



ЦЕНТР КОММЕРЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация
«Центр коммерческой безопасности»
109240, Москва, ул. Гончарная, д. 12, стр. 8
тел.: 8 (495) 510-18-09
www.ЦентрБезопасности.рф, www.ocsc.ru
E-mail: info@центрбезопасности.рф, info@ocsc.ru
Исх. № 03/09
от «23» января 2023 года

Московское УФАС
Рег. номер 5272/23
зарегистрирован 25.01.2023



Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Копия в адрес: Прокуратура города Москвы
109992, г. Москва, пл. Крестьянская Застава, дом 1,
ГСП-2.

Заявитель (Участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью Частная
охранная организация «Центр коммерческой
безопасности» (ООО ЧОО «ЦКБ»)
Место нахождения: 109240, Москва г., ул.
Гончарная, дом 12, строение 8
Почтовый адрес: 109240, Москва г., ул. Гончарная,
дом 12, строение 8
Номер контактного тел.: +7(495) 510-18-09
Факс тел: нет
Адрес электронной почты: info@ocsc.ru
ИНН: 7705558975

Заказчик:

Федеральное бюджетное учреждение
Здравоохранения «Лечебно-Реабилитационный
Центр Министерства Экономического Развития
Российской Федерации» (ФБУЗ «Лечебно-
реабилитационный центр Минэкономразвития
России»)
Место нахождения: 108830, г. Москва, поселение
Вороновское, село Вороново
Место нахождения получателя
услуг/грузополучателя услуг по Договору: 119192, г.
Москва, Ломоносовский проспект, дом 43
Адрес электронной почты: zakupki@medcity.ru
Номер контактного телефона: 8 (499) 143-14-87
Контактное лицо: Воробьева Марина Викторовна
ИНН: 7751524258

Жалоба

на действия (бездействия) конкурсной комиссии при проведении конкурса в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание
услуг по охране здания и прилегающей территории обособленного подразделения «Полиника на
Ломоносовском» ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России»

Информация о закупке:

Номер извещения: 32312023048.

Способ определения исполнителя: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее Конкурс)



Объект закупки: Оказание услуг по охране здания и прилегающей территории обособленного подразделения «Поликлиника на Ломоносовском» ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России».

Начальная (максимальная) цена Договора: 5 640 000,00 (Пять миллионов шестьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек.

Адрес электронной площадки в сети "Интернет": <https://etppgb.ru> (Общество с ограниченной ответственностью «Электронная Торговая Площадка ГПБ»).

Закупка проводилась в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Положением о закупке товаров, работ, услуг федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации», утвержденным приказом Минэкономразвития России от 28.04.2021г. № 234.

«11» января 2023 года в Единой информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте «Единой информационной системы в сфере закупок» (www.zakupki.gov.ru) ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России» (далее – Заказчик) было размещено извещение о проведении вышеуказанного конкурса в электронной форме. Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: «11» января 2023 г. 09 ч. 00 мин. (время московское). Дата, время окончания приема заявок на участие в конкурсе: «19» января 2023 г. 09 ч. 00 мин. (время московское).

«18» января 2023 года ООО ЧОО «ЦКБ» (далее – Заявитель) подало заявку на участие в Конкурсе. Заявке Заявителя присвоен порядковый номер 3.

«20» января 2023 года Заказчиком были размещены Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок и Итоговый протокол конкурса в электронной форме по закупке №32312023048, из которых следует, что Конкурсная комиссия рассмотрела вторые части заявок, а также информацию и документы на участие в электронном конкурсе, приняла решение допустить к участию в процедуре и признать участниками процедуры ООО ЧОП «АГЕНТСТВО БЕЗОПАСНОСТИ «ЗАЩИТА РАН-II» (ИНН 7736218471, порядковый номер заявки 1), ООО ЧОП «СФЕРА СН» (ИНН 7701761782, порядковый номер заявки 2), ООО ЧОО «ЦКБ» (ИНН 7705558975, порядковый номер заявки 3), ООО «ЧОП «САТУРН» (ИНН 7731622105, порядковый номер заявки 4), ООО «МОЛОТ» (ИНН 2466268960, порядковый номер заявки 5), победителем закупки признано ООО ЧОП «СФЕРА СН» (ИНН 7701761782, порядковый номер заявки 2).

