

Документ подписан электронной подписью.

**Московское УФАС России**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

**Заявитель:**

**Акционерное общество «АльфаСтрахование»  
(АО «АльфаСтрахование»)**

Место нахождения: 115162, г. Москва,  
ул. Шаболовка, д.31, стр. Б  
т. (495) 788-09-99  
факс: (495) 785-08-08

Адрес электронной почты [alfastrah@alfastrah.ru](mailto:alfastrah@alfastrah.ru)

**Заказчик:**

АО «Почта России»

Место нахождения: 131000, город Москва,  
Варшавское шоссе, дом 37

Почтовый адрес: 131000, город Москва,  
Варшавское шоссе, дом 37

Адреса электронной почты: [office@russianpost.ru](mailto:office@russianpost.ru)

Контактное лицо:

б/н от 16.09.2021 г.

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении закупки в соответствии  
с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц"**

**1. Информация о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации, операторе электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имени, отчестве членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия которых обжалуются:**

**Наименование:** АО «Почта России»

**Место нахождение:** 131000, город Москва, Варшавское шоссе, дом 37

**Почтовый адрес:** 131000, город Москва, Варшавское шоссе, дом 37

**Тел/факс:** +7 (495) 95620671622

**Контактное лицо:**

**e-mail:** .

**Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке:** <https://zakupki.gov.ru>

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":** АО РАД (<https://tender.lot-online.ru/>)

Документ подписан электронной подписью.

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110512322>

## 2. Информация об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:

**Заявитель:** АО «АльфаСтрахование»

**Место нахождения:** 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б

**Почтовый адрес:** 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31, стр. Б,

**e-mail:** alfastrah@alfastrah.ru,

**тел.** (495) 788-09-99, факс: (495) 785-08-88

## 3. Сведения о размещаемом заказе:

Конкурс от 02.08.2021 № 32110512322 на право заключения договора на оказание Услуги по Страхование работников от несчастных случаев и болезней.

Начальная (максимальная) цена контракта: 28 742 265,15 (двадцать восемь миллионов семьсот сорок две тысячи двести шестьдесят пять) рублей 15 копеек.

## 4. Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы:

Заказчик неверно оценил поступившие заявки, что привело к неверному определению победителя.

В данной закупке поступили следующие заявки:

Порядковый номер (место) заявки	Номер заявки, присвоенный электронно й площадкой	Наименование участника	ИНН/КПП участника	Почтовый адрес участника	Информация о ценовом предложении(сумма цифрами)	Итоговый рейтинг заявки
1	31383	СТРАХОВОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ВСК»	7710026574 / 773101001	121552, Г МОСКВА, УЛ ОСТРОВНАЯ, 4	17 789,07	89,58
2	31580	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ"	7713056834 / 772501001	115162, Г МОСКВА, УЛ ШАБОЛОВКА, 31, СТР.Б	35 478,22	70,07
3	31520	ООО "КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ"	7706548313 / 770601001	115035, г. Москва, Кадашёвская набережная,	24 505,65	66,97

Документ подписан электронной подписью.

				д.30		
4	31501	АО "СОГАЗ"	7736035485 / 770801001	107078, Г МОСКВА, ПР- КТ АКАДЕМИКА САХАРОВА, 10	51 770.00	48,82

По результатам подведения итогов конкурса победителем признано (СТРАХОВОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ВСК», ИНН 7710026574), предложение о цене за единицу услуги которого составило 17 789 (семнадцать тысяч семьсот восемьдесят девять) рублей 07 копеек.

Как следует из протокола определяющим стало сопоставление заявок по ценовому критерию:

Ф.И.О. члена комиссии	Весовое значение, %	Заявка № 31383 САО «ВСК»	Заявка № 31501 АО «СОГАЗ»	Заявка № 31520 ООО "КАПИТАЛ ЛАЙФ СТРАХОВАН ИЕ ЖИЗНИ"	Заявка № 31580 АО "АЛЬФАСТ РАХОВАН ИЕ"
	50%	50,00	17,18	36,30	25,07
		50,00	17,18	36,30	25,07
		50,00	17,18	36,30	25,07
		50,00	17,18	36,30	25,07
		50,00	17,18	36,30	25,07
		50,00	17,18	36,30	25,07

Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критерию «Цена единицы продукции» проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена единицы продукции», определяется по формуле:  
В случае если  $C_{\min} > 0$

$$БЦ_i = \frac{C_{\min}}{C_i} * 100$$

где:

БЦ<sub>i</sub> - оценка по критерию «Цена единицы продукции» i-го участника закупки, баллы;

Документ подписан электронной подписью.

$C_i$  – предложение участника закупки о **цене единицы продукции**, указанной в заявке  $i$ -го участника закупки, руб.

$C_{\min}$  – минимальное предложение участника конкурса о **цене единицы продукции**, указанной в заявке из представленных допущенными участниками закупки предложений, руб.

