение №1 к предварительному договору) п. 2 «Требования к качеству» указано «Поставляемое Имущество должно быть сертифицировано, и соответствовать требованиям российских и международных технических регламентов, техническим условиям и нормативным характеристикам. Подтверждением качества поставляемого Имущества являются документы, предоставляемые Покупателю вместе с Имуществом: сертификаты соответствия, паспорта качества.». В п. 6 «Требования к качеству и безопасности Имущества (указать конкретные технические регламенты, ТУ, ГОСТ, СНИП, СанПиН и т.п.)» приложения 2 к предварительному договору установлено, что «Снегоболотоход должен соответствовать требованиям качественным и техническим характеристикам, соответствовать требованиям предъявляемым к внедорожным транспортным средствам и произведен в соответствии с ТУ завода изготовителя.».

Из предъявленных Заказчиком требований имеется противоречия, нет четкого указания, каким документам должен соответствовать снегоболотоход. В требованиях Заказчик указал на соответствие ТУ завода изготовителя, однако в п. 2 ТЗ Заказчиком установлено на соответствие международным и российским техрегламентам. Российские и международные регламенты могут предъявлять различные требования к закупаемой продукции. Заказчиком не указано, как быть в таком случае, каким именно регламентам должна соответствовать продукция. Заказчиком предъявлено требование на соответствие продукции ТУ завода изготовителя, но ТУ завода изготовителя и ГОСТы могут также, различаться по требованиям к продукции. Должно ли ТУ соответствовать утвержденному ГОСТу (и какому) или нет, Заказчик не указал.

Заказчиком также использовано словообразование «и.т.п.», что также указывает на неопределенность в описании требований к предмету закупки.

3. В требованиях ТЗ заказчик указал, что «Имущество должно быть новым с датой изготовления не ранее 2019 года, не бывшем в употреблении, в ремонте, в том числе не было восстановлено». Как указано выше предметом закупки является поставка

снегоболотоходов гусеничных (гражданских аналогов МТ-ЛБ (многоцелевой транспортёр-тягач лёгкий бронированный), в приложении № 2 к предварительному договору указаны основные требования к указанным снегоболотоходам.

В пп. 1, 2, 8, 10 Заказчиком указаны требования, которые соответствуют только МТ-ЛБ (многоцелевой транспортёр-тягач лёгкий бронированный), а именно:

- Двигатель ЯМЗ-238ВМ **новый** (или аналог) / мощность, кВт(л.с.) - 176(240)
- Тип гусеницы – широкая (560 мм.), (номер по каталогу 2-34-011/012 лев/прав).
- Комплект ЗИП снегоболотохода:
  - ключ к пробкам бортовых передач и топливных баков 5.61.086-1 – 1 шт.;
  - выколотка пальцев гусеницы 8.61.022 – 1 шт.;
  - наставка для расклепки пальцев гусеницы 8.61.110 – 1 шт.;
  - ключ крышки торсионов 8.61.111 – 1 шт.;
  - стержень для выбивания пальцев гусеницы 8.61.118 – 1 шт.;
  - рукоятка к стержню для выбивания пальцев гусеницы 8.61.063 – 1 шт.;
  - ключ специальный 8.61.243 – 1 шт.;
  - ключ паровоздушного клапана 8.61.129 – 1 шт.;
  - ключ к пробке гидроамортизатора 8.60.117 – 1 шт.;
  - приспособление для установки и демонтажа торсионов, катков и направляющих катков 8.60.022 – 1 шт.
  - звено гусеницы левое 2.34.101 – 2 шт.;
  - звено гусеницы правое 2.34.102 – 2 шт.;
  - палец звена гусеницы (длинный) 2.34.105 – 4 шт.;
  - домкрат гидравлический не менее 15т. – 1 шт.;
  - радиатор водяной 8.02.017 – 2 шт.;
  - бак верхний правый в сборе 6.03.023 – 2 шт.;
  - бак верхний левый в сборе 6.03.024 – 2 шт.;
  - радиатор масляный 8.07.019 – 2 шт.;
  - главная передача 8.10.001 – 2 шт.;
  - бортовая передача 8.11.011А – 3 шт.;
  - кардан центральный в сборе 8.12.030 – 2 шт.;
  - крестовина кардана с подшипниками в сборе 500-2201025-А2 – 6 шт.;
  - валик карданный левый (длинный) 8.10.430 – 8 шт.;
  - валик карданный левый (короткий) 8.10.431 – 8 шт.;
  - муфта зубчатая 8.10.422 – 10 шт.;
  - фрикцион левый 8.10.050 – 6 шт.;
  - фрикцион правый 8.10.051 – 6 шт.;
  - лента остановочного тормоза 8.23.013 – 6 шт.;
  - лента тормозного механизма поворота 8.23.043 – 4 шт.;
  - колесо ведущее в сборе 8.30.001 – 3 шт.;
  - венец ведущего колеса 8.30.101 – 6 шт.;
  - ось коленчатая 8.31.041 – 5шт.;
  - винт натяжения А5.31.117-4 – 1 шт.;
  - балансир задний левый в сборе 8.32.015 – 3шт.;
  - балансир задний правый в сборе 8.32.016 – 3 шт.;

