



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–414/2022

Резолютивная часть решения оглашена 19.08.2022 года
В полном объеме решение изготовлено 23.08.2022 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Москвичева О.Н. начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: Полухина Е.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

 Шишова Н.Н. - заместитель отдела контроля за соблюдением законодательства,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/10/18.1–414/2022 по жалобе ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-44» (далее – Заявитель, Общество) на действия департамента земельных отношений и градостроительства администрации города Тюмени (далее также – Организатор торгов, Департамент) при организации и проведении аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки в районе улиц Магаданская – Волочаевская города Тюмени, площадью 2,58 га, номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru/22000124710000000001> (лот №3) (далее также – Торги, Аукцион):

в присутствии представителей:

- 1) Департамента – Чистяковой Е.В. (доверенность № 53 от 08.08.2022г.);
- 2) Заявителя – Пантюхина Р.В. (доверенность б/н от 02.08.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 03.08.2022 г. поступила жалоба (вх. № 5235-ЭП/22) ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-44» на действия организатора торгов – Департамент при проведении аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки в районе улиц Магаданская – Волочаевская города Тюмени, площадью 2,58 га, номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru/22000124710000000001> (лот №3).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Тюменским УФАС России вышеуказанная жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases>.

В соответствии с частями 11, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Организатора торгов направлено письмо (исх. № ИВ/3115/22 от 05.08.2022) о приостановлении Аукциона до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Аукционе о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Так, из доводов жалобы Общества следует, что Организатором торгов по результатам рассмотрения заявок, направленных для участия в Аукционе, ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-44» отказано в допуске его заявки к участию в Торгах. В адрес Заявителя Организатором торгов направлено письмо №14-08-9408/22 от 03.08.2022 об отказе в допуске к участию в Аукционе, согласно которому основанием принятого решения является непредставление документов, указанных в подп. г. п 15 Правил проведения торгов на право заключения договора о комплексном развитии, утвержденного ПП РФ от 04.05.2021 № 701 (далее – Правила).

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что решение об отказе в допуске Общества к участию в Торгах соответствует Правилам.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

Как установлено материалами дела, 05.07.2022 г. на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://torgi.gov.ru/> (извещение № 22000124710000000001) Департаментом были размещены *извещение о проведении аукциона №03/22/КРТ на право заключения договоров о комплексном развитии территорий жилой застройки* (лот №3) (далее - Извещение) и документы в соответствии с требованиями п.9 Правил.

Дата и время начала подачи заявок – 05.07.2022 г. в 10:00 час.

Дата и время окончания подачи заявок – 01.08.2022 г. в 17:00 час.

Дата и время начала Аукциона - 05.08.2022 г. в 10:00 (МСК+2)

Дата подведения итогов определения поставщика - 05.08.2022 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 21 768,53 руб.

Извещение содержит раздел «Перечень документов, предоставляемых заявителем для участия в аукционе», где определен перечень документов, которые предоставляет участник закупки для участия в Аукционе, в том числе в числе прочих документов заявка участника должна содержать документы, подтверждающие отсутствие у заявителя недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год (2021 год), размер которых на последнюю отчетную дату равен совокупному размеру требований к должнику - юридическому лицу или превышает его, что является условием для возбуждения производства по делу о банкротстве в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» (справка налогового органа, справка Фонда социального страхования Российской Федерации по формам, установленным действующим законодательством Российской Федерации) (п. 4 перечня документов, предоставляемых заявителем для участия в аукционе).

Указанное требование Извещения цитирует подп. «г» п. 15 Правил.

В срок, установленный для приема заявок на участие в Торгах, а именно 01.08.2022 Заявитель предоставил Организатору торгов заявку и документы в соответствии с перечнем, установленным подп. «г» п. 15 Правил и Извещения, в том числе справку о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням, штрафам и возмещению страхователем излишне понесенных расходов на выплату страхового обеспечения или обеспечения по страхованию от 25.07.2022 № 180122000727, выданную Филиалом №1 ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Удмуртской Республике (копия предоставлена в материалы дела, далее также - Справка), в которой отражены сведения по начисленным и уплаченным страховым взносам, а также штрафам, пеням за отчетный период **по состоянию на 20.07.2022.**

Таким образом, в предоставленной Заявителем Справке **отражены сведения не только за 2021 год, но и за истекший период 2022 года** (с 01.01.2022 до 20.07.2022).

