

Индивидуальный предприниматель

Гасенко Наталья Васильевна

ОГРНИП: 311691232800015, ИНН: 691201407987

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**
to78@fas.gov.ru

Заявитель:

ИП Гасенко Н.В.
172523, Тверская обл, Нелидово г., Первомайская ул., д. 2, кор. 1, кв 14
ipgasenko@bk.ru, +7 985 584 6311

Заказчик:

ООО «Жилкомсервис №3 Центрального района»
191124, г Санкт-Петербург, Суворовский пр-т, дом № 60
Телефон/факс: 8(812) 271-31-33
Адрес электронной почты: zaecva@gks3cr.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» ЭТП "ОТС.ru"

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» <http://otc.ru>

31.08.2022 № 3108-1

Жалоба

на положение документации

№ 32211517303

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме

Наименование закупки: Техническое обслуживание и ремонт лифтов по
адресам Заказчика

Дата и время окончания подачи заявок: 09.09.2022 15:00

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-
ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) по правилам
статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает
жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1. Заказчиком установлены излишние требования к составу заявки «Документ, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе».

Согласно информационной карте:

| | | |
|----|---|--|
| 10 | Размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (НДС не предусмотрен): | Обеспечение заявки составляет 0,5% от начальной (максимальной) цены договора, а именно 510 976 (Пятьсот десять тысяч девятьсот семьдесят шесть) рублей 86 копеек. Порядок перечисления обеспечения заявки осуществляется в рамках регламента электронной торговой площадки. |
| 19 | Причины отстранения участника от участия в конкурсе: | 1) Комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупочной процедуре: - в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке; - в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения заявки указано в документации о закупке; - в случае непредставления обязательных документов, установленных документацией о закупке; - в случае, выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двоякое толкование; - в случае, несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора; - в случае несоответствия заявки квалификационным требованиям. 2) Комиссия по осуществлению закупок вправе отклонить заявку, поданную участником на участие в процедуре закупки, если у Комиссии по осуществлению закупок имеются обоснованные сомнения в способности участника закупок |
| 20 | Состав заявки на участие в конкурсе и порядок размещения документов в составе заявки: | случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и если для Участника стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если данная сделка не является крупной в соответствии с действующим законодательством и /или уставными документами, - предоставляется справка в свободной форме за подписью руководителя предприятия и главного бухгалтера, декларирующая, что данная сделка не является для организации крупной сделкой; 7. Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (в случае установления требования обеспечения заявки в п. 10 Информационной карты); |

Участник может подать заявку на участие в процедуре закупки только при предоставлении данного обеспечения.

Подача заявки могла быть осуществлена исключительно после внесения обеспечения на счет ЭТП или посредством онлайн-блокировки денежных средств.

Таким образом, требование документации о необходимости предоставления Документа, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе не соответствует функционалу ЭТП, на которой проводился электронный Конкурс.

Таким образом, при отсутствии внесенного обеспечения заявки участник закупки физически не смог бы подать заявку на участие в процедуре.

В силу положений регламента электронной торговой площадки обеспечение заявки Заявителя было заблокировано оператором торговой площадки в момент подачи заявки.

Кроме того Заказчик не раскрывает, что понимает под «Документ, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе», а соответственно оставляет за собой право интерпретировать по своему указанное положение, что может привести к ограничению количества участников закупки.

2. К участникам закупки предъявляются следующие обязательные неправомерные требования.

| | | |
|----|--|---|
| 12 | Обязательные требования к Участникам конкурса: | <p>К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; 2) не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом, а также об открытии конкурсного производства; 3) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке; 4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. 5) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключение договоров на финансирование проката или показа национального фильма. 6) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации. 7) наличие необходимых действующих лицензий, разрешений, сертификатов поставки товаров, (проведения работ или оказания услуг), подлежащих лицензированию или сертификации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом договора, заключаемого по итогам закупки. 8) декларирование в заявке на участие наименования страны происхождения поставляемых товаров (при поставке товаров). Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров. |
|----|--|---|

Предмет закупки является выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов.

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» указанный вид деятельности не лицензируется.

