



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Ответчик:

Администрация муниципального
района Иглинский район Республики
Башкортостан
Респ. Башкортостан, с. Иглино, ул.
Ленина, д. 58
adm19@bashkortostan.ru;
iglino_econom@rambler.ru

26.07.2024 № ИВ/8675/24

На № _____ от _____

Определение о назначении

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 002/01/15-1473/2024 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

25 июля 2024 года

г. Уфа

Я, председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании приказа Управления № 114/24 от 25.07.2024 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Администрацией муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в передаче в аренду объектов водоснабжения, водоотведения и объектов теплоснабжения на срок, превышающий 30 календарных дней, и в последующем заключение данных договоров с ООО «Башкиртеплоэнерго» и МУП «Водоканал», вразрез требованиям п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ч.3 ст.41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», ч.3 ст.28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и (или) ч.1 ст.13 Закона Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и создающие необоснованное преимущество ООО «Башкиртеплоэнерго» и МУП «Водоканал» при осуществлении ими предпринимательской деятельности,



2024-9539

УСТАНОВИЛ:

На основании постановления от 27.10.2021 № 10-1243 «О передаче муниципального имущества муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан в аренду ООО «Башкиртеплоэнерго»» Администрацией Иглинского района передано ООО «Башкиртеплоэнерго» в аренду муниципальное имущество муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан сроком на 30 (тридцать) дней.

28.10.2021 года между Администрацией Иглинского района и ООО «Башкиртеплоэнерго» заключен договор аренды муниципального имущества №2/КР (далее – Договор 2/КР).

Согласно п. 1.1 Договора 2/КР Администрация Иглинского района (Арендодатель) предоставляет, а ООО «Башкиртеплоэнерго» (Арендатор) принимает во временное владение и пользование объекты муниципального имущества муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан, расположенные по адресу: Республики Башкортостан. Иглинский район, с. Урман, включающие в себя: котельную МКВ-3,0, в том числе котел RS-D800, газодизельную горелку, насос циркуляционный, насос подпиточный, дымовая труба, диаметр 400 мм, высота — 21 м, емкость для топлива, трубы от емкости до котельной, блок-модуль котельной; котельная МКВ-0,8, в том числе: котел RS-D300, котел RS-A150, газодизельную горелку, емкость для топлива, трубы от емкости до котельной, блок-модуль котельной; тепловые сети.

В соответствии с п. 2.1 Договора 2/КР срок его действия равен 30 (тридцать) календарных дней с момента подписания.

Указанное выше имущество передано Администрацией Иглинского района в аренду ООО «Башкиртеплоэнерго» по акту приема-передачи 28.10.2021.

Из имеющейся информации и документов следует, что дата ввода вышеуказанных объектов превышает пять лет, а также, что Администрацией района указанный выше договор аренды объектов теплоснабжения заключены на основании п.11 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Также установлено, что порядок передачи прав владения и (или) пользования в отношении объектов водоснабжения регулируется Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с постановлением Администрации муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан от 27.10.2021 №10-1242 «О предоставлении муниципального имущества в аренду муниципальному унитарному предприятию «Водоканал» Администрацией муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан передано в аренду МУП «Водоканал» муниципальное имущество, расположенное по адресу: Республика Башкортостан, Иглинский район, с. Урман, с. Кудеевский, сроком на 30 (тридцать) дней.

27.10.2021 между Администрацией района и МУП «Водоканал» на основании вышеуказанного постановления Администрации района заключен договор аренды муниципального имущества №4/КР (далее – Договор №4/КР).

Согласно п. 1.1 Договора №4/КР Администрация района (Арендодатель) предоставляет, а МУП «Водоканал» (Арендатор) принимает во временное владение и пользование муниципальное имущество – объекты водоснабжения и водоотведения, находящееся в казне муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан, расположенное по адресу: Республика Башкортостан, Иглинский район, с. Урман, с. Кудеевский: водопроводные и канализационные сети в с.Урман, канализационно-насосная станция №309, артезианская скважина, наружные сети водоотведения и водоснабжения в с.Урман, станция второго подъема, здание насосной и скважина, сети водоснабжения и сети канализационные в с.Кудеевский.

В соответствии с п. 2.1 Договора №4/КР срок его действия определен с 27.10.2021 по 27.11.2021.

В этот же день указанное выше имущество предано Администрацией района в аренду МУП «Водоканал» по акту приема-передачи.

Из имеющейся информации и документов следует, что дата ввода вышеуказанных объектов превышает пять лет, а также, что Администрацией района указанный выше договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения заключены на основании п.11 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

При этом исходя из пояснений администрации, указанное имущество не закреплено за муниципальным предприятием на праве хозяйственного управления.

