

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы по г.
Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Управляющая компания
«Трансформация»
(ООО «УК «Трансформация»)
ИНН: 6673122194
ОГРН 1056604786006
620012, Свердловская область, г. Екатеринбург, пл. 1-
й Пятилетки
тел. (343) 253-50-13, факс (343) 253-50-18
e-mail: Kuznetsova_as@svel.ru**

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика при закупке товаров
в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» № 223-ФЗ**

30.10.2019 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц размещено **извещение № 31908463279** о проведении следующей закупки: Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 377-2/2019-ЭА (далее – Закупка).

Заказчиком является Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (далее – Заказчик), почтовый и юридический адрес: Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15. конт.тел. +7 (812) 244-18-20, доб. 1343, e-mail: jur18@spbget.ru

ООО «УК Трансформация» (далее также – Участник) 08.11.2019 г. направило свою заявку на участие в аукционе, ей присвоен порядковый номер 262614. Указанный участник не был допущен к участию в закупке по причине: Заказчиком в приложении №1 к Техническим требованиям указано наименование товара: «Трансформатор ТСЗП-2000/6-УХЛЗ или аналог», участник в первой части заявки указал наименование предмета «ТСЗП-2000/6 ГТ УХЛЗ», а в столбце «Описание» указал «ТСЗП-2000/10-УХЛЗ», что не соответствует требованиям Заказчика, а также подпункта 7.5.2 пункта 7.5 статьи 7 Документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Протокол № 377-2/2019-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку трансформаторов было опубликовано 12.11.2019г.

При проведении Закупки были допущены следующие нарушения, которые влекут необходимость отмены результатов Закупки.

Из протокола от 12.11.2019 г. следует, что заявка ООО «УК Трансформация» была отклонена по основанию несоответствия Технического предложения обязательным требованиям, установленным в Документации, комиссия установила «Заказчиком в приложении №1 к Техническим требованиям указано наименование товара: «Трансформатор ТСЗП-2000/6-УХЛЗ или аналог», участник в первой части заявки указал

наименование предмета «ТСЗП-2000/6 ГТ УХЛЗ», а в столбце «Описание» указал «ТСЗП-2000/10-УХЛЗ», что не соответствует требованиям Заказчика, а также подпункта 7.5.2 пункта 7.5 статьи 7 Документации.

Фактически же все заявленные в Документации требования к техническим характеристикам и к качеству товара Участника были соблюдены.

Единственным несовпадением между характеристиками, заявленными Заказчиком и представленными Участником, является несовпадение в буквенном обозначении закупаемого товара, которое в приложении №1 к техническим требованиям приведено в столбце «Описание товара, ссылки на стандарты, ГОСТ, ТУ, заводской номер, чертеж, размер» (в Документации ТСЗП-2000/6 ГТ УХЛЗ, в техническом предложении Участника – ТСЗП-2000/10 ГТ УХЛЗ). Данное несовпадение в буквенном обозначении не свидетельствует о каких-то иных технических характеристиках или ином качестве предлагаемого Участником товара по сравнению с товаром, требуемым Заказчиком.

При этом, закупочная комиссия указывает на несоответствие технического предложения п. 7.5.2. Аукционной документации.

Вместе с тем, п. 7.5.2. Аукционной документации установлено, что Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Участником должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемых товаров, работ, услуг. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Между тем, в Техническом предложении участника в разделе «наименование» табличной части, наименование оборудования соответствует техническому заданию заказчика. В графе описание товара указаны характеристики товара, которые полностью соответствуют техническому заданию. **В данном столбце вообще не предусмотрено дублирование наименования товара.** Наличие опечатки в наименовании товара не может служить основанием для ее отклонения, ввиду того, что первая часть ТП содержит правильное наименование, вторая часть ТП содержит характеристики товара, которые также соответствуют техническому заданию.

Все остальные характеристики, в том числе и буквенное обозначение, отражающее технические особенности товара (мощность, класс нагревостойкости, номинальная частота и др.), заявленные Участником, соответствуют требуемым характеристикам закупаемого товара.

Из части 6 статьи 3 Закона о закупках следует, что при осуществлении закупки товаров, работ, услуг **не допускается предъявлять к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем предлагаемым участниками закупки товарам, работам, услугам.

В силу п. 4, ч.1 ст. 10 Закона о закупках Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Осуществив отбор участников, чьи заявки были допущены к рассмотрению, исключительно по принципу полного формального соответствия наименования товара, **Заказчик предъявил к участнику требования, не предусмотренные Документацией, чем нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и**

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный пп. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ№223, Закон о закупках). При этом, следует отметить, что документацией о закупке предусмотрено право Участника представить аналог закупаемого оборудования (Приложение № 1 к техническим требованиям).

Кроме того, согласно п. 6.6.14. конкурсной документации Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в аукционной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание (при соблюдении равенства всех участников аукциона), при рассмотрении аукционных заявок.

В соответствии с п. 6.6.15. конкурсной документации Заказчик вправе допустить участника к участию в аукционе в случае, если участник или его аукционная заявка не соответствуют требованиям аукционной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в аукционе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его аукционной заявкой.

П. 6.6.8 конкурсной документации предусмотрено, что в ходе рассмотрения аукционных заявок заказчик вправе затребовать от участников аукциона разъяснения положений аукционных заявок.

При наличии такого права в совокупности с п. 6.6.14, 6.6.15. отклонение заявки из-за одной опечатки, учитывая правильное указание в графе «Наименование» названия товара, а в графе «Описание товара» характеристик, отвечающих требованиям технического задания, считаем необоснованным и незаконным.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, в действиях Заказчика, выразившихся в предъявлении требования к участникам закупки, не установленной Документацией, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой **запрещается создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки.**

Как было указано выше, заявка ООО «УК Трансформация» соответствует критериям, установленным в Документации, по которым должен определяться победитель закупки, отклонение заявки Участника по основанию несоответствия техническим требованиям явилось **нарушением порядка определения победителя**, поскольку произошло вследствие предъявления требований к участнику закупки, не установленных Документацией.

Таким образом, неправомерные действия Заказчика при проведении закупки товаров привели к нарушению имущественных прав ООО «УК Трансформация» и принципов проведения закупок, установленных ФЗ №223, а именно принципов информационной открытости, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также положений Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 21 Приказа ФАС России от 18.01.2013 г. №17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» в случае ... установления нарушений порядка организации и проведения закупки ... комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на **устранение нарушений** порядка организации, проведения закупки,... в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, ... об аннулировании закупки. Считаем, что отмена протокола от

12.11.2019 г. и допуск заявки Участника для дальнейшего рассмотрения, устранил нарушения, допущенные в ходе закупки, и восстановит права ООО «УК Трансформация» как участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3, 4, 10 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17, 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

просим

1. приостановить процедуру закупки № 31908463279 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать в действиях Заказчика наличие нарушений статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»;
3. вынести предписание об отмене протокола № 377-2/2019-ЭА от 12.11.2019г.

С уважением,

Представитель ООО «УК Трансформаторы»



/Кузнецова А.С.

Приложения:

1. Скриншот с сайта www.zakupki.gov.ru с информацией по закупке;
2. Протокол от 12.11.2019г. г. (источник - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31908463279>);
3. Заявка ООО «УК Трансформация» от 08.11.2019 г.;
4. Доверенность представителя
5. Свидетельство о государственной регистрации ООО «УК Трансформация»;
6. Решение №1 о назначении генерального директора