



**Акционерное общество
«Промышленный инжиниринг»
(АО «Пром-инжиниринг»)**

92102, г. Санкт-Петербург, Бухарестская ул., д.1 лит. А пом.6Н-15 оф. 2214
Тел.+7(812) 243-16-85, 920-20-57, E-mail: info@promeng.spb.ru
ОГРН 1097847202870, ИНН 7840416173, КПП 781601001, ОКПО 61065769

Управление федеральной антимонопольной службы РФ по г. Москва

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»). Место нахождения, почтовый адрес: Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17; Электронный адрес: info@pptk-mos.ru; контактные лица: +7 495 646-80-27 (доб.441) Потемкин Александр Юрьевич, apotemkin@pptk-mos.ru; +7 495 646-80-27 (доб. 347), Костова Татьяна Милановна, kostova@pptk-mos.ru

Заказчик: Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго») Место нахождения, почтовый адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101 корп. 3. Телефон: +7 495 957-19-57, контактное лицо не указано, электронная почта: mosenergo@mosenergo.ru

Заявитель: Акционерное общество «Промышленный инжиниринг» (АО «Пром-инжиниринг») Адрес: 192102, г. Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д.1 лит.А пом.6Н-15 оф.2214 Телефон: +7 812 243-16,85, контактное лицо: Чернов Константин Владимирович, +7 911-920-20-57 E-mail: info@promeng.spb.ru

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ**

«30» января 2019 г. Обществом с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» было размещено Извещение (Закупка № 182579-1) о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на право осуществить поставку конденсационного теплоутилизатора для глубокой утилизации тепла уходящих дымовых газов котлов ПТВМ-120 ст.№№1-4 РТЭС «Курьяново» для нужд ТЭЦ-9 филиала ПАО «Мосэнерго», размещенного на ЭТП «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ» www.gazneftorg.ru, (номер в ЕИС 31907470142 в сфере закупок www.zakupki.gov.ru).

Предмет конкурентного отбора – Поставка конденсационного теплоутилизатора для глубокой утилизации тепла уходящих дымовых газов котлов ПТВМ-120 ст.№№1-4 РТЭС «Курьяново».

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, АО «Пром-инжиниринг», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

«15» февраля 2019 г. в 16:30 (МСК) на электронной площадке «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ» был опубликован протокол вскрытия конвертов (**протокол в ЕИС не размещен в нарушение п.1.7.1 Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме №4888**), согласно которому подано 4 заявки, заявка АО «Пром-инжиниринг» подана третьей по времени. Скрин и копия протокола прилагаются, ссылка на размещенные в рамках конкурентного отбора протоколы https://www.gazneftorg.ru/trades/corp/OrderClauseTrades/?action=view_protocols&id=24

«01» марта 2019г. в 13:59 (МСК) на электронной площадке «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ» был опубликован протокол рассмотрения предложений (**протокол в ЕИС не размещен в нарушение п.1.7.1 Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме №4888**), согласно которому все претенденты признаны допущенными к дальнейшему участию в процедуре, представили все необходимые документы и выполнили все требования, указанные организатором процедуры в

документации по закупке и в извещении. Протоколом планировалось проведение уторговывания (конкурсной документацией этап переторжки или уторговывания не предусмотрен). Скрин и копия протокола прилагаются.

«01» марта 2019г. в 14:13 (МСК) получено по электронной почте приглашение на процедуру заочного уторговывания, не предусмотренную Документацией конкурентного отбора. Скрин прилагается.

«06» марта 2019г. в 10:23 (МСК) на электронной площадке «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ» был опубликован протокол рассмотрения результатов заочного уторговывания (**протокол в ЕИС не размещен в нарушение п.1.7.1 Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме №4888**), согласно которому подали предложения 2 участника: АО «Газовые системы» и АО «Пром-инжиниринг». Скрин и копия протокола прилагаются.

