

Исх. № 03 от 23 марта 2022

В Московское УФАС России

Реестровый номер закупки: 32312194008

НМЦК: 3 921 666,67 рублей

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
«УПРАВЛЕНИЕ СПОРТИВНЫМИ ОБЪЕКТАМИ»
ДЕПАРТАМЕНТА СПОРТА ГОРОДА МОСКВЫ

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Марфин Федор Сергеевич

ЖАЛОБА

на положения извещения об осуществлении закупки

15 марта 2023 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru был опубликован Запрос котировок в электронной форме № 32312194008 на Разработку специальных технических условий (СТУ) в части обеспечения пожарной безопасности объектов культурного наследия регионального значения (ансамбля), начальная цена - 3 921 666,67 рублей.

Настоящим Заявитель сообщает о следующих нарушениях, допущенных при формировании документации по закупке: НЕОБОСНОВАННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ И ИСПОЛНИТЕЛЯМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА.

Согласно п. 18 Извещения о проведении запроса котировок к участникам закупки и привлекаемым ими субподрядчикам НЕ УСТАНОВЛЕННЫ дополнительные требования.

При этом, в Техническом задании (пункт 8 раздел 3) и в Разъяснениях положений документации о закупке товаров, работ, услуг от 20.03.2023 установлены следующие дополнительные требования:

1. Статус члена саморегулируемой организации, имеющей право осуществления подготовки проектной документации, для объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов использования атомной энергии), подтвержденной выпиской из реестра членов СРО, выданной не позднее чем за 5 календарных дней до даты подачи ценового предложения (ст. 55.2 «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 №190-ФЗ);

2. Наличие действующей лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

3. Наличие действующей лицензии Министерства культуры Российской Федерации на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, по следующим видам работ:

- разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

4. Наличие в штате организации квалифицированного персонала, аттестованного на осуществление деятельности в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);

5. Так же Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. N 2106 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию» (с изменениями и дополнениями) установлено дополнительное требование к проектной организации о наличии в штате аттестованных физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию».

Специальные технические условия (СТУ) - технические нормы, разработанные для конкретного объекта капитального строительства и содержащие дополнительные к установленным или устанавливающим (при отсутствии) технические требования в области безопасности, отражающие особенности инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, а также демонтажа (сноса) объекта.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Техрегламент № 384-ФЗ) безопасность зданий и сооружений, а также связанных с ними процессов проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Техрегламента № 384-ФЗ и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в ч. 1 и 7 ст. 6 Техрегламента № 384-ФЗ перечни, или требований СТУ.

Правительство РФ утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Техрегламента № 384-ФЗ. Национальные стандарты и своды правил являются обязательными для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со СТУ (ч. 1, 4 ст. 6 Техрегламента № 384-ФЗ).

В случае если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований национальных стандартов и сводов правил, недостаточно требований к надежности и безопасности или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со СТУ, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Согласованные в установленном порядке СТУ могут являться основанием для включения содержащихся в них требований к зданиям и сооружениям, а также к связанным процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки в национальные стандарты и своды правил (ч. 8, 9 ст. 6 Техрегламента № 384-ФЗ).

ТАКИМ ОБРАЗОМ, РАЗРАБОТКА СТУ – ЭТО НЕ ПРОЦЕСС ПРОЕКТИРОВАНИЯ, А ПРОЦЕСС НОРМОТВОРЧЕСТВА ДЛЯ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И СТРОИТЕЛЬСТВА ЗДАНИЯ ИЛИ СООРУЖЕНИЯ В СЛУЧАЕ ОТСТУПЛЕНИЯ ОТ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХРЕГЛАМЕНТА № 384-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 734/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» и пунктом 2 Приказа МЧС России от 28.11.2011 № 710 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности» Заявителями на предоставление государственной услуги являются разработчик специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности (**юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо**), или организация-заказчик (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо) разработки СТУ (далее - Заявитель).

Таким образом, никого членства в проектом СРО и/или наличие дополнительных разрешительных документов (лицензий, аттестатов и др.) для разработчиков СТУ не требуется.

Перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов российской федерации установлен *Постановлением Правительства РФ от 28.01.2022 № 67 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:*

1. Разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
2. Разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
3. Реставрация, консервация и воссоздание оснований, фундаментов, кладок, ограждающих конструкций и распорных систем.
4. Реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей.
5. Реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей.
6. Реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора.
7. Реставрация, консервация и воссоздание конструкций и деталей из естественного и искусственного камней.
8. Реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.
9. Реставрация, консервация и воссоздание живописи (монументальной, станковой).

10. Реставрация, консервация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.

11. Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Таким образом, для разработки СТУ не требуется наличие лицензии Министерства культуры Российской Федерации.

Пунктом 10 раздела 3 Технического задания установлены следующие этапы разработки специальных технических решений:

1. Разработка СТУ, включающих комплекс инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
2. Выполнение расчета значений индивидуального пожарного риска с формированием Отчета;
3. Согласование разработанной документации в Департаменте надзорной деятельности МЧС России/в Главном управлении МЧС России по г. Москве;
4. Согласование разработанной документации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства (при необходимости).

Таким образом, независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) в рамках выполнения работ по Контракту осуществлять не будет.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Марфина Федора Сергеевича обоснованной;
2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Индивидуальный предприниматель

Марфин Ф.С.