



ПАРАЛЛЕЛЬ

геодезия и кадастр

295024, г.Симферополь,
ул.Севастопольская, 43-В, оф.506

e-mail: parallelgeo@mail.ru

исх. от «08» апреля 2020 г. № 5/к

на вх. от «__» _____ 2020 г. №

Управление

**Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым
и г. Севастополю**

ул. Александра Невского, 1,
г. Симферополь, Республика Крым
тел. +7(3652)544638

Заявитель:

Общество с ограниченной

ответственностью «Параллель»

ОГРН 1159102056387

ИНН 9102170287

Адрес: Республика Крым,

г. Симферополь,

ул. Севастопольская, д. 43В, оф. 506

тел. +7(978)862-19-22

Заказчик:

**Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»**

(ГУП РК «Крымэнерго»)

295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6

Почтовый адрес:

295034, Российская Федерация,
Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская 74/6

Адрес электронной почты:

SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru

Номер контактного телефона:

+7 (3652) 59-14-26

Ответственное должностное лицо:

Соловский Александр Леонидович

Жалоба

на положения конкурсной документации

Номер извещения	32009026151
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго»
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Запрос предложений
Организация, осуществляющая размещение	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»
Почтовый адрес	295034, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская 74/6
Ответственное должностное лицо	Соловский А.Л.
Адрес электронной почты	SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru
Номер контактного телефона	+7 (3652) 591426

24.03.2020 года на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению технических планов на линейные объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Крым и закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП РК «Крымэнерго».

Согласно закупочной документации, Заказчик определил следующие критерии оценки:

1. Стоимостной критерий – «Цена закупки». Величина значимости критерия 30 %

2. Нестоимостной критерий – «Квалификация участника закупки, в том числе, наличие финансовых ресурсов, оборудования, других материальных ресурсов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации». Величина значимости критерия 70%, в том числе:

2.1. Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке. Величина значимости подкритерия 20 %.

2.2. Наличие сертификата системы добровольной сертификации. Величина значимости подкритерия 50 %.

При этом, при оценке заявок по показателю «Наличие сертификата системы добровольной сертификации» учитывается значение индекса деловой репутации, указанное в сертификате, в соответствии со шкалой:

Значение индекса деловой репутации R3i (в баллах)	
от 80 и выше	100 баллов
70-70	75 баллов
60-69	50 баллов
50-59	25 баллов
Менее 50 или отсутствие сертификата	0 баллов

Для подтверждения сведений о значении индекса деловой репутации участник предоставляет копию сертификата соответствия, со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.02-2015 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации лиц, осуществляющих инженерные изыскания» и требованиями систем добровольной сертификации (далее – СДС):

1) Система добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32097.04ИЕГ6), или

2) Система добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № РОСС RU.32096.04ИЕД7).

На момент подачи заявки сертификат соответствия должен быть действительным. Индекс деловой репутации должен быть актуальным на дату подачи заявок на участие в запросе предложений.

Сертификат соответствия должен быть выдан лицом, допущенным в указанную систему добровольной сертификации, обладающим правом выдачи сертификата соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.02-2015 и СДС.

Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующему виду деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

- 71.12.7 «Кадастровая деятельность».

При отсутствии у участника закупки деловой репутации, выраженной в индексе деловой репутации организации, рассчитанной в соответствии с ГОСТ Р 66.1.02-2015 и требованиями СДС, заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

Полагаем, что установление данного нестоимостного критерия со значимостью 50% существенно ограничивает конкуренцию и нарушает требования законодательства по следующим основаниям.

I. С целью участия в аналогичных закупках Заказчика (номер извещения 31908319528, 31908319528, 31908319593, 31908319585), которые впоследствии были отменены, и получения баллов по данному критерию «Наличие сертификата системы добровольной сертификации», ранее ООО «Параллель» была пройдена

4

процедура добровольной сертификации и получен сертификат с индексом 69, что соответствует 25 баллам согласно шкале оценки, предложенной Заказчиком. При этом, несколько дополнительных баллов наше предприятие не получило ввиду низких показателей по субфакторам согласно ГОСТ «Количество лет на рынке» и «Среднее звено». Максимальное количество баллов при сертификации по данным субфакторам начисляется при значении количества лет деятельности предприятия – свыше 10 лет и количество лет стажа сотрудников в данном предприятии – свыше 10 лет. Считаем, что таким образом при прохождении процедуры сертификации, при прочих равных условиях, предприятия Республики Крым находятся в менее выгодном положении и не выступают на равных с предприятиями других субъектов РФ. Максимально возможное количество лет деятельности предприятия и стаж сотрудников в данной организации для предприятий Республики Крым не может превышать 6 лет в связи со вступлением Республики Крым в состав РФ 18.03.2014 согласно Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ. По данному вопросу нами был направлен запрос в орган сертификации (ООО «Деловой центр сертификации») с просьбой пересчитать баллы ввиду неравных условий для предприятий Республики Крым и предприятий других субъектов РФ, на что получен отказ.