«14» марта 2019г. в 11:41 (МСК) на электронной площадке «ГАЗНЕФТЕТОРГ.РУ» и в ЕИС был опубликован протокол № 5 по подведению итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме на определение лучших условий поставки конденсационного теплоутилизатора для глубокой утилизации тепла уходящих дымовых газов котлов ПТВМ-120 ст.№№ 1-4 РТЭС «Курьяново» для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» - ТЭЦ-9, согласно которому комиссией принято решение в отношении АО «Пром-инжиниринг» - отклонить заявку участника в связи с несоответствием требованиям документации о конкурентном отборе: №1 - в нарушение п.5.7 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о конкурентном отборе № 4888, в составе заявки участника не представлена информация о массогабаритных характеристиках предлагаемой к поставке продукции (в формате электронного документа Excel по форме приложения № 4 к техническому заданию) (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «Мосэнерго»). №2 - В нарушение п.5.11 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о конкурентном отборе № 4888, в техническом предложении, представленном в составе заявки участника, в составе заявки участника отсутствует подтверждение готовности выполнения требований, указанных в пп.3.2, 3.12 технического задания (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «Мосэнерго»). №3 - В нарушение п.2.6.6 документации о конкурентном отборе № 4888, в составе заявки участника представлены ненадлежаще оформленные документы: в форме 7.4.3 (Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных) с приложением необходимых документов) не заполнен раздел № 2 «Наименование контрагента (ИНН, вид деятельности)» (графы ИНН, ОГРН, Наименование краткое, Код ОКВЭД основной, Ф.И.О. руководителя, Серия и номер документа, удостоверяющего личность руководителя, адрес регистрации).

Действия конкурсной комиссии по отклонению заявки АО «Промышленный инжиниринг» являются незаконными в связи со следующим:

1. Заказчиком нарушен подпункт 3 пункта 10 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно **не размещена в ЕИС информация о проведенных процедурах закупки, подлежащая размещению в соответствии с п. 1.7.1. Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме №4888, а также в соответствии с п. 7.9.4. Положения о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Мосэнерго»** Данное бездействие заказчика противоречит принципу информационной открытости проведения закупок товаров, работ, услуг предусмотренному ст. 3 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и существенно нарушает права и законные интересы АО «Промышленный инжиниринг».

2. При осуществлении закупки заказчиком нарушено Положение о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Мосэнерго». Согласно п. 5.7. Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме №4888 **«Участник в составе своей заявки обязан предоставить информацию о массогабаритных характеристиках предлагаемой к поставке Продукции (в формате электронного документа Excel по форме Приложения № 4 к ТЗ)»** АО «Промышленный инжиниринг» предоставило запрошенную информацию в составе Технического

предложения – стр. 4 в точном соответствии с предложенной заказчиком формой. **Исходя из содержания пункта требования о предоставлении именно электронного файла с расширением «xls» или «.xlsx» заказчиком не предъявлялось, соответственно отклонение заявки на основании отсутствия именно такого файла, при наличии запрошенной информации, представленной в том же формате, но с другим расширением является незаконным.**

Необходимо отметить что само по себе предъявление требований к использованию конкретных программных продуктов, защищенных авторским правом (программное средство Excel входит в состав программного комплекса MS Office и распространяется на платной основе) ограничивает круг потенциальных участников закупки и нарушает п. 1.10.4. Положения о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Мосэнерго» и не может применяться к отношениям сторон.

3. В соответствии с п. 2.6.4 **Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме №4888** заказчик вправе не обращать внимание на мелкие недочеты несоответствия и погрешности, которые не оказывают существенного влияния на условия, предлагаемые Участником и на возможности Участника, связанные с выполнением обязательств по договору. Аналогичное условие предусмотрено п. 7.7.7. **Положения о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Мосэнерго». Таким образом, заказчик установил приоритет содержания предложения Участника над формой заявки.** Однако, Заказчик, не принимая во внимание указанные положения Заказчик отклонил заявку АО «Промышленный инжиниринг», при том, что подтверждение готовности выполнения требований, указанных в пп.3.2, 3.12 технического задания, прямо указано в Техническом предложении – стр.2, 3 пункты 2.5-2.7, 6.1, 9.1 Таблицы технических требований на комплексную поставку конденсационного теплоутилизатора, данные о цепочке собственников, включая бенефициаров, краткое наименование, код ОКВЭД, ФИО руководителя, серия и номер документа удостоверяющего личность руководителя, адрес регистрации представлены АО «Промышленный инжиниринг» в полном объеме и подтверждаются выпиской из ЕГРЮЛ, списком акционеров, согласиями на обработку персональных данных генерального директора и акционеров, приказом о назначении генерального директора, паспортом генерального директора. Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что Заказчик отклонил заявку участника на основании мелких недочетов, которые ни коим образом не могли отразиться на способности АО «Промышленный инжиниринг» выполнить условия договора.

