



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ПАО «Россети Московский регион»

115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр.,  
д. 3, стр. 2

[client@rossetimr.ru](mailto:client@rossetimr.ru)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-20821/2021

Резолютивная часть постановления оглашена 08.12.2021.

В полном объеме постановление изготовлено 08.12.2021.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-20821/2021, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в присутствии посредством ВКС защитника ПАО «Россети Московский регион» <...>, действующего на основании доверенности от <...>, в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-20821/2021 (исх. от 26.11.2021 № 72205/21) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской



2021-81429

Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 21.07.2021 № 61258-ИП/21) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям нежилого помещения, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила технологического присоединения).

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные

протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Между <...> и ПАО «Россети Московский регион» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 11.12.2020 № МС-20-302-34473(181078) (далее - Договор) в отношении Объекта и выданы технические условия № МС-20-302-34473(181078) (далее - ТУ).

Согласно пункту 13 ТУ срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Высоцкого Д.А. составляет 4 месяца со дня заключения Договора.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения (в редакции, действовавшей на момент заключения договора), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта — 12.04.2021.

Согласно доводам заявления <...> мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «Россети Московский регион» на дату 21.07.2021 не исполнены.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «Россети Московский регион», представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 30.08.2021 № 74492-ЭП/21), нарушение сетевой организацией срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта связано с длительной процедурой согласования проектной документации с ГБУ «Жилищник Пресненского района» и Департаментом культурного наследия города Москвы.

Так, ООО «Группа Электроэнергетика», являющееся подрядной организацией в рамках технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, письмом от 22.01.2021 № 34 обратилось в адрес ГБУ «Жилищник Пресненского района»

за согласованием прокладки КЛ-0,4 кВ.

Согласно данным ПАО «Россети Московский регион» по результатам рассмотрения обращения от 22.01.2021 № 34 ГБУ «Жилищник Пресненского района» в месячный срок уведомило подрядную организацию письмом от 28.01.2021 № ПР-07П-6/1 о необходимости обращения с указанным вопросом в Управу Пресненского района в связи с наличием запрета на рассмотрение вопросов согласования проектов, установленного распоряжением Управы Пресненского района г. Москвы от 06.04.2018 № 24-р.

В связи с получением вышеуказанного ответа ООО «Группа Электроэнергетика» письмом от 10.02.2021 № б/н обратилось в адрес Управы Пресненского района за согласованием прокладки КЛ-0,4 кВ через благоустроенную дворовую территорию, примыкающую к объекту капитального строительства, расположенному по адресу: г. Москва, Леонтьевский пер., д. 15.

В ответ на указанное обращение Управой Пресненского района письмом от 15.02.2021 № УП16-452/21 было дано согласие на прокладку кабельной линии с условием предоставления подрядной организацией ордера Объединения административно-технических инспекций города Москвы.

ООО «Группа Электроэнергетика» только лишь 06.04.2021 было направлено письмо № 232 в адрес ГБУ «Жилищник Пресненского района» с просьбой допустить сотрудников ГБУ «Мосгоргеотрест» для проведения инженерно-изыскательских работ в целях обследования подземных коммуникаций.

ГБУ «Жилищник Пресненского района» письмом исх. от 27.04.2021 № ПР-07-1633/1 был предоставлен контакт лица, ответственного за указанный вопрос.

В части согласования Департаментом культурного наследия г. Москвы проектной документации для осуществления технологического присоединения Объекта ПАО «Россети Московский регион» предоставило следующие сведения.

ООО «Группа Электроэнергетика» письмом от 13.01.2021 № 08 запросило у Департамента культурного наследия города Москвы информацию о наличии объектов культурного наследия на территории проведения работ по установке кабельной линии 0,4 кВ.

Согласно письму Департамент культурного наследия города Москвы от 11.02.2021 № ДКН-16-13-57/21 на указанной территории расположены объекты культурного наследия, что делает обязательным согласование проведения на ней изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В связи с указанными обстоятельствами ООО «Группа Электроэнергетика» повторно обратилось в Департамент культурного наследия города Москвы только

лишь письмом от 14.05.2021 № 352, то есть после окончания срока, установленного Правилами технологического присоединения. В данном письме подрядная организация запросила у Департамента паспорт объектов культурного наследия, описание предмета охраны культурного режима и правовых режимов использования земельного участка в границах территории объекта культурного наследия, а также распоряжения о включении в единый государственный реестр объектов культурного наследия, расположенных на территории проведения работ по установке кабельной линии 0,4 кВ. Ответ на указное письмо был дан Департаментом 17.06.2021 письмом № ДКН-16-1956/21.

