

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Чувашской Республике  
428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
Московский просп., 2

Исх № 2 от 26.11.2019г

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора  
электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок**

- 1) **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЧУВАШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.Н. УЛЬЯНОВА"
- 2) **Место нахождения:** 428015, Чувашская Республика Чувашия, г Чебоксары, пр-кт Московский,  
дом 15
- 3) **Участник размещения заказа (заявитель):** ИП  
контактное лицо: Э ..... а: .....
- 4) **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 5) **Номер извещения:** №31908545246
- 6) **Наименование открытого аукциона:** оказание услуги по профессиональной уборке и  
поддержанию чистоты в помещениях университет
- 7) **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 20.11.2019
- 8) **Ответственное должностное лицо:** .....
- 9) **Дата и время окончания подачи заявок:** 28.11.2019 в 08:30
- 10) **Обжалуемые действия:** нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от  
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» (далее – Закон о закупках)

Чувашское УФАС России  
Рег. номер 7381/19  
зарегистрирован 27.11.2019



Вр(10:00)

20.11.2019г на официальном портале государственных закупок ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЧУВАШСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.Н. УЛЬЯНОВА" (Заказчик) был опубликован аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуги по профессиональной уборке и поддержанию чистоты в помещениях университета.

Изучив аукционную документацию, ИП Зайцев Д.А. обратил внимание на требования к Участнику, которые ограничивают его участие в вышеуказанном аукционе, а именно Пунктом 12 требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки установлено:

« Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию

....11) Документы, подтверждающие наличия опыта оказания услуг:

Копия контракта (договора) (с учетом правопреемства) с бюджетным учреждением за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) по оказанию услуг по аналогичному предмету закупки (уборке помещений), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора на право заключить который проводится закупка.

К копии контракта (договора) обязательно прикладываются копия(и) акта (актов) оказанных услуг, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора).

**12) Документы, подтверждающие наличие материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора:**

**копии свидетельства на право собственности или договоры аренды складских помещений на территории г. Чебоксары или Чувашской Республики – Чувашии**

**13) Документы, подтверждающие наличие положительной деловой репутации по оказанию услуг:**

**Не менее трех благодарственных писем (грамот) по оказанию услуг аналогичному предмету закупки(уборке помещений) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке с приложением к данным документам копий договоров и актов оказанных услуг.»**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова» (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 13 в составе заявки участника должны быть представлены Не менее трех благодарственных писем (грамот) по оказанию услуг аналогичному предмету закупки(уборке помещений) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке с приложением к данным документам копий договоров и актов оказанных услуг.

При этом из Документации не представляется возможным определить понятие «аналогичных», что не позволяет участнику, точно определить, наличие каких отзывов будет учтено Заказчиком, как положительный опыт.

А так как к неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Документация о закупке должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в закупке. Закрепление же в документации о закупке необходимости предоставления копий договоров подтверждающих опыт аналогичных поставок товара (либо оказания услуг) накладывает на заказчика дополнительные обязанности по раскрытию понятия аналогичности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Получение отзыва и благодарственных писем зависит от волеизъявления Заказчика, и не является объективным подтверждением надлежащего выполнения договора поставки товара. Учитывая изложенное, установление в качестве документов, подтверждающих требования наличие договора с отзывом ограничивает количество участников закупки и создает преимущественные условия участия определенным участникам. (решения ФАС России от 13 сентября 2016 г. №17/64372/16, №17/64368/16, от 6 сентября 2016 г. №17/63050/16)

Учитывая изложенное, установление в качестве документов, подтверждающих требования наличие договора с положительным отзывом ограничивает количество участников Запроса предложений и создает преимущественные условия участия в электронном аукционе определенным участникам.

Что касается п. 12 Документы, подтверждающие наличие материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора: копии свидетельства на право собственности или договоры аренды складских помещений на территории г. Чебоксары или Чувашской Республики – Чувашии. Здесь ИП Зайцев Д.А. считает, что напрямую нарушены права участников, ведущие предпринимательскую деятельность за пределами Чувашской Республики. Лишь для подачи заявки на участие в аукционе иногородним претендентам сложно в столь короткие сроки найти помещение и

8

заключить договор аренды..

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, прошу

1. Признать действия единой комиссии нарушающим требования Федерального закона от 18 июня 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
2. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений Законодательства о размещении заказов Заказчику
3. Отменить процедуру закупки до устранения нарушений

Приложения:

1. Извещение о закупке №31908545246
2. Копия паспорта ИП
3. Выписка ЕГРЮЛ
4. Свидетельство регистрации ИП

Индивидуальный предприниматель



4