Согласно ч.1 ст.4 Закона о концессионных соглашениях объектами концессионного соглашения являются, в том числе, объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

В соответствии с ч.1 ст.13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных ст.37 настоящего Федерального закона.

В силу изложенного, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в сфере концессионных отношений и подлежащими исполнению органами власти и органами местного самоуправления, установлен специальный порядок передачи прав владения и пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в соответствии с которым передача таких объектов возможна исключительно по концессионным соглашениям.

Таким образом, выбор способа передачи прав владения и (или) пользования объектами жилищно-коммунального назначения (аренда или концессионное соглашение) законодатель связывает с датой ввода указанных объектов в эксплуатацию. Данные требования исключают произвольный выбор органом власти и органом местного самоуправления формы конкурса и формы договора в отношении рассматриваемых объектов.

Закон о концессионных соглашениях предусматривает определенный перечень требований к содержанию и условиям концессионного соглашения. Круг отношений, регулируемых договором аренды и концессионным соглашением,

различен. Предметом договора аренды является предоставление объекта аренды в пользование за плату. Предмет концессионного соглашения предполагает осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения и реконструкцию (создание) такого объекта в период его использования.

Кроме того, статьей 47 Закона о концессионных соглашениях установлен особый перечень критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Из вышеуказанных норм действующего законодательства следует, что у Администрации муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан не имелось правовых оснований передачи объектов водоснабжения и теплоснабжения на территории с. Урман, с. Кудеевский ООО «Башкиртеплоэнерго» и МУП «Водоканал» по договору аренды на срок свыше 30 (тридцати) календарных дней.

В связи с тем, что на момент установления указанных обстоятельств, обнаружено фактическое нахождение объектов муниципального имущества — объектов водоснабжения и водоотведения, а также объектов теплоснабжения в пользовании ООО «Башкиртеплоэнерго» и МУП «Водоканал», Башкортостанским УФАС России на основании ст.39.1 Закона о защите конкуренции в связи с установлением признаков нарушения антимонопольного законодательства (ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции) 30.09.2022 Администрации района выдано предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства №002/01/15-1753/2022.

Данным предупреждением Администрации района предложено в течение 60 дней со дня получения предупреждения осуществить следующие действия:

1. уведомить ООО «Башкиртеплоэнерго» и МУП «Водоканал» о ничтожности договоров №4/КР от 27.10.2021 г., №2/КР от 28.10.2021 г., заключенных с Администрацией и предусматривающих передачу объектов водоснабжения, водоотведения и объектов теплоснабжения во временное владение и пользование ООО «Башкиртеплоэнерго» и МУП «Водоканал»;

2. осуществить возврат муниципального имущества, переданного согласно Акту приема-передачи имущества во временное владение и пользование, по указанным выше договорам, составленному между Администрацией и ООО «Башкиртеплоэнерго», Администрацией и МУП «Водоканал» в муниципальную казну;

3. принять решение по передаче вещных прав на указанное выше имущество в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По результатам рассмотрения предупреждения Администрацией района в адрес Башкортостанского УФАС России подготовлен ответ (исх. № 01-24-9565 от 15.11.2022), согласно которому Администрация просит продлить срок исполнения предупреждения № 002/01/15-1753/2022 до 01 июня 2023 года в связи с тем, что, как указывала Администрация, установленный срок не является достаточным для

исполнения предупреждения, так как в настоящее время потенциальный инвестор ООО «Башкиртеплоэнерго» ведет работы по подготовке инициативной концессии в Иглинском районе, рассчитывается тариф, подготавливается инвестиционная программа, готовятся акты технического обследования.

По результатам рассмотрения предупреждения Администрацией района в адрес Башкортостанского УФАС России подготовлен ответ (исх. № 01-24-9565 от 15.11.2022), согласно которому Администрация просит продлить срок исполнения предупреждения № 002/01/15-1753/2022 до 01 июня 2023 года в связи с тем, что, как указывала Администрация, установленный срок не является достаточным для исполнения предупреждения, так как в настоящее время потенциальный инвестор ООО «Башкиртеплоэнерго» ведет работы по подготовке инициативной концессии в Иглинском районе, рассчитывается тариф, подготавливается инвестиционная программа, готовятся акты технического обследования.

07.12.2022 в адрес Администрации района Башкортостанским УФАС России подготовлен ответ (исх. № АХ/13807/22 от 07.12.2022), согласно которому Управление продлило срок исполнения предупреждения № 002/01/15-1753/2022 до 01.06.2023 года.

Таким образом, предупреждение антимонопольного органа № 002/01/15-1753/2022 в установленные сроки не исполнено.

