

Исх. № б/н  
от 16.02.2024

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Воронежской области**  
394036, г. Воронеж, проспект Революции, д.  
21.  
Адрес электронной почты: to36@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «КАТОД ЗАЩИТА»**  
ИНН 7203403992  
Адрес: 194156, г. Санкт-Петербург,  
пр. Энгельса, д. 33, корп. 1, лит. А, пом/оф  
1Н/201F  
Электронная почта: office@katod-zashita.ru

**Заказчик:**  
**Открытое акционерное общество**  
**«Газпром газораспределение Воронеж»**  
ИНН 6731011930  
Адрес: 394018, Воронежская область, г.  
Воронеж, ул. Никитинская, д.50а  
Электронная почта:  
degtyarev@gazpromvrn.ru  
телефон: 8(473)276-99-60  
**Извещение № 32413413083**

### **Жалоба на действия Заказчика**

21 марта 2024 года на официальном сайте <https://etp.gpb.ru> в сети Интернет (далее – Официальный сайт) Заказчиком – Акционерным обществом «Газпром газораспределение Воронеж» (далее – Заказчик) – в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – № 223-ФЗ) опубликовано извещение № 32413413083 о проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме № 03-47-2024 по отбору организации на право заключения договора на поставку товаров (далее – Закупка).

Общество с ограниченной ответственностью «КАТОД ЗАЩИТА» (далее – Заявитель) изучив размещенную документацию и являясь потенциальным участником Закупки, полагает, что положения документации нарушают требования антимонопольного законодательства и ограничивают права потенциальных участников.

Приложение 3 к Документации о закрытых маркетинговых исследованиях №03-47-2024 содержит методику анализа и оценки заявок участников закрытых маркетинговых исследований.

**ООО «КАТОД ЗАЩИТА»**

Раздел 2 вышеназванного Приложения №3 предусматривает порядок оценки и сопоставления заявок Участников Закрытых маркетинговых исследований.

Согласно положений Раздела 2 Приложения 3, рейтинг заявки на участие в Закрытых маркетинговых исследованиях представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев).

Если какой-либо критерий имеет подкритерии, то выставляются оценки по каждому подкритерию, общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев.

Для данных Закрытых маркетинговых исследований максимальный уровень оценки устанавливается в баллах равных 100 или в процентах – равных 100%.

Сравнительная оценка заявок Участников проводится по следующим критериям:

**Таблица 1**

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	60 %
2	Срок поставки	20 %
3	Статус Участника	10 %
4	Количество жалоб Участника закупки на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупочных процедур за последние 36 месяцев до дня рассмотрения заявок участников и признающих такие жалобы необоснованными	10 %

Оценка по критерию «Наличие жалоб Участника закупки на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупок за последние 36 месяцев до дня рассмотрения заявок участников и признающих такие жалобы необоснованными».

$$R2i = (C_{max} - C_i) / C_{max} * 100$$

где:

R2i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие жалоб Участника закупки на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупок за последние 36 месяцев до дня рассмотрения заявок участников и признающих такие жалобы необоснованными»;

C<sub>max</sub> - максимальное среди заявок всех Участников количество жалоб Участника закупки на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупок за последние 36 месяцев до дня рассмотрения заявок участников и признающих такие жалобы необоснованными;

C<sub>i</sub> – количество жалоб Участника закупки на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупок за последние 36 месяцев до дня рассмотрения заявок участников и признающих такие жалобы необоснованными по заявке i-го Участника.

При оценке заявки принимаются жалобы Участника закупки на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупок за последние 36 месяцев до дня рассмотрения заявок участников и признающих такие жалобы необоснованными, указанные Участником в Форме 7.1

Заявитель полагает, что Заказчик нарушает: п. 13 ч. 10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принцип отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 N 223-ФЗ, а также устанавливая критерии оценки,

указанные выше, нарушает принцип свободы конкуренции и ограничивает доступ определенных участников к участию в закупке.

Так, в соответствии с частью 10 статьи 3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Более того, статья 46 Конституции закрепляет право каждого на защиту его прав и законных интересов в суде.

В соответствии с частью 6 статьи 3 № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Согласно подпункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Пунктом 1 статьи 3 № 223-ФЗ (далее как и закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Как указано выше, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Аналогичные выводы закреплены и в Служебном письме ФАС России от 25.06.2019 года №МЕ\53183\19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки».

Согласно положений документации дата окончания приема Заявок на участие в закрытых маркетинговых исследованиях: 29 марта 2024 г., 08:59 (время московское).

Таким образом, срок для подачи жалобы на действия Заказчика соблюден.

**На основании изложенного, прошу:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КАТОД ЗАЩИТА» на действия Заказчика – открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме № 03-47-2024 по отбору организации на право заключения договора на поставку товаров обоснованной.

2. Признать в действиях открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закрытых маркетинговых исследований нарушение части 6 статьи 3, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию и исключении **из методики оценки** критерия «Наличие жалоб Участника закупки на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупок за последние 36 месяцев до дня рассмотрения заявок участников и признающих такие жалобы необоснованными».

4. Приостановить проведение закупки (извещение № 32413413083) до даты вынесения решения по настоящей жалобе.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении закупки;
2. Копия документации о проведении закупки.
3. Решение о назначении генерального директора Заявителя;
4. Копия свидетельства о постановке Заявителя на учет в налоговом органе;
5. Копия свидетельства о государственной регистрации Заявителя в налоговом органе.

