

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

« Т Е Р М И Н А Л »

173507, Новгородская область, город Великий Новгород,
Сырковское шоссе, дом 36, строение 1, офис 9.

телефон [REDACTED]

ОГРН 1205300001015, ИНН 5321202537

расчетный счет № 40702810343000003864 в Новгородском отделении № 8629
ПАО Сбербанк г. Великий Новгород, БИК 044959698, корр. счет № 30101810100000000698

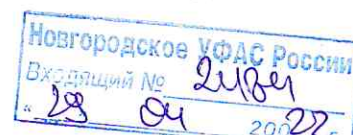
Исх.№11 от 29.04.2022

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области
173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3
Телефон/факс: (8162)77-74-51/(8162)73-88-11
E-mail: to53@fas.gov.ru

Организатор торгов (Заказчик, Концедент):	Администрация Боровичского муниципального района Новгородской области, адрес места нахождения: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48; почтовый адрес: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48; тел.: (816-64) 912-61; адрес электронной почты: jkh_bor@boradmin.ru
Податель жалобы (заявитель):	Общество с ограниченной ответственностью «Терминал», адрес места нахождения и почтовый адрес: 173507, Новгородская область, город Великий Новгород, Сырковское шоссе, дом 36, строение 1, офис 9; тел.: [REDACTED] адрес электронной почты: beelss@mail.ru , факс 8(8162)64-00-10

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Сведения о закупке	
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	http://www.torgi.gov.ru Оператор электронной площадки



Сообщение	№ 131021/7559803/01 от 13.10.2021 (открытый конкурс) (лот №1)
Наименование объекта закупки	право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором на котором осуществляются сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов.
Способ закупки	Открытый конкурс
Размещение осуществляет (Организатор торгов)	<p>Администрация Боровичского муниципального района Новгородской области.</p> <p>Адрес места нахождения: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48.</p> <p>Почтовый адрес: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48; почтовый адрес: Российская Федерация.</p> <p>Номер контактного телефона: (816-64) 912-61 .</p> <p>Адрес электронной почты: jkh_bor@boradmin.ru</p> <p>Данные о должностных лицах: [REDACTED] – Первый заместитель Главы администрации Боровичского муниципального района.</p> <p>Разъяснения по содержанию конкурсной документации и техническим параметрам объекта соглашения предоставляет – [REDACTED] – председатель комитета жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального района тел. 8 (816-64) 91291</p>
Концедент	Муниципальное образование Боровичский муниципальный район в лице Администрации Боровичского муниципального района
Официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	www.boradmin.ru

<p>Объект концессионного соглашения</p>	<p>Имущественный комплекс, на котором о осуществляется сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов на земельном участке с кадастровым номером 53:02:0162102:21, площадью 270081 кв. м, местоположение: Новгородская область, Боровичский район, Сушиловское сельское поселение, в составе полигона твердых коммунальных отходов и мусоросортировочного комплекса, комплекса по компостированию ТКО, подлежащих созданию (проектированию, строительству и эксплуатации)</p>
---	--

13 октября 2021 года Концедентом — Администрацией Боровичского муниципального района Новгородской области на сайте torgi.gov.ru размещено извещение № 131021/7559803/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором осуществляются сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов (далее — концессионное соглашение). Объектом концессионного соглашения является имущественный комплекс на земельном участке с кадастровым номером 53:02:0162102:21 площадью 270081 кв.метр, местоположение: Новгородская область, Боровичский район, Сушиловское сельское поселение, в составе полигона твердых коммунальных отходов и мусоросортировочного комплекса, комплекса по компостированию ТКО, подлежащих созданию (проектированию, строительству и эксплуатации).

Организатором торгов является Администрация Боровичского муниципального района Новгородской области (далее – Заказчик, Организатор торгов, Концедент).

В соответствии с протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором осуществляется сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов от 27 декабря 2021 года к участию в конкурсе допущены ООО «Терминал», ООО «Спецтранс», ООО «Спецтранс-53», ООО «Форествуд-Энерджи».

В процессе проведения конкурсной процедуры участники предоставили свои конкурсные предложения.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки конкурсных предложений на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором осуществляется сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов от 25 апреля 2022 года, размещенным 27.04.2022 года на сайте torgi.gov.ru, конкурсной комиссией Концедента принято решение о том, что конкурсное предложение ООО «Терминал» не соответствует требованиям конкурсной документации, так как по мнению конкурсной комиссии Концедента обнаружено наличие недостоверных сведений: в критериях и параметрах (значениях) критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения в столбце «Критерии конкурса» строки «Захоронение ТКО» предложенные значения существенно снижены и значительно ниже фактических расходов операторов ТКО.

оказывающих аналогичные услуги, что не позволит по мнению конкурсной комиссии исполнить концессионное соглашение и повышает риск недостижения показателей Федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО». Победителем конкурса, предложившим наилучшие условия, признано ООО «Спецтранс-53».

Заявитель считает, что принятое Концедентом решение, о признании конкурсного предложения ООО «Терминал» не соответствующим положениям конкурсной документации, является неправомерным и принято с нарушением действующего законодательства.