В случае если в одной из заявок участников закупки содержится предложение по оплате права заключения договора, то есть  $C_{\min} < 0$  для оценки заявок всех участников закупки по критерию «Цена единицы продукции» используется следующая формула:

$$БЦ_i = \frac{C_{\max} - C_i}{C_{\max} + |C_x|} * 100$$

где:

$БЦ_i$  – оценка по критерию «Цена единицы продукции»  $i$ -го участника, баллы;

$C_{\max}$  – **общая начальная (максимальная) цена за единицу продукции**, установленная в документации о закупке, в соответствии с Положением, руб.

$C_i$  – предложение  $i$ -го участника закупки по **цене единицы продукции, руб.** При этом предложение  $i$ -го участника закупки по оплате права заключения договора включается в расчет со знаком минус.

$C_x$  – лучшее (наибольшее) предложение по оплате права заключения договора.

АО «АльфаСтрахование» усомнилось в корректности представленного ценового предложения победителя и направило письмо о даче разъяснений в адрес САО «ВСК».

Как следует из ответа САО «ВСК» ими подана заявка ФОРМА «ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ПРОДУКЦИИ», где указана общая цена за единицу товара, работ, услуг за два года исполнения договора в размере 23 450 276, 46 руб., что является общей страховой премией по договору.

Одновременно с этим в поданной заявке САО «ВСК» указана стоимость отдельных единиц продукции по программам 1-ВИП, 2-ТОП, 3-Стандарт в размере 17789,07 рублей (10640,63руб. по программе 1-ВИП; 6 384,38руб – по программе 2-ТОП; 764,06руб. – по программе 3-Стандарт).

Данная стоимость отдельных единиц указана САО «ВСК» из расчета страховой премии за один страховой год, а не за два страховых года.

Тогда как АО «АльфаСтрахование» и другие участники подали цену за два страховых года.

При таких обстоятельствах для корректного сопоставления с ценой АО «АльфаСтрахование» и других участников необходимо ценовое предложение САО «ВСК» удвоить, а потом сопоставить.

Это подтверждается информацией заявки САО «ВСК» и их письмом (прилагаем).

Как сообщает САО «ВСК» стоимость отдельных единиц продукции САО «ВСК» за два страховых года по указанным программам составляет 35 578,14 рубля, а не 17789,07 рубля, как указано в итоговом протоколе.

А по отдельным страховым программам цена за два года составляет 21 281,26руб. - по программе 1-ВИП; 12768.76руб – по программе 2-ТОП; 1528,12руб. – по программе 3-Стандарт.

Это соответствует предложенной САО «ВСК» общей величине страховой премии в ФОРМЕ «ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ПРОДУКЦИИ» в 23 450 276.46 рублей при перемножении предложенной единицы продукции по каждой программе на

Документ подписан электронной подписью.

**количество застрахованных лиц, указанное в документации и может быть проверено комиссией.**

Заказчик не направлял каких-либо запросов на разъяснение заявки САО «ВСК» в связи с вышеуказанным противоречием общего ценового предложения и единичных цен, хотя имел на это полное право в соответствии с Положением о закупке.

**Одновременно с этим САО «ВСК» в адрес Заказчика, направляло пояснения к ценовому предложению своей заявки, о том, что ценовое предложение указано в заявке за один, а не за два года. Пояснения остались без внимания заказчика.**

Обращаем внимание на то, что в документации прямо не указано в каком виде необходимо представлять ценовое предложение – из расчета за один или за два года.

При этом в проекте контракта цена указана как за один, так и за два года.

5.2. Контракта: размер страховой премии за одно Застрахованное лицо по настоящему Договору за первый и второй год страхования одинаковый и составляет:

Программа	Количество застрахованных	Страховая премия, руб./чел./один страховой год.	Страховая премия, руб/чел/ два страховых года
ВИП			
Топ			
Стандарт			

При таких обстоятельствах участники закупки могли подать заявку с ценой как за один год, так и за два года. Однако эти величины не могут быть корректно сопоставлены.

Частью 14 статьи 3.2. Закона о закупках указаны сведения, которые должен содержать итоговый протокол закупки, включая результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В данном случае сопоставление заявок по ценовому критерию, итоговый протокол Заказчиком проведены и составлены неверно без учета особенностей представленных участником САО «ВСК» сведений.

В случае если ценовое предложение САО «ВСК» будет сопоставлено в корректном размере, а именно в размере 35,4 (за два года), а не 17,7 тысяч рублей (за один год), то победу в закупке одерживает АО «АльфаСтрахование».

С учетом этого Заказчиком допущены нарушения ст. 3.2. Закона о закупках.

Документ подписан электронной подписью.

2) САО «ВСК» представлена недостоверная информация в составе заявки, а именно неактуальная редакция правил 1-С ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2020 года (раздел 6, строка 110, столбец 22).