- балансир 8.32.024 – 4 шт.;
- балансир левый передний в сборе 8.32.025 – 3 шт.;
- балансир правый передний в сборе 8.32.026 – 3 шт.;
- торсион левый 8.32.108 – 7 шт.;
- торсион правый 8.32.109 – 7 шт.;
- каток опорный в сборе 8.32.019 – 10 шт.;
- корпус сальника балансира 8.32.032 – 10 шт.;
- уплотнение опорного катка в сборе 8.32.033-1 – 8 шт.;
- крышка опорного катка 8.32.111 – 5 шт.;
- гайка балансира 8.32.155 – 6 шт.;
- звено гусеницы 8.34.201 – 20 шт.;
- палец гусеницы 8.34.205А – 20 шт.;
- амортизатор гидравлический 8.35.010 – 4 шт.

Гражданские аналоги МТ-ЛБ не соответствуют, описанным Заказчиком характеристикам. МТ-ЛБ в настоящее время не производится.

Кроме того, в п. 3 «Кабина» приложения № 2 к предварительному договору указано «Увеличенная модернизированная кабина по типу ГАЗ 34039»:

- увеличенные лобовые стекла;
- распашные боковые двери с каждой стороны с остеклением;
- двери, фиксирующиеся в закрытом и открытом положении, запирающиеся на замок;
- наличие поручней у дверей кабины;
- количество посадочных 2 (водительское и пассажирское);
- 2 (два) эвакуационных люка в кабине механика-водителя;
- наличие стеклоочистителей лобовых стекол;
- наличие омывателя лобового стекла;
- наличие регулируемого водительского сидения».

Согласно ч. 6.1. ст. 3 ФЗ-223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

Из описания предмета закупки, нельзя достоверно определить какими характеристикам должна соответствовать кабина. Заказчик указал «Увеличенная модернизированная кабина по типу ГАЗ 34039», при этом нет четкого описания кабины, каким размерам и характеристикам она должна соответствовать, что означает «увеличенная»,

«модернизированная». Заказчиком также одним из требований к кабине указано на увеличенные лобовые стекла, при этом не указано, в пределах каких размеров должны соответствовать лобовые стекла.

Также считаем, что Заказчик при описании в п. 3 приложения № 2 к предварительному договору должен был указать «Увеличенная модернизированная кабина по типу ГАЗ 34039 или эквивалент».

ПАО «Курганмашзавод» считает, что Заказчиком грубо нарушены положения ФЗ-223 при проведении торгов, а именно предварительный договор не соответствует Положению и документации о закупке, отсутствует четкое описание предмета закупки, тем самым Заказчик необоснованно ограничивает круг участников закупки.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь ст. 2, ч. 1, 6.1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 17, 18.1. Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать предписание Заказчику об устранении выявленных нарушений.
4. Привлечь Заказчика к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Техническое задание с пометкой характеристик, которые соответствуют только МТ-ЛБ.
2. Предварительный договор к лоту 1 с приложением.
3. Предварительный договор к лоту 2 с приложением.
4. Доверенность.

Руководитель направления СПГ



О.Ю.Затуловская