3. Положения документации вводят участников закупки «Приложение №1 к Техническому заданию».

| | | |
|----|---|--|
| 13 | Требования к описанию поставляемого товара, работ, услуг, его функциональных, технических характеристик | <p>Участник закупки на участие в конкурсе представляет сведения о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в Приложении 1 Технического задания, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.</p> <p>В описании товаров, в соответствии с Техническим заданием, содержащем требования к товарам, используемым при выполнении работ, указаны следующие виды показателей:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) показатели, для которых установлены максимальные (max) и (или) минимальные (min) значения; 2) показатели, для которых указаны варианты взаимоисключающих значений. Взаимоисключающими (альтернативными) значениями (характеристиками, информацией), считаются такие значения (характеристики, информация), при которых выбор одного значения (характеристики, информации) исключает возможность (необходимость) применения иного значения (характеристики, информации). 3) показатели, значения которых не могут изменяться; 4) показатели, которые определяются диапазоном значений. (например, «10-12 мм», «10..12», «от...до...»). <p>При установлении наименований показателей материалов и/или оборудования Заказчик, в большинстве случаев, руководствуется стандартными наименованиями показателей, требований, условных обозначений и терминологией, касающихся технических и качественных характеристик материалов и/или оборудования, содержащихся в технических регламентах, стандартах и иных документах, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ГОСТ, ГОСТ Р, ГОСТ ИЕС, ГОСТ ИСО, СанПин, СНИП, ГН, ТР, СП).</p> <p>При описании в заявке характеристик товаров участник закупки:</p> <p>по первому виду показателей участник закупки указывает:</p> <p>- в случае если установлено требование к максимальному и/или минимальному значению показателя, участник закупки указывает одно конкретное значение показателя, соответствующее установленному требованию;</p> <p>по второму виду показателя, требование к которому включает варианты взаимоисключающих показателей или их значений, перечисленных со знаком «/», с союзами «или», «либо» (Например: «черный или белый», или черный/белый) участник закупки в заявке по такому показателю обязан предоставить одно любое конкретное значение показателя, которое соответствует требованиям документации без знака «/», без применения указанных слов.</p> <p>по третьему виду показателей участник закупки обязан представить значение показателя, установленное в документации.</p> <p>по четвертому виду показателей участник закупки указывает диапазон значений показателя, в котором конкретное значение нижней границы диапазона не менее установленного в документации требования к нижней границе диапазона, а конкретное значение верхней границы диапазона не более установленного в документации требования к верхней границе диапазона.</p> <p>Участник закупки на участие в конкурсе представляет сведения о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в Приложении № 1 к Техническому заданию, и указание на товарный знак (его словесное</p> |
|----|---|--|

Окончание оказания услуг: 31.10.2024 года.

РАЗДЕЛ 2. ТРЕБОВАНИЯ К ОКАЗЫВАЕМЫМ УСЛУГАМ

2.1. Требования к количественным характеристикам (объему) услуг

2.1.1. Проведение осмотров, аварийное и техническое обслуживание лифтов, текущий ремонт лифтов – согласно адресному списку (Приложение №1 к Техническому заданию) в количестве 634 единицы.

2.1.2. Исполнитель должен иметь соответствующий требованиям персонал и материально-техническую базу для проведения осмотров, аварийного и технического обслуживания лифтов, текущего ремонта лифтов.

Приложение №1 к Техническому заданию

Адресный список и расчет стоимости обслуживания

| № п/п | Рег. номер | Адрес | Подъезд | Число этажей | Скорость движения кабины | Грузоподъемность | Год установки, замены или модификации | Стоимость обслуживания в месяц, в т.ч. НДС 20%, руб. |
|-------|------------|-------|---------|--------------|--------------------------|------------------|---------------------------------------|--|
|-------|------------|-------|---------|--------------|--------------------------|------------------|---------------------------------------|--|

Требования к товарам установленные в Разделе № 4 Техническое задание могут содержать изображения (иллюстрации) поставляемого товара. В этом случае, участник закупки в своей заявке в обязательном порядке указывает конкретные значения параметров указанных в иллюстрациях (с указанием наименования показателя). Наименования показателей и конкретные значения к ним могут быть предоставлены участником в текстовом виде и/или в виде иллюстрации. Несоблюдение участником при заполнении заявки, вышеуказанной инструкции, может привести к возникновению оснований, для отклонения заявки участника.

Приложение № 1 Технического задания не позволяет предоставить сведения о конкретных показателях товара.