**Как следует из письма САО «ВСК» ошибочно в составе заявки приложил форму с недостоверными сведениями, о факте представления недостоверных сведений в составе заявки было сообщено Заказчику, тем не менее данная информация не нашла отражения в протоколах закупки.**

Таким образом, указанная заявка должна быть отклонена либо оценка по критерию «квалификация», оцениваемые на указанном основании, должна составить 0 баллов.

**Это документально подтверждается письмом САО «ВСК» (прилагаем).**

3) Так же, по критерию №3 Конкурсной документации Наличие дополнительных онлайн сервисов для застрахованных и интерактивных инструментов для администрирования договора со стороны заказчика, заявке САО «ВСК» присвоено 20 баллов.

Пункт 1:

Наличие интернет ресурса с интерфейсом для каждого застрахованного (личный кабинет) -20 баллов

Пункт 2:

Наличие интернет ресурса с интерфейсом для HR-менеджера (личный кабинет для администрирования договора от несчастных случаев и болезней)- 20 баллов.

По информации, представленной в ответном письме на запрос АО «АльфаСтрахование», САО «ВСК» сообщило о том, то их заявке должны были представить 0 баллов, так как заявка не содержала информации для присвоения баллов предусмотренной конкурсной документацией.

САО «ВСК», сообщило, что у них отсутствует интернет ресурс с интерфейсом для каждого застрахованного (личный кабинет), а также отсутствует интернет ресурс с интерфейсом для HR-менеджера (личный кабинет для администрирования договора от несчастных случаев и болезней).

**По данному критерию Заказчиком так же нарушен порядок присвоения баллов.**

Согласно п.п. 14 п. 3.4 Информационной карты, Участник закупки должен предоставить документы в соответствии с критериями оценки заявок, установленными документацией (рекомендуемые формы приведены в Части III настоящей документации) в соответствии с Приложением к Информационной карте. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям настоящей документации.

Однако представление документов с недостоверными данными либо их непредставление не позволяет начислить баллы в том объеме, в котором это было сделано Заказчиком.

Документ подписан электронной подписью.

**4) Заявке АО «АльфаСтрахование» необоснованно присвоены баллы по критерию квалификации участника.**

<b>Показатель 2</b> Количество неурегулированных страховых случаев по страхованию от несчастных случаев и болезней за январь-декабрь 2020 года	Копия формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2020 года (раздел 6, строка 110, столбец 22)	- 6 000 случаев и менее - 20 баллов - 6 001 случаев - 10 000 случаев – 10 баллов - 10 001 случаев и более - 0 баллов  <b>Максимальное количество баллов – 20</b>
---	---	--

В составе заявки АО «АльфаСтрахование» содержится Копия формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2020 года (раздел 6, строка 110, столбец 22).

В представленной форме на странице 811, содержатся сведения о Количестве неурегулированных страховых случаев по страхованию от несчастных случаев и болезней за январь-декабрь 2020 года. Согласно представленной форме количество неурегулированных страховых случаев по страхованию от несчастных случаев и болезней составляет 5 834, что в свою очередь предусматривает присвоение заявке 20 баллов.

Заказчик обязан был присвоить Заявке АО «АльфаСтрахование» по данному показателю 20 баллов.

Тем не менее, согласно протоколу подведения итогов Заявке Общества присвоено 10 баллов. Что в свою очередь в значительной мере повлияло на итоговый показатель значения количества баллов и привело к неверному определению победителя закупки.

Неверное присвоение Комиссией баллов по указанным критериям привело к тому, что Заказчиком был неверно определен победитель конкурентной закупки.

Нарушение порядка оценки заявок участников закупок, является грубым нарушением норм действующего законодательства, а так же является основанием для выдачи предписания об отмене итогового протокола подведения итогов конкурентной закупки.

Данная позиция согласуется с имеющийся практикой Федеральной Антимонопольной Службы РФ. Решение по делу № 077/06/57-19170/2019 от 10.01.2020. Решение по делу № 077/06/57-205/2020 от 14.01.2020. Решение по делу № 077/07/00-10520/2019 от 24.09.2019

На основании вышеизложенного, и в соответствии с Федеральным закон от 8 июля 2011 г. № 223-ФЗ закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц“, а так же

Документ подписан электронной подписью.

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", АО

«АльфаСтрахование» просит:

1. Проверить действия комиссии заказчика на соответствие законодательству РФ.
2. Признать жалобу АО «АльфаСтрахование» обоснованной.
3. Приостановить заключение контракта, до получения решения по настоящей жалобе.
4. Выдать предписание об устранении нарушения, путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявок для закупки № 32110308974.
5. Повторно провести процедуру рассмотрения и оценки заявок.

Приложения:

- доверенность представителя.
- протокол подведения итогов;
- письмо АО «АльфаСтрахование»
- письмо САО «ВСК»

**Представитель**

**АО «АльфаСтрахование»**