Письмом исх.№ИВ/8113/23 от 17.07.2023 у Администрации района истребована информация и документы, подтверждающие исполнение предупреждения №002/01/15-1753/2022 от 30.09.2022.

В ответ на указанный запрос, от Администрации района 20.07.2023 года поступило письменное объяснение, из которого следует, что Администрацией района объекты теплоснабжения планируются к передаче на обслуживание по концессионному соглашению. Потенциальным инвестором ООО «Башкиртеплоэнерго» подготовлена финансовая модель концессии, находящийся на рассмотрении в администрации Иглинского района. В связи с отсутствием зарегистрированного права муниципальной собственности была организована работа по оформлению объектов теплоснабжения в с. Улу-теляк и с. Урман, о чем было в предыдущем письме, На теплосети в с, Урман поданы документы в суд на установление права муниципальной собственности муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан. На объекты водоснабжения и водоотведения, расположенные в с. Урман, с. Кудеевский, переданные в МУП «Водоканал», проводятся мероприятия по регистрации права муниципальной собственности муниципального района Иглинский район РБ, после чего объекты водоснабжения и водоотведения будут переданы в хозяйственное ведение МУП. Заключен контракт на выполнение кадастровых работ по постановке объектов на государственный кадастровый учет и проводятся выезды с измерением объектов и подготавливаются технические планы. В связи с чем, просили продлить срок исполнения предупреждения до 31.12.2023.

В последующем, в адрес Администрации района были направлены запросы от 09.11.2023 исх.№12854/23, от 30.05.2024 исх.№5954/24.Согласно ответу Администрации район от 03.06.2024 в отношении объектов теплоснабжения

разработана и утверждена Дорожная карта по заключению концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности согласно реализации инициативной концессии. ООО «Башкиртеплоэнерго» подготовлена финансово-экономическая модель проекта концессионного соглашения, планируемого к заключению в отношении объектов теплоснабжения. Проведена экспертиза промышленной безопасности объектов теплоснабжения. Проект финансовой модели концессионного соглашения, а также проект концессионного соглашения находится на проверке в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан. В настоящее время все объекты, планируемые к передаче по концессионному соглашению зарегистрированы в собственность муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан.

На объекты водоснабжения и водоотведения были проведены мероприятия по регистрации права муниципальной собственности муниципального района Иглинский район, все объекты оформлены в муниципальную собственность. Ведутся работы по передаче объектов водоснабжения и водоотведения в МУП «Водоканал».

В этой связи, Администрация района полагает, что предупреждение в отношении порядка передачи объектов водоснабжения и водоотведения исполнено.

Между тем указанное мнение Администрации не соответствует действительности.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости объекта недвижимости водозаборная артезианская скважина №64125 (кадастровый номер 02:26:040304:613) сведения о передаче объекта в хозяйственное ведение МУП «Водоканал» отсутствуют. Также отсутствует указанная информация и в отношении объекта недвижимости наружные сети водоснабжения (кадастровый номер 02:26:000000:6870), сточная канализационная сеть (кадастровый номер 02:26:000000:6872), силовая канализационная сеть (кадастровый номер 02:26:000000:6883), водопроводная сеть (кадастровый номер 02:26:000000:6861), здание насосной станции (кадастровый номер 02:26:020308:352), здание насосной станции № 2 (кадастровый номер 02:26:020308:353), здание станции второго подъема (кадастровый номер 02:26:040304:611), наружные сети водоотведения (напорная канализация) (кадастровый номер 02:26:000000:6874) и др.

Таким образом, на сегодняшний день сказать, что предупреждение №002/01/15-1753/2022 исполнено как в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, так и в отношении объектов теплоснабжения, нельзя.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 25.07.2024 № 114/24 о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Администрацией муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан ч. 1 ст. 15

Закона о защите конкуренции, руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 002/01/15-1473/2024 к рассмотрению на 23.08.2024 в 10:00 часов.

2. Стороне представить письменную позицию по настоящему вопросу (при наличии) и заполнить форму (расписку о выборе способа получения), приложенную к настоящему определению и направить заполненный, подписанный вариант в адрес Управления заблаговременно до начала рассмотрения дела.

Уведомляем Вас о том, что заседание состоится в дистанционном режиме. Дистанционное проведение проверки обеспечивается путем проведения видеоконференцсвязи по ссылке:

Полномочия представителей сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

Письменные пояснения, заявления, ходатайства, иные документы необходимо заблаговременно направить по адресу электронной почты: to02@fas.gov.ru. **Дополнительно сообщаем, что электронная почта принимает файлы объемом не более 20 Мб.**

В случае неявки лиц, участвующих в деле, дело может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.

Председатель Комиссии