На основании пункта 19 части 1 статьи 23 Федерального Закона от 21.07.2005 №115-ФЗ Федерального Закона «О концессионных соглашениях» (далее- Закон о концессионных соглашениях), конкурсная документация должна содержать порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

Пунктом 3 части 3 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях определено, что решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны. Данное основание для признания конкурсного предложения не соответствующим конкурсной документации также предусмотрено в пункте 4.14.1 конкурсной документации.

Пунктом 3 конкурсной документации установлены следующие критерии и параметры критериев конкурса:

«3. Критерии конкурса и параметры критериев конкурса на право заключения Концессионного соглашения»

№ п/п	Критерии конкурса	Параметры критериев конкурса		
		Начальное значение	Требования к изменению начального значения	Коэффициент значимости критерия конкурса
1	2	3	4	5
1.	Объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением	40 тыс.тонн в год	увеличение	0,2
2.	Размер платы концедента (руб.)	327 254,94	уменьшение	0,3
3.	Индекс эффективности операционных расходов (%)	1% в год	увеличение	0,1

4.	Базовый уровень операционных расходов (тыс.руб.):		уменьшение	0,1
4.1.	Обработка ТКО (После ввода мусоросортировочного комплекса)	24 770,60		
4.2.	Захоронение ТКО			0,1
	После ввода полигона	9 179,96		
	После ввода комплекса по компостированию	7 115,37		0,1
4.3.	Компостирование ТКО После ввода комплекса по компостированию	9 332,37	0,1	

Согласно пункту 4.14.2 конкурсной документации в конкурсном предложении для каждого критерия конкурса указывается значение предлагаемого участником конкурса условия в виде числового значения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса осуществляется в следующем порядке:

1) в случае, если для критерия конкурса установлено увеличение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в конкурсном предложении условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности значения, содержащегося в конкурсном предложении условия и наименьшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий к разности наибольшего из значений содержащихся во всех конкурсных предложениях условий и наименьшего из значений, содержащихся во всех конкурсных предложениях условий;

2) в случае, если для критерия конкурса установлено уменьшение его начального значения, величина, рассчитываемая по содержащемуся в конкурсном предложении условию и такому критерию, определяется путем умножения коэффициента такого критерия на отношение разности наибольшего из значений, содержащихся во всех конкурсных предложениях условий и значения содержащегося в конкурсном предложении условия к разности наибольшего из значений, содержащихся во всех конкурсных предложениях условий и наименьшего из значений, содержащихся во всех конкурсных предложениях условий;

3) для каждого конкурсного предложения величины, рассчитанные по всем критериям конкурса в соответствии с положениями пунктов 1 и 2 настоящей части, суммируются, и определяется итоговая величина.

Содержащиеся в конкурсных предложениях условия оцениваются конкурсной комиссией путем сравнения результатов суммирования итоговой величины, определенной в вышеуказанном порядке.

В графе критерия конкурса «Базовый уровень операционных расходов (тыс. руб.)» «Захоронение ТКО» для критерия конкурса установлено уменьшение его начального значения, при этом нижняя граница критерия в конкурсной документации не установлена.

В связи с этим участники конкурса вправе были произвести свои расчеты и представить свои предложения по базовому уровню операционных расходов (захоронение ТКО). В конкурсном предложении ООО "Терминал" данный показатель указан в размере «после ввода полигона – 5077,11 тыс. руб., после ввода комплекса по компостированию – 3 553,98 тыс. руб.

При предложении базового уровня операционных расходов по значению «Захоронение ТКО» ООО «Терминал» не допустило каких-либо отступлений от требований конкурсной документации (минимальный размер базового уровня операционных расходов по значению «Захоронение ТКО» не установлен конкурсной документацией) или Закона о концессионных соглашениях.

То, что ООО «Терминал» при формировании конкурсного предложения предоставило недостоверные сведения и предложенные значения существенно занижены и значительно ниже фактических расходов операторов ТКО, оказывающих аналогичные услуги, является предположением конкурсной комиссии Концедента, что является границей существенного занижения Концедентом не указано, на основании каких данных о фактических расходах операторов ТКО, оказывающих аналогичные услуги, сделаны выводы о недостоверности конкурсного предложения ООО «Терминал» не указано. Каким образом конкурсная комиссия Концедента пришла к выводу по повышению риска недостижения целевых показателей Федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» и в связи с чем конкурсной комиссией Концедента сделан указанный вывод не установлено и не понятно.

Таким образом, конкурсное предложение ООО «Терминал» незаконно признано несоответствующим конкурсной документации и незаконно не произведена оценка конкурсного предложения ООО «Терминал», действия конкурсной комиссии Концедента являются незаконными, ущемляют и нарушают права и законные интересы заявителя – ООО «Терминал».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися. В силу части 1 статьи 13 Закона о концессии, концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

- 1) Приостановить процедуру заключения концессионного соглашения до вынесения решения по жалобе ООО «Терминал»
- 2) Признать действия конкурсной комиссии Концедента незаконными.
- 3) Отменить протокол рассмотрения и оценки конкурсных предложений на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором осуществляется сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов от 25 апреля 2022 года

Приложение:

- копия решения о назначении руководителя ООО «Терминал».

Генеральный директор
ООО «Терминал»