4. **В нарушение положений Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме №4888 и Положения о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Мосэнерго» заявка АО «Газовые системы» признана соответствующей условиям конкурентного отбора.**

Пунктом 1.4.1.9 Документации конкурентного отбора и пунктами 5.4, 5.5 и 5.8 Технического задания установлено обязательное требование к участнику: «Участник конкурентной закупки должен иметь опыт поставки (осуществления) за последние 3 (три) года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе, продукции аналогичной предмету закупки, а именно конденсационного теплоутилизатора. Участник обязан предоставить опыт эксплуатации Продукции предлагаемого типа, который должен быть подтвержден отзывами за последние 3 года от даты публикации закупки». АО «Газовые системы» не предоставило подтверждение опыта поставки и эксплуатации конденсационных теплоутилизаторов, количество баллов по нестоимостному критерию - 0. Таким образом, **заявка АО «Газовые системы» не соответствовала условиям конкурентного отбора по критерию наличия профессиональной компетенции и должна была быть отклонена в соответствии с п. 2.6.6 Документации конкурентного отбора.**

Учитывая изложенное выше, действия Заказчика по отказу в допуске к участию в открытом конкурентном отборе в электронной форме №182579-1 являются незаконными и существенно нарушают права и интересы АО «Промышленный инжиниринг». Дополнительно обращаю внимание на следующие обстоятельства.

Первоначальная цена заявки АО «Пром-инжиниринг» составляла 79500000 рублей без НДС, после проведения заочного уторговывания цена составила 77500000 рублей без НДС.

Первоначальная цена заявки АО «Газовые системы» составляла 93719503 рублей без НДС, после проведения заочного уторговывания цена составила 93626497 рублей без НДС.

В итоговом протоколе указана цена заявки АО «Пром-инжиниринг» первоначальная, при том, что цена АО «Газовые системы» - после уторговывания, что не соответствует обстоятельствам проведения закупочной процедуры.

В случае если заявка АО «Промышленный инжиниринг» не была отклонена по формальным признакам после проведения этапа уторговывания, то АО «Пром-инжиниринг» стало бы победителем закупки, поскольку цена, предложенная АО «Пром-инжиниринг» была меньше, чем цена АО «Газовые системы», а также АО «Пром-инжиниринг» имеет подтвержденный документально опыт поставки и эксплуатации конденсационных теплоутилизаторов, соответственно заявка АО «Пром-инжиниринг» превосходила заявку АО «Газовые системы» по всем критериям.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы АО «Газовые системы» в указанной выше закупке.

Организатор провел процедуру в порядке, не определенном Положением о закупках и Документацией о конкурентном отборе.

Заказчиком нарушены требования п.1 ст.3 223-ФЗ в соответствии с которыми должно обеспечиваться равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, отклонив заявку после снижения этапа цены, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для АО «Пром-инжиниринг» препятствия в целом к доступу на рынок услуг.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 182579-1 (ЕИС №31907470142);
2. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом конкурентном отборе в электронной форме на право поставку конденсационного теплоутилизатора для глубокой утилизации тепла уходящих дымовых газов котлов ПТВМ-120 ст.№№1-4 РТЭС «Курьяново» для нужд ТЭЦ-9 филиала ПАО «Мосэнерго».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. извещение о проведении конкурентного отбора № 182579-1;
2. документация об открытом конкурентном отборе №4888;
3. протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурентном отборе;
4. приглашение на процедуру заочного уторговывания;
5. техническое предложение АО «Пром-инжиниринг»;
6. опись документов, поданных в составе заявки АО «Пром-инжиниринг»;
7. Устав Пром-инжиниринг, АО;
8. Приказ о назначении генерального директора;
9. выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор
20.03.2019г.



Чернов К.В.