



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4429/2023

г. Екатеринбург

18.12.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице МАДОУ Детский сад № 564 «Филипок»,
- заявителя в лице АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда»

рассмотрев жалобу АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» (вх. № 27017-ЭП/23 от 08.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ Детский сад № 564 «Филипок» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (Лот № 1 – Мясо, печень; Лот № 2 – Рыба; Лот № 3 – Птица, яйцо; Лот № 4 – Бакалея; Лот № 5 – Кондитерская продукция; Лот № 6 – Консервация; Лот № 7 – Молочная продукция) (извещение № 32312976590) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» (вх. № 27017-ЭП/23 от 08.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ Детский сад № 564 «Филипок» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (Лот № 1 – Мясо, печень; Лот № 2 – Рыба; Лот № 3 – Птица, яйцо; Лот № 4 – Бакалея; Лот № 5 – Кондитерская продукция; Лот № 6 – Консервация; Лот № 7 – Молочная продукция) (извещение № 32312976590), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура оценки заявок на участие в конкурсе, так как заявке участника закупки в лице АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» присвоено неверное количество баллов по показателю «Наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции». Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ Детский сад № 564 «Филипок» (далее по тексту - Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 9 от 06.07.2022г.

20.11.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312976590 и закупочная документация на поставку продуктов питания (Лот № 1 – Мясо, печень; Лот № 2 – Рыба; Лот № 3 – Птица, яйцо; Лот № 4 – Бакалея; Лот № 5 – Кондитерская продукция; Лот № 6 – Консервация; Лот № 7 – Молочная продукция).

Начальная (максимальная) цена договора:

Лот № 1 (Мясо, печень) - 4 794 708 (четыре миллиона семьсот девяносто четыре тысячи семьсот восемь) рублей 00 копеек;

Лот № 2 (Рыба) - 2 138 185 (два миллиона сто тридцать восемь тысяч сто восемьдесят пять) рублей 00 копеек;

Лот № 3 (Птица, яйцо) - 3 333 598 (три миллиона триста тридцать три тысячи пятьсот девяносто восемь) рублей 80 копеек;

Лот № 4 (Бакалея) - 3 234 751 (три миллиона двести тридцать четыре тысячи семьсот пятьдесят один) рубль 60 копеек;

Лот № 5 (Кондитерская продукция) - 725624 (семьсот двадцать пять тысяч шестьсот двадцать четыре) рубля 50 копеек;

Лот № 6 (Консервация) - 2 407 035 (два миллиона четыреста семь тысяч тридцать пять) рублей 00 копеек;

Лот № 7 (Молочная продукция) - 17 120 725 (семнадцать миллионов сто двадцать тысяч семьсот двадцать пять) рублей 73 копейки 7 руб.

30.11.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения и оценки первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312976590-01, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 30.11.2023г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» по показателю оценки заявок «Наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции» присвоено 80 баллов из 100 возможных.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичные требования содержатся в ч. 7 Главы 10 Положения.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

В соответствии с ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

В силу ч. 1 Приложения № 3 Положения критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки: цена договора, цена единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов;

наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

опыт работы, связанный с предметом договора;

деловая репутация (как количественный показатель);

обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);

срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

сроки предоставляемых гарантий качества.

В соответствии с ч. 7 Приложения № 3 Положения порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются в документации о закупке.

Приложением № 1 к закупочной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе:

2.	Критерий: «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» (далее – НЦБХ)	30	0,3
<p>Оценка заявок на участие в конкурсе по критерию НЦБХ определяется по формуле: $\text{НЦБХ} = \text{Х}_{a1}^i \times \text{КЗ}$, где: Х_{a1}^i – значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по показателям критерия НЦБХ; КЗ – коэффициент значимости критерия НЦБХ. $\text{КЗ} = 0,3$.</p>			
2.1.	Показатель: Наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции: (далее – Х_{a1})	100	1
<p>Предмет оценки: Наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции, подтвержденных Протоколом(-ми) лабораторных испытаний (исследований), выданных не ранее 01 октября 2023 года Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или организацией имеющей аттестат об аккредитации испытательной лаборатории.</p> <p>Участник конкурса предоставляет Протокол(ы) лабораторных испытаний (исследований), выданных не ранее 01 октября 2023 года Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или организацией имеющей аттестат об аккредитации испытательной лаборатории по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции.</p> <p>Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и/или организаций информацию о достоверности представленной информации.</p> <p>Порядок оценки заявок по показателю – баллы по показателю Х_{a1} присваиваются каждым членом комиссии. Оценка</p>			

производится в соответствии со шкалой оценки:	
Наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции	Кол-во баллов
Наличие лабораторных испытаний (исследований) на Молоко питьевое пастеризованное	20
Наличие лабораторных испытаний (исследований) на Сметану	20
Наличие лабораторных испытаний (исследований) на Кефир (Биокефир)	20
Наличие лабораторных испытаний (исследований) на Творог	20
Наличие лабораторных испытаний (исследований) на Масло сладко-сливочное «Крестьянское»	20
и вычисляется по формуле: $X_{в1} = X_{а1} \times КЗ$, где: $X_{а1}$ – предложение участника закупки, заявка которого оценивается; $КЗ$ – коэффициент значимости показателя $X_{а1}$. $КЗ = 1$. В случае отсутствия в заявке на участие в закупке документов, подтверждающих наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции или документы представлены не в полном объеме, участнику закупки по показателю $X_{а1}$ присваивается 0 баллов. При этом, отсутствие документов, подтверждающих квалификацию участника, не является основанием для отклонения заявки участника.	

Пунктом 5 раздела I закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки:

а) согласие участника конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса. - по форме, установленной в конкурсной документации (Приложение № 1 Раздела 2);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией - по форме, установленной в конкурсной документации (Приложение № 2 Раздела 2);

в) наименование страны происхождения товара - по форме, установленной в конкурсной документации (Приложение № 2 Раздела 2);

г) может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение поставляемого товара (отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки);

д) информация и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки в отношении критерия: «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» (отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки).

Комиссией установлено, что участником закупки в лице АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» в составе заявки для оценки по показателю «Наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции» в папке «Лабораторные испытания» были приложены 5 файлов:

- ПИ от 03.11.2023 масло.pdf
- ПИ от 03.11.2023 масло.pdf
- ПИ от 16.11.2023 биокефир 3,2%.pdf
- ПИ от 20.11.2023 сметана 15%.pdf
- ПИ от 27.10.2023 молоко 3,2pdf

При этом, в четырех из представленных файлов содержатся скан-копии протоколов испытаний, в то время как в файле ПИ от 16.11.2023 биокефир 3,2%.pdf содержится скан-копия экспертного заключения по результатам лабораторных испытаний, что не является протоколом испытаний.

Таким образом, участником закупки в лице АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» представлены 4 протокола лаборантах испытаний в составе заявки, ввиду чего, участнику закупки в лице АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» заказчиком присвоено 80 баллов.

Таким образом, исходя из порядка оценки заявок, Комиссия приходит к вводу, что заказчиком процедура оценки заявок участников закупки по показателю «Наличие лабораторных испытаний (исследований) по видам требуемой Заказчику и предлагаемой к поставке участником закупки продукции» проведена в соответствии с

требованиями действующего законодательства и участнику закупки в лице АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» правомерно присвоено 80 баллов по данному показателю, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Слободотуринский молочный комбинат «Надежда» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАДОУ Детский сад № 564 «Филипок» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАДОУ Детский сад № 564 «Филипок» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.