Ввиду указанных неравных условий, нашим предприятием не были получены баллы, которые позволили бы согласно шкале оценки Заказчика получить 50 баллов (при индексе деловой репутации 70 до 80), а не 25 баллов, что соответствует имеющимся 69 баллам, что в итоге существенно повлияло бы на итоговый балл.

Таким образом, считаем применение системы сертификации, при которых предприятия Республики Крым и города Севастополя заведомо находятся в неравных условиях с участниками из других субъектов Российской Федерации, не соответствующим основным принципам справедливости и равноправия при проведении закупок.

II. Для проведения оценки деловой репутации Заказчиком в документации определен ГОСТ Р 66.1.02-2015 (далее – Стандарт). Согласно раздела 1 Стандарта он позволяет обеспечить единый и объективный подход при ранжировании и выборе лица, **осуществляющего инженерные изыскания** при проведении тендеров, конкурсов, а также оценки его репутационного потенциала и финансовой успешности. При этом согласно пункту 4.1. Стандарта, в факторной модели оценка деловой репутации организации выражается индексом, значение которого в идеальном случае принимается за **100 баллов**.

Так же в пункте 3.1 Стандарта дано определение понятия инженерных изысканий, согласно которого инженерные изыскания – это изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Стоит отметить, что законодательством Российской Федерации понятия инженерных изысканий и кадастровой деятельности разделены, как отдельные виды работ. Определение понятия «инженерные изыскания» дано в Градостроительном кодексе РФ (далее – ГрК РФ) а определение понятия «кадастровая деятельность» даётся Федеральным законом «О кадастровой деятельности» 221-ФЗ (далее – 221 ФЗ).

В ст. 1 ГрК РФ определено понятие «инженерные изыскания» - изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Согласно применяемому Заказчиком ГОСТ 66.1.02-2015, для оценки деловой репутации применяются различные субфакторы, характеризующие деятельность предприятия в сфере инженерных изысканий, например:

- субфактор "Количество лет на рынке" характеризует количество лет работы организации на **рынке инженерных изысканий**,
- субфактор "Ритмичность работы" определяет ритмичность выполнения работ, характеризуемую коэффициентом вариации объемов работ **при осуществлении инженерных изысканий**.
- субфактор "Управленческие кадры" характеризует уровень образования, стаж работы в компании и практический опыт **в области инженерных изысканий руководителей организации**;
- субфактор "Награды и звания" учитывает наличие сотрудников с ученой степенью и (или) почетными званиями **в области инженерных изысканий**;
- субфактор "Задержка сдачи работ" учитывает среднюю продолжительность задержек выполнения работ **в области инженерных изысканий**;
- субфактор "Экспертиза результатов инженерных изысканий" характеризует наличие или отсутствие претензий у органов **экспертизы результатов инженерных изысканий к результатам инженерных изысканий**, подготовленных организацией и так далее.

Предметом выполнения работ согласно Технического задания Заказчика, являются кадастровые работы (подготовка технических планов). Данная деятельность регулируется Федеральным законом 221-ФЗ, согласно части 1 статьи 1 которого, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров». Согласно п. 4 ст. 1 ФЗ № 221-ФЗ, кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).

Кадастровые работы выполняются в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства (далее также - объекты недвижимости), частей земельных участков, зданий, сооружений, помещений, а также иных объектов недвижимости, подлежащих в соответствии с федеральным законом кадастровому учету.

Таким образом, Заказчиком созданы условия, при которых участники, имеющие успешный опыт в сфере выполнения кадастровых работ, не могут

выступать наравне с другими участниками, имеющими сертификат соответствия в сфере инженерных изысканий (величина значимости критерия 50%), установленный Заказчиком, поскольку не имеют и не обязаны иметь опыт выполнения работ в сфере инженерных изысканий.

Особое внимание стоит обратить на часть 2 статьи 47 ГрК РФ, согласно которой работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.

Следует отметить, что ООО «Параллель», 25.03.2020 с целью актуализации индекса деловой репутации, обратилось в орган сертификации – ООО «Деловой Центр Сертификации». На электронный адрес ООО «Параллель» нам была направлена анкета для актуализации индекса, согласно которой необходимо указать информацию о наличии в штате предприятия сотрудников «Заслуженный/Почетный Архитектор России (СССР, др. республик)», количество экспертиз проектной документации и другие параметры, не имеющего отношения к кадастровой деятельности (анкета прилагается).

III. Идентичные требования о наличии сертификата системы добровольной сертификации по ГОСТ Р 66.1.02-2015, применяемому к инженерным изысканиям, были установлены Заказчиком в аналогичных закупках на выполнение кадастровых работ. По данным закупкам имеются решения Крымского УФАС России: № 06/2542-19реш от 16.10.2019 (извещение № 31908319556), № 06/2541-19реш от 16.10.2019 (извещение № 31908319528), № 06/2545-19реш от 16.10.2019 (извещение № 31908319593), № 06/2546-19реш от 16.10.2019 (извещение № 31908319585), согласно которым Крымским УФАС России Заказчику выданы предписания о внесении изменений в закупочные документации. Впоследствии Заказчиком были внесены изменения в документацию (исключен критерий «наличие сертификата системы добровольной сертификации»), после чего закупки отменены решением Заказчика.