Заявитель полагает, что Конкурсная комиссия неправомерно допустила к участию в конкурсе участников под порядковыми номерами заявок 1, 2, 4, 5 и признала победителем закупки ООО ЧОП «СФЕРА СН» (ИНН 7701761782, порядковый номер заявки 2), ввиду того, что данные участники не представили документы, подтверждающие свое соответствие требованиям Документации о проведении конкурса и Технического задания, а именно действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему, со списком номерного учета оружия, которое подтверждает наличие у частной охранной организации электрошоковых устройств отечественного производства, имеющих выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 6 раздела 23 Информационной карты, Заказчиком установлено требование соответствия участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы), а именно:

- Лицензия на охранную деятельность по требуемым видам оказываемых услуг;
- Действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему.

В разделе 5 «Содержание работ по охране Объекта (общие положения)» Технического задания Заказчик установил оказание следующих услуг:

- Обеспечение порядка на территории Объекта;
- Визуальный контроль по монитору за состоянием датчиков пожарной и охранной сигнализации и камерами видеонаблюдения;

- Обеспечение сохранности имущества на Объекте;
- Контроль за перемещением материальных ценностей на Объекте;
- Сопровождение сотрудников бухгалтерии ФБУЗ «Лечебно – реабилитационный центр Минэкономразвития России» при перемещении материальных ценностей внутри здания;
- Сопровождение VIP персон (при необходимости);
- Соблюдение контрольно-пропускного и внутреннего режимов на территории Объекта, установленного Заказчиком;
- Соблюдение режима въезда-выезда автотранспорта на территорию Объекта;
- Недопущение проникновения на охраняемый Объект в ночное время посторонних лиц;
- Консультации и подготовка рекомендаций администрации Объекта по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- Оказание услуг с привлечением группы быстрого реагирования (ГБР), имеющей постоянную радиосвязь и (или) мобильную связь с объектом охраны. В случае возникновения чрезвычайной ситуации на объекте, Исполнитель обеспечивает прибытие ГБР на охраняемый объект в срок не более 15 (пятнадцати) минут (п. 5.6 ГОСТ Р 59044-2020 «Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны») с момента поступления сообщения от оперативного дежурного охранной организации. ГБР должна быть оснащена транспортным средством, принадлежащем охранной организации на праве собственности или на ином законном основании. Частные охранники, входящие в состав ГБР, не менее двух сотрудников охраны с правовым статусом не ниже 6-го разряда, должны быть оснащены служебным огнестрельным оружием и электрошоковым устройством отечественного производства, имеющими выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иметь при себе необходимое оборудование для беспрепятственного прохода (проезда) на объект охраны при реагировании на сигнал тревоги, поступивший с объекта, либо в случае возникновения чрезвычайной ситуации на объекте.

В соответствии с Приложением N 3 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", в перечень видов вооружения частных охранников входят:

1. Сертифицированные в установленном порядке в качестве служебного оружия:

а) огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства;

б) огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие отечественного производства;

в) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства.

2. Сертифицированные в установленном порядке в качестве гражданского оружия:

а) огнестрельное оружие ограниченного поражения отечественного производства;

б) газовые пистолеты и револьверы отечественного производства;

в) механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми веществами, разрешенными к применению компетентным федеральным органом исполнительной власти;

г) электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов Российской Федерации и нормам Минздрава России.

