

Мурзин
Александр

**Общество с ограниченной ответственностью
«Альянс»**

194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д. 60, лит А, пом. 2Н, офис 1006
ИНН 7806528864 КПП 780201001 ОГРН 1147847236712 ОКПО 23165229

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Тамбовской области
Гречишниковой Елене Анатольевне
Адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1
тел.: +7 (4752) 71-36-00
E-mail: to68@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Альянс»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
194044, г. Санкт-Петербург, проспект Большой
Сампсониевский, д. 60, лит. А, пом 2Н, офис 1006
Тел.: +7 (812) 456-06-19
Эл. почта: info@alliance-td.ru

Заказчик:
Акционерное общество
«Газпром газораспределение Тамбов»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
392000, Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Московская, дом 19Д
Эл. почта: Tischenko_tv@gro68.ru
Тел.: +7(4752) 78-40-83

Оператор электронной площадки:
Общество с ограниченной ответственностью
«Электронная Торговая Площадка Гпб»
<http://etp.gpb.ru>

Жалоба
на действия (бездействия) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

Заказчиком 22 июня 2020 года на Электронной торговой площадке Группы Газпромбанка было размещено извещение № 32009260201 об открытом конкурентном отборе в электронной форме на поставку труб стальных изолированных.

В Приложении №1 к Технической части Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме (далее – Документация) в отношении предмета закупки установлены следующие значимые технические характеристики: Трубы стальные электросварные прямошовные, изготовленные по ГОСТ 10704-91, 10705-80 с наружным трехслойным покрытием весьма усиленного типа (НПЭПк-2/2ВУС) из экструдированного полиэтилена по ТУ 1390-005-26704661-10 согласно проектно-сметной документации.

Разработчиком ТУ 1390-005-26704661-10 «Трубы стальные диаметром 89-630 мм с наружным двухслойным и трехслойным полиэтиленовым покрытием является ЗАО «Изопайп».

При этом, пунктом 4.1.10 Документации установлено, что поставка аналогов не допускается.

Кроме того, как следует из наименования ТУ 1390-005-26704661-10, они определяют технические условия для труб диаметром 89-630 мм, в то время как согласно подпункту 2

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ КОМИССИЯ
Вх. № 3972
29 06 20

пункта 1 Приложения №1 к Технической части Документации, одним из двух наименований поставляемых товаров в составе неделимого предмета закупки является: «Труба стальная электросварная прямошовная 76x5мм». Из чего следует, что ТУ 1390-005-26704661-10 не применимы к данной части предмета закупки.

Заявитель считает такое описание предмета закупки не соответствующим нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Документации и Положения о закупках Заказчика по следующим основаниям.

1. В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

2. Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Положение о закупках) установлено следующее:

– В описании предмета конкурентной закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), **технические, качественные характеристики**, эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки, а также требования к безопасности, результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (пункт 1.7.1 Положения о закупках);

– Описание предмета закупки может быть заменено ссылками на государственные, национальные, межнациональные и международные стандарты, нормативно-технические

документы, стандарты ПАО «Газпром», ООО «Газпром межрегионгаз», Общества и иные документы системы технического регулирования ПАО «Газпром», ООО «Газпром межрегионгаз», Общества, Компаний Группы Газпром межрегионгаз, принятыми в соответствии с законодательством о стандартизации, без раскрытия содержания таких документов при условии, что данные документы доступны или свободно предоставляются участникам закупки и позволяют определить конкретные параметры и характеристики товара, работы или услуги (п.1.7.2 Положения о закупках).

При этом, Технические условия, разработанные ЗАО «Изопайп» и по сути являющиеся внутренним нормативным документом данной коммерческой организации, не относятся ни к одному из видов документов, перечисленных в пунктах 1.7.1 и 1.7.2 Положения о закупках, в соответствии с которыми могут определяться технические характеристики предмета закупки или на которые могут даваться ссылки при описании предмета закупки.

3. В силу пункта 1.7.5. Положения о закупках, в случае использования в описании предмета конкурентной закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент», за исключением случаев, описанных в следующих пунктах Положения о закупках:

– 1.7.5.1. Несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком.

– 1.7.5.2. Закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

– 1.7.5.3. Закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

– 1.7.5.4. Закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Пункты 1.7.5.3. и 1.7.5.4. не применимы в рамках рассматриваемой процедуры, а пункты 1.7.5.1 и 1.7.5.2 Положения о закупках не могут служить основанием для указания на конкретного производителя / разработчика ТУ без использования слов «или эквивалент», поскольку:

– предмет закупки – трубы определённого диаметра (объем поставки которых исчисляется в метрах) – не являются технологически сложным оборудованием или предметом, обладающим индивидуально определёнными признаками, которые могут быть несовместимым с иным оборудованием, уже используемым Заказчиком;

– предмет закупки не относится к категории запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, уже используемым Заказчиком.

Также отсутствуют сведения о том, что у труб, соответствующих данным ТУ, отсутствуют аналоги – т.к. иных технических характеристик, кроме ссылки на ТУ, Заказчиком в Документации не приведено. Следовательно, при осуществлении закупки должна быть допустима поставка труб по иным ТУ, с равными или лучшими техническими характеристиками, имеющих все необходимые разрешительные документы и сертификаты соответствия, включая сертификат «Газсерт».

4. Согласно Приложения №1 к Технической части Документации, ссылка на ТУ 1390-005-26704661-10 представлена согласно проектно-сметной документации.

При этом необходимо отметить, что:

- в силу ст.758 Гражданского кодекса РФ и п.11 ст.48 Градостроительного кодекса РФ, подготовка проектной документации осуществляется на основании задания Заказчика;
- проектировщик не вправе отступать от задания, утвержденного Заказчиком, и принимать какие-либо проектные решения по собственному усмотрению; все проектные решения, а также применяемые в проектной документации спецификации на материалы и оборудование подлежат согласованию и утверждению заказчиком;
- разрабатываемая проектная документация подлежит проверке, приёму и утверждению Заказчиком.

Таким образом, именно Заказчик контролирует весь процесс подготовки проектной документации, от установления требований к её содержанию до её утверждения.

Кроме того, ссылка в проектной документации на ТУ конкретного производителя может быть приведена в качестве примера минимально необходимых технических характеристик, а также в целях подготовки сметной документации – для расчёта ориентировочной сметной стоимости и определения её достоверности, что не лишает Заказчика права использовать при строительстве материалы с аналогичными техническими характеристиками.

Более того, подобная ссылка не должна быть направлена на ограничение конкуренции путём определения заведомо единственного возможного производителя материалов для строительства, и Заказчик – единственный, кто может и должен отвечать за соблюдение данного требования при разработке проектной документации, поскольку именно он должен утвердить в задании на проектирование и в последующем согласовать проектные решения, не нарушающие положения антимонопольного законодательства.

Таким образом, условие недопустимости поставки аналогичного товара, установленное Документацией, является препятствием для возникновения конкуренции, т.к. заведомо влечёт за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Данное условие является нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также нарушением ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Альянс» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия приказа от 23.08.2018 №01-к о вступлении в должность генерального директора ООО «Альянс».
2. Извещение № 32009260201 об открытом конкурентном отборе в электронной форме.
3. Документация об открытом конкурентном отборе в электронной форме на поставку труб стальных изолированных.
4. Приложение №1 к Технической части Документации.
5. Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тамбов».

Генеральный директор _____