Организатор торгов, оценивая соответствие вышеуказанного документа положениям Правил и Извещения, принял решение об отказе в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-44» требованиям подп. «г» п. 15 Правил и Извещению, так как сведения Справки не подтверждают информацию об *отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год (2021 год), размер которых на последнюю отчетную дату равен совокупному размеру требований к должнику - юридическому лицу или превышает его, что является условием для возбуждения производства по делу о банкротстве в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».*

В ходе рассмотрения дела Заявитель предоставил дополнительные письменные пояснения от 12.08.2022 (вх.№5592-ЭП/22 от 12.08.2022), где он

указывает, что Общество было зарегистрировано только 27.12.2021. Также, Обществом на запрос сведений о наличии/отсутствии недоимки по налогам, сборам за прошедший 2021 год, направленный в налоговый орган, получено уведомление об отказе в приеме запроса по причине отсутствия данных за период 2021 год. При указанных обстоятельствах, в том числе с учетом отказа налогового органа о предоставлении сведений о расчетах по налогам и сборам за 2021 год и короткий срок (5 дней) осуществления деятельности юридическим лицом в 2021 году Заявитель полагал, что сведения о состоянии расчетов с Фондом социального страхования по состоянию на 20.07.2022 соответствуют требованиям подп. «г» п. 15 Правил и Извещения о предоставлении документов.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела Заявитель в материалы настоящего дела предоставил справку № 180122000885 от 12.08.2022 г. о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням, штрафам и возмещению страхователем излишне понесенных расходов на выплату страхового обеспечения или обеспечения по страхованию за 2021 по состоянию на 01.01.2021г., выданную Филиалом №1 государственного учреждения - РО Фонда социального страхования РФ по Удмуртской Республике. Указанное свидетельствует о том, что у Заявителя отсутствовали препятствия для получения справки о состоянии расчетов за 2021 год для предоставления в составе заявки на участие в Аукционе, **учитывая при этом и факт того, что в запросе от 20.07.2022 исх. № 0003-22-Т44, адресованном РО Фонда социального страхования РФ по Удмуртской Республике, Заявитель испрашивал Справку по состоянию на день запроса – 20.07.2022г.**

Кроме того, Тюменское УФАС России в рамках рассмотрения дела направлены запросы в ГУ - региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Тюменской области, ГУ - региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Удмуртской Республике с целью получения разъяснений о содержании, выдаваемой учреждениями Фонда социального страхования справки о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, и возмещению страхователем излишне понесённых расходов на выплату страхового обеспечения или обеспечения по страхованию.

Из содержания, полученных ответов (№01-22/1810-7896 от 18.08.2022, №01-06/7205-10872 от 17.08.2022) следует, что сведения о состоянии расчетов за 2021 год, подтверждаются справкой учреждения Фонда социального страхования **по состоянию на 31.12.2021 года.**

Таким образом, Заявитель имел возможность получить такую Справку в учреждении Фонда социального страхования и предоставить ее в составе заявки для участия в Аукционе. Однако, Заявитель по собственному усмотрению, основываясь на собственном толковании положений Правил и Извещения по своему усмотрению направил в составе заявки на участие в Аукционе Справку о состоянии расчетов с ГУ -региональное отделение Фонда социального страхования РФ по УР **по состоянию на 20.07.2021, что не соответствует требованиям подп. «г» п.15 Правил и Извещения.**

В соответствии с п. 22 Правил Заявителю отказывается в допуске к торгам, если он не представил или представил несвоевременно документы, указанные в пункте 15 Правил либо указанные документы содержат недостоверные сведения.

Заявка ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-44» не содержит документов, подтверждающих отсутствие у заявителя недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год (2021 год), размер которых на последнюю отчетную дату равен совокупному размеру требований к должнику - юридическому лицу или превышает его, что является условием для возбуждения производства по делу о банкротстве в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» (справка налогового органа, справка Фонда социального страхования Российской Федерации по формам, установленным действующим законодательством Российской Федерации).

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, приходит к выводу о том, что жалоба ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-44» на действия Департамента при проведении аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки в районе улиц Магаданская – Волочаевская города Тюмени, площадью 2,58 га, номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru/22000124710000000001> (лот №3) не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТАЛАН-РЕГИОН-44» на действия организатора торгов - Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени при проведении аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории жилой застройки в районе улиц Магаданская – Волочаевская города Тюмени, площадью 2,58 га, номер извещения на сайте <https://torgi.gov.ru/22000124710000000001> (лот №3) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



О.Н. Москвичева

Е.В. Полухина

Н.Н. Шишова

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.