3. Сертифицированные в установленном порядке:

а) патроны к служебному оружию отечественного производства;

б) патроны к гражданскому оружию травматического, газового и светозвукового действия, соответствующие нормам Минздрава России.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Закон об оружии), хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляется юридическими лицами, получившими в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе разрешение на хранение или хранение и использование оружия. Хранение гражданского оружия, которое приобретается без лицензии и (или) регистрация которого в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе не требуется, осуществляется без разрешения на хранение оружия, на хранение и ношение оружия или хранение и использование оружия.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона об оружии, приобретение, экспонирование и коллекционирование оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации подлежат лицензированию, за исключением случаев, установленных частью 6 статьи 9 Закона об оружии.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 12 Закона об оружии, юридические лица с особыми уставными задачами имеют право в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации приобретать гражданское и служебное оружие у юридических лиц-поставщиков после получения соответствующей лицензии в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе. Приобретенное оружие подлежит регистрации в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе в двухнедельный срок со дня приобретения оружия. При регистрации оружия юридическим лицам с особыми уставными задачами выдается разрешение на хранение и использование этого оружия сроком на три года на основании документов, подтверждающих законность приобретения оружия.

В случаях, предусмотренные частью 6 статьи 9 Закона об оружии не входят случаи приобретения юридическими лицами электрошоковых устройств, а, следовательно, они подлежат лицензированию и регистрации. Данный вывод также подтверждается в Постановлении Седьмого арбитражного апелляционного суда от 10.08.2021 N 07АП-5679/2021 по делу N А03-3363/2021.

Таким образом, все участники закупки в подтверждение соответствия требованиям Документации о закупке Заказчика, в составе заявки должны предоставить действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему со списком номерного учета, которое подтверждает наличие у частной охранной организации электрошоковых устройств отечественного производства, имеющих выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По имеющейся у Заявителя информации, допущенные к оценке участники под порядковыми номерами заявок 1, 2, 4, 5 не соответствуют требованиям Документации о проведении конкурса и Технического задания, поскольку у вышеуказанных участников закупки отсутствуют зарегистрированные в установленном Законом об оружии порядке электрошоковые устройства отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, ООО ЧОО «ЦКБ» в составе заявки приложило действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему со списком номерного учета оружия, которое подтверждает наличие у частной охранной организации электрошоковых устройств отечественного производства, имеющих выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (копия прилагается).

В соответствии с п. 49 Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее Положение о закупке), размещенным в ЕИС 16.09.2022 года, несоответствие участника закупки требованиям, установленным Заказчиком в документации о закупке (в извещении о закупке), является основанием для отказа в признании участником закупки.

Заявитель полагает, что при рассмотрении вторых частей заявок участников Заказчик надлежащим образом не проверил соответствие участников закупки с порядковыми номерами заявок 1, 2, 4, 5 требованиям, установленным Документацией о конкурентной закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 49 Положения о закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить подписание Договора до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО ЧОО «ЦКБ» на действия (бездействия) конкурсной комиссии при проведении конкурса в электронной форме обоснованной;
3. Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме от 20.01.2023, Итоговый протокол конкурса в электронной форме от 20.01.2023;
4. Провести проверку участников под порядковыми номерами заявок 1, 2, 4, 5 на предмет соответствия требованиям документации в части наличия у них действующего разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему (РХИ) со списком номерного учета, которое подтверждает наличие у частной охранной организации электрошоковых устройств отечественного производства,

имеющих выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5. В случае выявления нарушения, обязать Заказчика пересмотреть оценку заявок всех участников конкурса в электронной форме;

6. Выдать Заказчику, в результате действий которого нарушается закон, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения:

- Копия РХИ со списком номерного учета ООО ЧОО «ЦКБ»;
- Копия лицензии ООО ЧОО «ЦКБ»;
- Копия решения о назначении генерального директора ООО ЧОО «ЦКБ»;
- Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО ЧОО «ЦКБ»;
- Копия Устава ООО ЧОО «ЦКБ»;
- Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОО «ЦКБ».

Генеральный директор



О.Б. Штанько