



Общество с ограниченной ответственностью «ФЕРРЛАЙН»  
ИНН 7718973344 / КПП 770801001  
Юридический адрес: 107078, г. Москва,  
ул. Маши Порываевой, д. 7, стр. А, эт. 9, пом. 1, оф. 901  
тел: (495) 607-66-88, email: [oooferrlain@gmail.com](mailto:oooferrlain@gmail.com)

от «07» апреля 2021 г. № 1  
на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«ФЕРРЛАЙН», ИНН 7718973344  
Место нахождения и почтовый адрес:  
107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 7А,  
эт. 9, пом. 1, оф. 901

Заказчик: Открытое акционерное общество  
«Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»),  
ИНН 7708503727  
Место нахождения и почтовый адрес:  
129337, г. Москва, ул. Красная Сосна, д.2,

Оператор электронной площадки: Электронная торговая площадка РТС-тендер  
ИНН 7710357167  
Место нахождения и почтовый адрес:  
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,  
д. 23А, эт. 25, пом. 1  
тел. (499) 653-55-00, (800) 775-58-00  
Адрес электронной почты: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

Закупка: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего  
предпринимательства в электронной форме  
№ 1377/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора  
поставки продукции химической для обеспечения  
предприятий полигона Московской ж.д. и ДЗО  
Извещение о проведении электронного аукциона  
от 29.03.2021 № 32110131746

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг**

**в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

29.03.2021 Заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1377/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки продукции химической для обеспечения предприятий полигона Московской ж.д. и ДЗО (далее – аукцион). Начальная (максимальная) цена договора – 12 309 019,26 рублей. Срок окончания срока подачи аукционных заявок – 12:00 часов московского времени 08.04.2021.

ООО «ФЕРРЛАЙН» считает, что Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в связи с тем, что в аукционной документации установлены неправомерные требования к составу заявки на участие в аукционе.

В соответствии с п. 2 технического задания аукционной документации (требования к товарам - технические и функциональные характеристики товара) «в техническом предложении участник должен указать марку, модель, название, наименование производителя (его ИНН (при наличии)), страну происхождения товара, гарантийный срок эксплуатации по каждому наименованию технического задания».

Требования к качеству товара – «товары по позициям №№ 18, 35, 36, 37, 38 должны подходить для применения на железнодорожном транспорте, что должно подтверждаться свидетельством о государственной регистрации средства; либо протоколами испытаний и/или научным отчетом и/или экспертным заключением, выданным аккредитованным в системе Росаккредитации испытательно-лабораторном центре профильного учреждения, данные документы необходимо предоставить на момент рассмотрения вторых частей заявок на участие в настоящем открытом аукционе».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник при заполнении и подаче заявки на участие в аукционе может не обладать информацией о марке, производителе, не иметь в наличии свидетельств о государственной регистрации, протоколов испытаний, научных отчетов и экспертных заключений.

В отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов, возможность участников закупки подать заявку на участие в аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц (производителя/дилера/поставщика, его официального представителя), что ограничивает возможность участия в аукционе.

Кроме того, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующий информации, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона.

Полагаем, что действия Заказчика, установившего указанные ненадлежащие требования к составу заявки участника закупки, противоречат пп. 2 п. 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и нарушают требования п. 2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «ФЕРРЛАЙН» считает, что Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя в связи с тем, что в аукционной документации установлены неправомерные требования к товарам.

1. В соответствии с техническим заданием аукционной документации товары по позициям №№ 35 (порошок стиральный для автоматической стирки), 36 (порошок стиральный для стирки цветного белья), 37 (порошок стиральный для стирки цветного белья), 38 (порошок стиральный концентрированный) «должны подходить для применения на железнодорожном транспорте, что должно подтверждаться свидетельством о государственной регистрации стирального порошка; либо протоколами испытаний и/или научным отчетом и/или экспертным заключением, выданным аккредитованным в системе Росаккредитации испытательно-лабораторном центре профильного учреждения».

Наряду с указанными требованиями техническое задание аукционной документации содержит требование о соответствии ГОСТ 32479-2013. Средства для стирки. Общие технические условия и требования к техническим и функциональным характеристикам закупаемого стирального порошка: назначение, состав, степень токсичности, свойства и т.п.

Ни указанным ГОСТ, ни действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрены какие-то специальные требования или характеристики средств для стирки, применяемых на железнодорожном транспорте, или необходимость и процедура подтверждения возможности такого применения в системе Росаккредитации. Техническое задание аукционной документации таких специальных требований или характеристик тоже не содержит.

В целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, а также, наряду с изложенным, в целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ закреплены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг.

Так, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, а именно в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Требования Заказчика о наличии документов, подтверждающих возможность применения закупаемого стирального порошка на железнодорожном транспорте, направлены исключительно на изыскание всевозможных способов искусственно сократить количество потенциальных участников аукциона, что не соответствует соблюдению указанных выше принципов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П.

2. В соответствии с техническим заданием аукционной документации товары по позициям №№ 16 (средство моющее с дезинфицирующим эффектом), 19 (средство моющее с дезинфицирующим эффектом), 20 (средство моющее с дезинфицирующим эффектом), 23 (средство моющее с дезинфицирующим эффектом для сантехники) «должны иметь свидетельства о государственной регистрации, в которых указано соответствие Единым

СанЭиГ требованиям, утвержденным решением ТС № 299 от 28.05.2010 с указанием дезинфицирующей (антимикробной) способности».

Наряду с указанными требованиями техническое задание аукционной документации содержит требование о соответствии ГОСТ 32478-2013. Товары бытовой химии. Общие технические требования, согласно которого сведения о наличии дезинфицирующих веществ как компонентов товаров бытовой химии, включаются только в информацию для потребителя (маркировка потребительской упаковки, информационный листок).

Требование Заказчика в отношении наличия в свидетельстве о государственной регистрации моющего средства указания на наличие дезинфицирующей (антимикробной) способности является противоречащим действующему законодательству. Так, Единой формой документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единой формой свидетельства о государственной регистрации), утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе», Единой формой свидетельства о государственной регистрации продукции, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 80, указание дезинфицирующей (антимикробной) способности для моющих средств не предусмотрено (в том числе, в их наименовании или области применения моющего средства и т.п.).

Вышеуказанные требования Заказчика направлены исключительно на изыскание всевозможных способов искусственно сократить количество потенциальных участников аукциона, что не соответствует соблюдению принципов закупки товаров, работ, услуг, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П.

На основании изложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», главой 79 Положения о закупке ОАО «РЖД»,

Прошу:

1. Приостановить проведение аукциона, заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать действия Заказчика незаконными, а жалобу ООО «ФЕРРЛАЙН» обоснованной.

3. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона, отмене протоколов, аннулировании итогов аукциона.

Приложение:

- 1) извещение о проведении аукциона;
- 2) аукционная документация;
- 3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.

Генеральный директор