4. Документация обязывает участника закупки предоставить документы за подписью руководителя организации.

| | | |
|--|---|---|
| 20 | Состав заявки на участие в конкурсе и порядок размещения документов в составе заявки; | случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и если для Участника стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если данная сделка не является крупной в соответствии с действующим законодательством и /или уставными документами, - предоставляется справка в свободной форме за подписью руководителя предприятия и главного бухгалтера, декларирующая, что данная сделка не является для организации крупной сделкой; |
| 12. Справку в свободной форме, за подписью руководителя предприятия, декларирующую отсутствие у Участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФР) за прошедший календарный год, размер которых превышает | | |

Указанные требования противоречат п. 17

| | | |
|----|---|--|
| 17 | Требования к оформлению заявок на участие в конкурсе: | расширением (*.doc), (*.docx), (*.xls), (*.xlsx), (*.txt), (*.pdf), (*.jpg) и т.д. Документы, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – ЭП) участника закупки, лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, признаются документами, подписанными собственноручной подписью участника закупки, лица имеющего право действовать от имени участника, заверенные печатью организации. Наличие ЭП участника закупки подтверждает, что документ отправлен от имени участника закупки и являются точными цифровыми копиями документов-оригиналов. Файлы формируются по принципу: один файл – один документ. Допускается размещение в составе заявки документов, сохраненных в архивах, при этом размещение в составе заявки архивов, разделенных на несколько частей, открытие каждой из которых по отдельности невозможно, не допускается. |
|----|---|--|

В котором сказано про квалифицированную электронную подпись.

Каждый документ, входящий в заявку, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника без доверенности, или надлежащим образом, уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее — уполномоченного лица).

Так же заказчик требует подписать каждый документ, входящий в заявку.

5. Излишние требования Составу заявки на участие в конкурсе.

| | | |
|---|--------------------------------|--|
| 16. | Выписка из реестра уведомлений | о начале осуществления деятельности по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах либо копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, направленное в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, уполномоченному на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования» (с отметкой о регистрации уведомления в уполномоченном органе с указанием даты регистрации и регистрационного номера) |
| 17. Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001)» | | |

6. Заявитель оспаривает некорректно установленные критерии.

| № п/п | Подкритерии | 1 |
|-------|--|---|
| 1 | Опыт выполнения аналогичных работ (руб.) за период с 01.01.2020г. по 31.12.2021г. | |
| 2 | Продолжительность деятельности участника конкурса (лет) | |
| 3 | Обеспеченность материально-техническими и (или) производственными ресурсами, необходимыми для выполнения работ | |
| 4 | Наличие собственного автотранспорта необходимого для обслуживания объектов заказчика | |
| 5 | Обеспеченность трудовыми ресурсами и наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации | |
| 6 | Членство участника конкурса в профессиональных некоммерческих объединениях (СРО) | |
| 7 | Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001) | |

3.4. Определение количества баллов по подкритерию К₄ «Наличие **собственного** автотранспорта необходимого для обслуживания объектов заказчика» будет производиться следующим образом:

Заказчик неправомерно установил наличие собственного автотранспорта.

7. Заявитель оспаривает необоснованное установление Заказчиком в Документации условия о наличии специализированного автотранспорта в собственности в том числе, в отсутствие в Документации положений, раскрывающих понятие «специализированный автотранспорт».

Форма № 3.1.

Комиссии по закупочной деятельности
ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ
ФОРМЕ

| | | |
|---|---|---|
| 6 | Наличие собственного автотранспорта необходимого для обслуживания объектов заказчика | Информационная карта Указать кол-во единиц специализированного автотранспорта |
| 7 | Обеспеченность трудовыми ресурсами и | Указать кол-во |

Согласно п. 6 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» специализированное транспортное средство — это транспортное средство, предназначенное для перевозки определенных видов грузов (нефтепродукты, пищевые жидкости, сжиженные углеводородные газы, пищевые продукты и т.д.).

Как было указано, предметом конкурса согласно извещению о Закупке является право заключения договора на техническое обслуживание и ремонт лифтов.

Согласно Информационной карты Документации Заказчиком указано, что объем и виды выполняемых работ определяются в соответствии с Приложением № 1 «Техническое задание».

При этом Приложением № 1 «Техническое задание» Документации не предусмотрено работ, для которых требуется специализированный автотранспорт.

На основании вышеизложенного прошу Комиссию УФАС:

1. Признать жалобу на действия конкурсной комиссии обоснованной.
2. В действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 2 части 10 статьи 4, части 5.1 статьи 8 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

ИП Гасенко Наталья Васильевна_____