Таким образом, несмотря на наличие решений и предписаний Крымского УФАС России, Заказчиком снова был применен такой критерий как «наличие сертификата системы добровольной сертификации», ограничивающий круг потенциальных участников закупки и необоснованно примененный к виду работ, являющегося предметом закупки.

IV. В связи с объявленной Всемирной организацией здравоохранения пандемией коронавирусной инфекции, с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 были объявлены нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля, после чего указом Президента РФ от 02.04.2020 № 239 режим нерабочих дней продлен до 30 апреля 2020 года.

Безусловно, режим нерабочих дней коснулся деятельности многих предприятий, в том числе и осуществляющих кадастровую деятельность, и негативно сказался на финансовом положении, поскольку их деятельность приостановлена.

В таких условиях Правительством РФ и органами власти субъектов РФ разрабатываются меры поддержки предпринимательства и взят всеобщий курс государства на поддержку предпринимателей, освобождение и отсрочка уплаты налогов, страховых взносов, арендных платежей, неприменение штрафов и пеней, кредитные каникулы и т.п.

Получение сертификата системы добровольной сертификации, в свою очередь, связано со значительными временными и финансовыми затратами, возложенными Заказчиком на потенциального участника, в том числе:

- стоимость прохождения процедуры сертификации достаточно ощутима и составляет четверть миллиона рублей и выше, что в условиях, сложившихся в настоящее время, является дополнительным финансовым бременем для потенциальных участников. При этом получение сертификата не гарантирует заключение контракта, что в свою очередь, ставит в сложное положение потенциальных участников;

- для прохождения процедуры сертификации необходима подготовка значительного пакета документов на бумажном носителе, согласно регламенту органа сертификации и ГОСТ 66.1.02-2015, для чего необходимы временные и трудовые ресурсы (привлечение сотрудников предприятия-участника), что является невозможным в условиях продленного режима нерабочих дней и установленного на территории Республики Крым режима самоизоляции;

- процедура сертификации предполагает формирование органом сертификации экспертной группы и проезд экспертной группы к заявителю в место его нахождения для проверки документов и проведения необходимых процедур в рамках сертификации (согласно информации на официальных сайтах системы сертификации **«Развитие, качество, актуальность»**- <http://cdsert.info/wp-content/uploads/2017/07/skhemy.pdf> , <http://cdsert.info/sistema-dobrovolnoy-sertifikacii/>, **«Компетентность и экспертная оценка»** [http://dcsert.info/%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0-%D0%B4%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/](http://dcsert.info/wp-content/uploads/2016/05/%D0%A1%D1%85%D0%B5%D0%BC%D0%B0-%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B2-%D0%A1%D0%94%D0%A1-%D0%9A%D0%B8%D0%AD%D0%9E.pdf) , что является затруднительным в сложившейся ситуации, когда ограничено авиа- ж/д сообщение и введен режим нерабочих дней на территории Российской Федерации. Отметим, что организации (органы сертификации), работающие и выдающие сертификаты по системам сертификации, предложенным Заказчиком в документации, территориально расположены в городе Санкт-Петербург:

№	Наименования предприятия-органа сертификации	Система добровольной сертификации	Ссылка на реестр сертификатов, созданный соответствующим предприятием
1	ООО «Деловой центр сертификации» ОГРН 1157847410324 195067, Санкт-Петербург, ул. Маршала Тухачевского дом 22, лит. А	Компетентность и экспертная оценка	http://dcsert.info/система-добровольной-сертификации/реестр-выданных-сертификатов/реестр-выданных-сертификатов-опыта/?gost=66_1_01-2015
2	ООО «Центр Деловой Сертификации»	Развитие, качество, актуальность	http://cdsert.info/gostsystem/gost-r-66-1-01-2015/

ОГРН 1157847230749 195067, г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Тухачевского, дом 22, лит. А, пом. 216		
---	--	--

Перечисленные обстоятельства в совокупности не позволяют лицам, осуществляющим кадастровую деятельность и не имеющих указанного в документации сертификата индекса деловой репутации, получить данный сертификат.

Таким образом, применение критерия «наличие сертификата системы добровольной сертификации» согласно ГОСТ Р 66.1.02-2015, регулирующим инженерные изыскания, а не кадастровую деятельность, является абсолютно необоснованным и нарушающим установленные действующим законодательством требования и основные принципы проведения закупок. Более того, требование о наличии сертификата является неприемлемым в сложившихся условиях, связанным с введением режима нерабочих дней и режима самоизоляции, поскольку связано с дополнительными временными и значительными финансовыми затратами, возложенными на потенциальных участников. При этом Заказчиком установлен максимальный коэффициент значимости данного критерия – 50%, и созданы условия, при которых участник, предложивший наиболее низкую цену, все равно не сможет конкурировать с участником, имеющим сертификат, но предложившим наиболее высокую цену. Но в то же время, наличие данного сертификата не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки в области кадастровой деятельности, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения договора и более качественно будут выполнены кадастровые работы.

На основании вышеизложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию.

Генеральный директор



А.В. Киншов