Кроме того, в материалах дела имеются письма подрядной организации, направленные в ГБУ «Жилищник Тверского района г. Москвы, а также в Департамент капитального ремонта г. Москвы о согласовании трассы прокладки кабельной линии, вместе с тем наличие согласования указанных организаций не требовалось при осуществлении технологического присоединения Объекта.

Вышеописанные доводы приняты должностным лицом во внимание и отклоняются, поскольку при выявлении причин и условий, способствовавших нарушению ПАО «Россети Московский регион» срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, установлено, что сетевая организация в период с даты заключения Договора с <...> (11.12.2020) по конец января (20.01.2021 — письмо в ГБУ «Жилищник Тверского района» о согласовании проекта прокладки кабельной линии), а также в период с даты заключения договора строительно подряда от 26.02.2021 № 245720/МКС с ООО «Группа Электроэнергетика» по 06.04.2021 (дата направления письма в ГБУ «Жилищник Пресненского района» о предоставлении сотрудникам ГБУ «Мосгоргеотрест» доступа на территорию для проведения работ) не осуществляла никаких действий и мероприятий в целях технологического присоединения Объекта.

Таким образом, должностное лицо приходит к выводу, что ненадлежащая организация ПАО «Россети Московский регион» работы по технологическому присоединению, в том числе исполнения обязанности по предпринятию действий по урегулированию в разумный срок отношений с иными лицами, возникающих в ходе исполнения договоров по технологическому присоединению, привели к неисполнению ПАО «Россети Московский регион» обязанности по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Исполняя обязанность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя и все риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие

риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Таким образом, вне зависимости от наличия технических, технологических и любых иных трудностей, связанных с проведением мероприятий по переоформлению документов, подтверждающих технологическое присоединение, сетевая организация обязана надлежащим образом исполнить соответствующие мероприятия в установленный действующим законодательством срок.

В соответствии с решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.08.2011 № ВАС-9742/11 на сетевую организацию в соответствии с Правилами технологического присоединения возлагается не только обязанность по осуществлению собственно мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, но и целого ряда подготовительных мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, включая усиление существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии).

Кроме того, сетевая организация, как сторона и исполнитель по договору о технологическом присоединении (ст. ст. 309, 310 ГК РФ), несет ответственность и за своевременность выполнения подрядной организацией мероприятий по технологическому присоединению Объекта и урегулирования отношений с третьими лицами в целях исполнения взятых на себя обязательств по договору о технологическом присоединении абонента. Таким образом, по мнению должностного лица, те или иные сложности, связанные с особенностями испрашиваемого присоединения в связи с урегулированием отношений с третьими лицами, не могут служить основанием для увеличения предусмотренного законом срока технологического присоединения.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относятся к сфере публичного права.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий. Данное административное

правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности. Статус субъекта, занимающего доминирующее положение на том или ином рынке, придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении ПАО «Россети Московский регион», как доминирующего субъекта на соответствующем товарном рынке, к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 13.04.2021, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного срока для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, предусмотренных Правилами технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения. За указанные действия предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем

водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 19.02.2020 № 077/04/9.21-14971/2019 (исх. от 25.02.2020 № НП/9507/20) ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Указанное постановление вступило в силу 13.11.2020 на основании постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 13.11.2020 № 09АП54718/2020 по делу № А40-49577/2020.

Таким образом, при проведении административного рассмотрения в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Исходя из изложенного, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неисполнении обязанности по технологическому присоединению Объекта в срок, установленный Правилами технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех

лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:                   ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 0473132489)

Банк получателя:           ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40102810545370000003  
БИК 004525988  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01091 01 0021 140  
Административный штраф, зачисляемый  
в Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 077/04/9.21-20821/2021

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>

*Место для подписи*

Исп.<...>

2021-81429