



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.01.2020 № 280/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявителю:**

ООО «Инновация Строй»  
303850, Орловская область, г. Ливны,  
ул. Кирова, д. 64, пом. 41  
E-mail: innovacia-stroy@mail.ru

**Организатору торгов:**

Департамент надзорной и контрольной  
деятельности Орловской области  
302028, г. Орёл, ул. Сурена Шаумяна, д. 16  
E-mail: svg@adm.orel.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 057/10/18.1-6/2020

22.01.2020

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

(далее – Комиссия),

в присутствии представителей организатора торгов – Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее – Организатор торгов):

в присутствии представителя заявителя – ООО «Инновация Строй» (далее – Заявитель): ]

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя (далее – Жалоба), поступившую в Орловское УФАС России 30.12.2019 на действия аукционной комиссии организатора торгов – Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на получение права пользования недрами на Воиновском месторождении, расположенном в Мценском районе Орловской области, с целью разведки и добычи известняков строительных (на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение № 090919/35354810/04, далее – Торги),





## УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что комиссия Организатора торгов отказала Заявителю в допуске к участию в Торгах по следующим причинам: 1) Заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать финансовыми и техническими средствами, необходимыми для рационального, эффективного и безопасного проведения работ, связанных с использованием недр на Лицензионном участке; 2) копия ПТС экскаватора-погрузчика заверена ненадлежащим образом.

Заявитель считает действия комиссии Организатора торгов неправомерным, поскольку его заявка на участие в Торгах соответствовала требованиям документации.

10.01.2020 Жалоба и уведомление № 057/10/18.1-6/2020 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-6/2020 было назначено на 16.01.2020. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 22.01.2020.

22.01.2020 в ходе заседания Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что жалобу Заявителя считают необоснованной, поскольку действовали в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») и Порядком и условиями проведения аукциона на получение права пользования недрами на Воиновском месторождении, расположенном в Мценском районе Орловской области, с целью разведки и добычи известняков строительных, утвержденными распоряжением Правительства Орловской области от 03.09.2019 № 435-р (далее – Порядок).

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

**1.** В соответствии со статьей 13.1 Закона «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок и условия проведения Торгов утверждены распоряжением Правительства Орловской области от 03.09.2019 № 435-р.

Обязательный перечень документов, прилагаемых к заявке для юридических лиц указан в приложении 3 к Порядку, в том числе данные о финансовых возможностях заявителя и о технических и технологических



возможностях заявителя и сведения о наличии квалифицированных специалистов.

Согласно пункту 41 Порядка комиссия по проведению аукциона рассматривает заявки, поданные на участие в аукционе, с целью установления их соответствия обязательным требованиям, установленным порядком и условиями аукциона, а также анализа и оценки представленных участниками аукциона документальных доказательств того, что в случае получения права пользования недрами участники аукциона обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, финансовыми и техническими средствами, необходимыми для рационального, эффективного и безопасного проведения работ, связанных с использованием недр, и отсутствия ограничений для их участия в аукционе.

Согласно пункту 45 Порядка в приеме заявки на участие в аукционе (в допуске к участию в аукционных торгах) отказывается, в том числе в случае если заявитель (участник аукциона) не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, финансовыми и техническими средствами, необходимыми для рационального, эффективного и безопасного проведения работ, связанных с использованием недр на Лицензионном участке.

В соответствии со статьей 14 Закона «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать, в том числе в случае если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Согласно протоколу определения участников аукциона № 1-В от 19.11.2019 комиссией Организатора торгов установлено: отсутствие в составе заявки Заявителя каких-либо документальных доказательств, что в условиях убыточности текущей хозяйственной деятельности по итогам 2018 года, о чем свидетельствуют данные бухгалтерской отчетности, Заявитель располагает какими-либо источниками финансирования работ, связанных с использованием недр. Кроме того, в протоколе указано, что не очевидны финансовые источники обеспечения Заявителем рационального, эффективного и безопасного пользования недрами, включая полное и своевременное выполнение обязательных условий лицензии, в случае получения им права пользования недрами.

При этом Порядок не содержит четких критериев для определения соответствия участника Торгов требованиям о наличии финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, что препятствует объективной оценке заявок участников Торгов.

Указанное обстоятельство, в совокупности с возложенной на комиссию Организатора торгов в силу пункта 41 Порядка обязанностью по рассмотрению поданных заявок, их анализу и оценке на предмет



соответствия требованиям к наличию финансовых и технических средств, позволяет комиссии Организатора торгов оценивать заявки на свое усмотрение.

