

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/83.2-521/2021**

08 июня 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 08.06.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП А..... на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить договор бюджетного учреждения по объекту закупки «Шифр: 17-2021-нр5169 Поставка ноутбуков за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта «Современная школа», национального проекта «Образование» для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» (закупка № 0128300009121000121), в открытом заседании, проведенном в режиме видеоконференцсвязи, в присутствии

07.06.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 08.06.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-521/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП А..... (далее – заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить договор бюджетного учреждения по объекту закупки «Шифр: 17-2021-нр5169 Поставка ноутбуков за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта «Современная школа», национального проекта «Образование» для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» (закупка № 0128300009121000121).

В своей жалобе заявитель сообщает следующее.

По результатам проведения электронного аукциона на право заключить договор бюджетного учреждения по объекту закупки «Шифр: 17-2021-нр5169 Поставка ноутбуков за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта «Современная школа», национального проекта «Образование» для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» (№ закупки 0128300009121000121) согласно протоколу подведения

итогов электронного аукциона от 17.05.2021 №0128300009121000121-3 победителем закупки был определен ИП А.....

Заказчиком 18.05.2021 в 11:27 был размещен проект контракта по результатам закупки №0128300009121000121.

Регламентированный срок подписи проекта контракта поставщиком: 24.05.2021 до 23:59

Поставщиком 24.05.2021 14:12 был подписан проект контракта.

Регламентированный срок подписи контракта заказчиком: 28.05.2021 23:59.

На момент **01.06.2021** заказчиком, в нарушение сроков, **не был подписан контракт**.

На основании изложенного, заявитель просит приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, выдать предписание заказчику и аукционной комиссии с целью устранения нарушений законодательства.

По существу жалобы заказчик сообщил следующее.

В соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» договор должен быть заключен по цене, сниженной на 20% от предложенной победителем закупки и составить 119783,58 (сто девятнадцать тысяч семьсот восемьдесят три) рубля 58 копеек.

18.05.2021 заказчиком с допущенной технической ошибке (не установлена в ЕИС отметка «Цена контракта изменена относительно предложения поставщика в итоговом протоколе») был размещен проект договора с ценой, предложенной победителем закупки -149729,48 рублей.

Поставщик 24.05.2021 подписал проект договора по цене, предложенной им в результате проведенного аукциона.

26.05.2021 заказчиком была выявлена ошибка, совершенная при формировании проекта договора. У заказчика на этапе подписания проекта договора нет технической возможности устранить данную ошибку, в связи с чем, заказчиком было направлено обращение в УФАС по Владимирской области с просьбой о приостановлении процедуры заключения договора на сайте и возвращении закупки № 0128300009121000121 на стадию размещения проекта договора.

На основании изложенного, заказчик просит комиссию УФАС России по Владимирской области отказать в удовлетворении жалобы в полном объеме.

Представитель уполномоченного органа поддержал позицию заказчика.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128300009121000121 и документация электронного аукциона на Шифр: 17-2021-нр5169 Поставка ноутбуков за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта «Современная школа», национального проекта «Образование».

Начальная (максимальная) цена контракта: 192 195,00 рублей.

По результатам проведения электронного аукциона на право заключить договор бюджетного учреждения по объекту закупки «Шифр: 17-2021-нр5169 Поставка ноутбуков за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта «Современная школа», национального проекта «Образование» для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» (№ закупки 0128300009121000121) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2021 №0128300009121000121-3 победителем закупки был определен ИП А.....

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к

документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

18.05.2021 Заказчик, в установленные частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок сроки, разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта.

24.05.2021, в регламентированные законом сроки, ИП А..... подписал усиленной электронной подписью указанный проект контракта.

Регламентированный срок подписания проекта контракта со стороны заказчика - 28.05.2021 23:59.

Однако в установленные законом сроки заказчиком не был размещен подписанный проект контракта.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что контракт со стороны заказчика не был подписан в связи с направлением заказчиком обращения в УФАС по Владимирской области от 26.05.2021 № 25 (вх. 27.05.2021 № 4043), содержащего информацию о технической ошибке и просьбе о приостановлении процедуры заключения договора на сайте и возвращении закупки № 0128300009121000121 на стадию размещения проекта договора.

С учетом изложенного, в действиях заказчика усматривается нарушение требований части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Часть 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В пункте 54.2 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлены ограничения допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ: Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В пункте 54.3 Информационной карты электронного аукциона установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ: при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 20% в отношении товаров, указанных в приложении № 2, в порядке и с учетом особенностей предоставления преимуществ, предусмотренных Приказом № 126н. Участник закупки указывает (декларирует) в заявке на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ наименование страны происхождения товара.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н определены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1.1 приказа Минфина РФ N 126н определено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 1.3 Приказа N 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в [приложении N 1](#), сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в [приложении N 2](#) и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № [0128300009121000121](#) от 13 мая 2021 по окончании срока подачи заявок было подано шесть заявок от участников, с идентификационными номерами: 1,2,3,4,6,7.

В заявке участника закупки № 1 представлен товар Китайской Народной Республики.

В заявке участника закупки № 2 представлен товар Российской Федерации.

В заявке участника закупки № 3 представлен товар Китайской Народной Республики.

В заявке участника закупки № 4 представлен товар Китайской Народной Республики.

В заявке участника закупки № 6 представлен товар Китайской Народной Республики.

В заявке участника закупки № 7 представлен товар Китайской Народной Республики.

По итогам рассмотрения заявок пять участников закупки допущены, признаны участниками закупки.

В протоколе указано, что среди предложений участников закупки, признанных участниками закупки, имеются предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № [0128300009121000121](#) были рассмотрены вторые части заявок двух участников закупки (заявка № 3, заявка 2). Обе заявки были признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

Победителем признан ИП А..... (заявка № 3).

Участником закупки № 2 в заявке указан товар со страной происхождения Российская Федерация.

Таким образом, на этапе заключения контракта заказчиком применяются положения приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, цена контракта фиксируется в проекте контракта с учетом снижения на 20 % от цены контракта, предложенной победителем торгов.

В нарушение требований частей 3, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункта 1.3 приказа Минфина РФ N 126н, заказчиком на этапе формирования проекта контракта, цена контракта была сформирована без снижения на 20 процентов от предложенной победителем аукциона по итогам торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП А..... на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить договор бюджетного учреждения по объекту закупки «Шифр: 17-2021-нр5169 Поставка ноутбуков за счет средств субсидии на реализацию регионального проекта «Современная

школа», национального проекта «Образование» для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» (закупка № 0128300009121000121) обоснованной.

2. Признать заказчика МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 6" нарушившим требования части 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, оператора электронной площадки не выдавать ввиду ранее выданного по результатам проведения внеплановой проверки №58/2021 от 07.06.2021.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.