

№ 5623

Исх. №

дата: 08 августа 2019 года

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Новгородской области
Воскресенский бульвар, дом 3,
Великий Новгород, 173002

Жалоба на действия заказчика.

1. **Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД"

Почтовый адрес: 173015, ОБЛАСТЬ НОВГОРОДСКАЯ, ГОРОД ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА ЗАГОРОДНАЯ, дом 2, корпус 2

Место нахождения: 173015, ОБЛАСТЬ НОВГОРОДСКАЯ, ГОРОД ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА ЗАГОРОДНАЯ, дом 2, корпус 2

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Поликлиника «Диамед» (далее – Заявитель), **ИНН:** 5321126572. **Адрес:** 173025, Новгородская область, г. Великий Новгород, пр. Мира, д. 13 корп. 1; **телефон:** 8(8162)61-64-78 **e-mail:** diamed-nov-2@yandex.ru; **контактное лицо:** Татьяна Ивановна Дементьева.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru

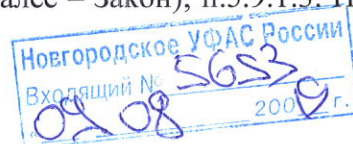
4. **Номер извещения:** № 31908095291

5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников в 2019 году

6. **Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок:** 12 июля 2019 года.

7. **Обжалуемые действия Заказчика**

Нарушение Заказчиком требований ч.6, ч.14 ст. 3.2 Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон); п.5.9.1.3. Положения о



закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – Положение)

8. Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 6 ст. 3.2 Закона Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения. В нарушение вышеупомянутой статьи заказчик отменил закупку в части Лота №1, но не опубликовал в ЕИС информацию об отмене закупки по лоту №1.

В соответствии с ч. 14 ст. 3.2 Закона Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать в том числе следующие сведения: основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

В соответствии с п.5.9.1.3. Положения Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать в том числе следующие сведения: Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: количества заявок на участие в конкурентной закупке, которые отклонены; **оснований отклонения каждой заявки на участие в конкурентной закупке с указанием положений документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.**

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, в разделе «ПРОТОКОЛ № 31908095291-02», в подразделе «Результат оценки», по Лоту №2 «Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Филиала в г. Великий Новгород в 2019 году» заявка Заявителя была признана несоответствующей. В подразделе «Документы» отсутствует протокол как таковой. Отсутствует обоснование решения о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Закона и Положения с указанием положений закупочной документации, которым не соответствует заявка этого участника закупки, положений заявки, которые не соответствуют требованиям закупочной документации.

Результаты оценки заявок напрямую затрагивают права и законные интересы участников закупки. Такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке. Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Содержание протокола не содержит и не позволяет в принципе сделать вывод о причинах отклонения заявок. Надлежащей информации о судьбе своей заявки податель жалобы лишен.

В то же самое время, несоответствие размещенного в единой информационной системе документа (любого характера) предъявляемым к нему законодательным требованиям следует приравнять к отсутствию такого документа в принципе, поскольку юридической силы и смысловой нагрузки такой документ все равно не имеет.

Безосновательное отклонение заявки участника конкурентной процедуры приводит к возникновению у участника Аукциона необходимости подачи в контрольный орган жалобы на действия заказчика, что, в свою очередь, прерывает нормальный ход осуществления закупок, нарушая также права победителя аукциона и заказчика в части осуществления поставки товара или оказания услуги в необходимые сроки.

Кроме того, в итоговом протоколе указано, что все заявки участников признаны несоответствующими. Данное обстоятельство, в частности, указание в протоколе рассмотрения заявок исключительно общей фразы о несоответствии заявок, не должно быть признано достаточным в контексте положений Закона о соблюдении принципа информационной открытости закупки. Такое формирование итогового протокола порождает правовую неопределенность относительно возможности реализации участниками закупки (в том числе подателем жалобы) своего права на обжалование результатов закупочной процедуры в установленном законом порядке.

Также подобные действия заказчика препятствуют участникам Закупки в будущем не допускать формирование предложения в соответствии с требованиями заказчика, и, как следствие, создают искусственные барьеры для формирования заявки.

Кроме того, содержание итогового протокола с расплывчатыми и неполными формулировками позволяет заказчику в дальнейшем манипулировать реальными причинами отклонения тех или иных заявок участников, фактически формируя подобное решение не на стадии рассмотрения заявок, а в последующем.

В целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, представляется возможным сделать вывод о том, что обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации эта заявка не соответствует, с тем, чтобы исключить возможность заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Настоящая жалоба направляется в соответствии с п.1. ч.10 ст. 3 Закона, в связи с тем, что Заказчик осуществил закупку с нарушением требований Закона и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика.

Позиция, изложенная в настоящей жалобе, находит свое отражение в Решении УФАС России по делу № 1-00-225/77-18 от 16 марта 2018 г.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

- осуществить внеплановую проверку закупки №31908095291

- выдать заказчику - АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВЕЛИКИЙ НОВГОРОД" - предписание об отмене итогового протокола и приведения итогового протокола в соответствие с требованиями Закона и Положения.

Директор ООО «Поликлиника «Диамед» Т.И. Дементьева