Следовательно, сделать вывод о неправомерности действий комиссии Организатора торгов (не соответствии/нарушении Порядка, Закона «О недрах»), и, следовательно, об обоснованности Жалобы в данной части, не представляется возможным.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Пунктом 28 Порядка определено, что для участия в аукционе заявитель представляет Организатору аукциона:

1) заявку на участие в аукционе (далее – заявка).

Форма заявки для юридических лиц представлена в приложении 1 к Порядку, для индивидуальных предпринимателей – в приложении 2 к Порядку.

Обязательный перечень документов, включаемых в заявку в качестве ее неотъемлемых составных частей, для юридических лиц представлен в приложении 3 к Порядку, для индивидуальных предпринимателей – в приложении 4 к Порядку.

В случае если заявителем выступают 2 и более субъекта предпринимательской деятельности, действующие совместно на основании договора простого товарищества, документы, предусмотренные обязательным перечнем, представляются каждым лицом, входящим в состав указанного простого товарищества;

2) платежный документ, подтверждающий оплату сбора за участие в аукционе, с отметкой банка об исполнении.

Таким образом, для участия в Торгах в составе заявки необходимо предоставить, в том числе документы, указанные в приложении 3 к Порядку.

В соответствии с разделом 4 приложения 3 к Порядку «Технические и технологические возможности заявителя и сведения о наличии квалифицированных специалистов» в обязательный перечень документов, прилагаемых к заявке (для юридических лиц) входит:

заверенные в установленном порядке копии:

1) лицензий заявителя на производство маркшейдерских работ и иных видов деятельности, связанных с пользованием недрами (при наличии);

2) договоров (предварительных договоров) с организациями, привлекаемыми в качестве подрядчика для выполнения намечаемых видов работ на участке недр (с приложением лицензий организаций-подрядчиков на производство маркшейдерских работ и иных видов деятельности, связанных с пользованием недрами, а также иных документов, подтверждающих их специализацию, наличие материально-технической базы для проведения отдельных видов работ);

3) паспортов технических средств, принадлежащих заявителю на праве собственности;

4) договоров (предварительных договоров) о привлечении технических средств (с приложением паспортов технических средств);



5) документов, подтверждающих факт заключения трудовых (договорных) отношений либо свидетельствующих о достигнутых договоренностях заключить в будущем трудовые (договорные) отношения с лицом, имеющим право ответственного ведения горных работ, с приложением документов, подтверждающих квалификацию данного лица (дипломов, квалификационных свидетельств).

Согласно протоколу определения участников аукциона № 1-В от 19.11.2019 документы, свидетельствующие о наличии собственной специализированной техники не представлены, о привлечении специализированной техники в рамках договорных обязательств в составе заявки представлены соглашением о намерениях аренды экскаватора-погрузчика с ООО «Водсервис» от 11.12.2019. Представленный ПТС заверен ненадлежащим образом, что не отвечает требованиям, предъявляемым к документам, включенным в состав заявки (пункт 30 Порядка). Названный факт свидетельствует о том, что заявитель не обеспечен специализированной техникой, в количестве, достаточном для проведения добычных работ на участке.

Пунктом 30 Порядка определено, что все документы, в том числе документы, с которых изготовлены копии, должны иметь четкую печать текста, необходимые для их идентификации реквизиты (исходящий номер, дата выдачи (составления), указание на должность подписавшего их лица с расшифровкой его подписи), а также быть заверены печатью (в случае ее наличия). Подчистки и исправления не допускаются.

На заседании Комиссии было установлено, что в составе заявки Заявителя была представлена, распечатанная с двух сторон одного листа копия ПТС. Указанная копия ПТС заверена директором Заявителя Нестеровым Е.В. (только с одной стороны листа), и при этом печать Заявителя отсутствует. В составе заявки отсутствуют копии паспортов технических средств, принадлежащих заявителю на праве собственности.

Согласно пункту 45 Порядка в приеме заявки на участие в аукционе (в допуске к участию в аукционных торгах) отказывается, в том числе в случае если заявка подана с нарушением установленных пунктом 28 Порядка требований, в том числе, если ее содержание и оформление не соответствуют объявленным условиям аукциона.

Из буквального толкования данной нормы следует, что любое несоответствие заявки требованиям, установленным пунктом 28 Порядка, в том числе к содержанию и оформлению влечет отказ в приеме заявки.

Следовательно, у комиссии Организатора торгов отсутствовали правовые основания допустить заявку Заявителя, при наличии такого несоответствия независимо от степени такого несоответствия.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Иновация Строй» необоснованной.
2. Приостановление проведения Торгов отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.