



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 24.03.2019 № 5438

Открытое акционерное общество  
«Российские железные дороги» (ОАО  
«РЖД»)

ООО «Компания КМД»

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/01/18.1-27/2019**

25.03.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

при участии в прелставителей

рассмотрев жалобу ООО «Компания КМД» (197198, г. Санкт-Петербург, ул. Блохина, 20/7А, пом. 9Н) с информацией о нарушении организатором торгов (заказчиком) в лице ОАО «РЖД» (620107, г. Екатеринбург, ул. Вокзальная, дом 21, каб.422), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки спецодежды утепленной (извещение № 31907563299) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания КМД» (вх. № 01-5785 от 18.03.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов (заказчиком) в лице ОАО «РЖД» Федерального закона № 223-



ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки спецодежды утепленной (извещение № 31907563299), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком необоснованно отказано участнику ООО «Компания КМД» в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Представители организатора торгов (заказчика) с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с



ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного советом директоров ОАО «РЖД» (Распоряжение от 12.07.2018 г. № 1481) и размещенного на официальном сайте 01.10.2018 г. в редакции № 20.

22.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31907563299 на право заключения договора поставки спецодежды утепленной.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 554 138, 20 руб.

11.03.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол № 366/ЗКТЭ-РЖДС/19/2, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке с номером 3 участника закупки ООО «Компания КМД» отказано в допуске: «на основании пунктов 3.7.4.1.1., 3.7.5., 3.7.11 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в связи с представлением в техническом предложении информации, не соответствующей действительности, а именно: по позициям № 2, 5 технические и функциональные характеристики предлагаемого товара не соответствуют техническим и функциональным характеристикам на сайте производителя (по позиции № 2 - состав ткани шапки вязаной, по позиции № 5 - состав ткани подшлемника вязаного)».

Согласно п.9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 380 Положения при проведении запроса котировок в электронной форме применяются разделы 17, 43, 55 - 59 настоящего Положения.

Подпунктом 1 п. 363 Положения установлено, что котировочная заявка должна содержать всю указанную в извещении о проведении запроса котировок информацию и документы. В случае наличия таких требований в извещении, в составе заявки должны быть представлены наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг согласно предмету закупки (в случае осуществления закупки товаров также указываются характеристики поставляемых товаров).

Пунктом 3.3.1 Части 3 Приложения № 1 к извещению установлено, что участник должен соответствовать обязательным, указанным в пункте 3.3.2 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, и квалификационным, указанным в пункте 1.7 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, требованиям. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания, указанным в приложении № 2 к извещению о проведении запроса котировок. Для подтверждения соответствия требованиям извещения в



составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями извещения.

Согласно п. 3.17.1 извещения в составе части котировочной заявки участник должен представить техническое предложение, оформленное по форме приложения № 6.2 извещения о проведении запроса котировок. В техническом предложении участника должны быть изложены характеристики товаров, работ, услуг, соответствующие требованиям технического задания. Техническое предложение предоставляется в электронной форме.

В соответствии с п. 3.17.2 извещения техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок и необходимые для рассмотрения и оценки котировочной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Все условия котировочной заявки участника понимаются заказчиком буквально, в случае расхождений показателей изложенных цифрами и прописью, приоритет имеют написанные прописью.

Пунктом 1.8 Части 1 Приложения № 1 к извещению установлено, что сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров форма, сроки и порядок оплаты изложены в техническом задании, являющемся приложением № 2 извещения о проведении запроса котировок содержатся в Техническом задании.

Приложением № 2 к извещению о проведении запроса котировок «Техническое задание» установлены требования к техническим и функциональным характеристикам товаров, в том числе, по поз. 2, 5: «Позиция № 2. Шапка вязанная двойная из полиакрилнитрила. Состав: 100% ПАН (полиакрилонитрил). Примерный вес брутто: 0.1 кг.»; «Позиция № 5. Подшлемник вязанный. Состав: 30% шерсть, 70% ПАН (полиакрилонитрил). Цвет: черный. Примерный вес брутто: 0.09 кг».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «Компания КМД» содержала предложение о поставке товара, в том числе, по поз. 2, 5 «Шапка вязанная двойная из полиакрилнитрила (Модель: Шапка трикотажная двухслойная Гост 32118-2013. Производство: ООО Производственная компания «Цетрин»)» с характеристиками «Шапка вязанная двойная из полиакрилнитрила. Состав 100% ПАН (полиакрилнитрил). Примерный вес брутто: 0.1 кг.», «Подшлемник вязанный (Модель: Подшлемник Гост 32118-2013. Производство: ООО Производственная компания «Цетрин»)» с характеристиками «Подшлемник вязанный. Состав: 30% шерсть, 70% ПАН (полиакрилнитрил). Цвет: черный. Примерный вес брутто: 0.009 кг».

Таким образом, участником закупки к поставке предложен товар, с техническими, функциональными характеристиками, отвечающими потребностям заказчика.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что заявка была отклонена закупочной комиссией ввиду предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе заявки, а именно на сайте производителя товара отсутствует информация о характеристиках товаров «Шапка вязанная двойная из полиакрилнитрила», «Подшлемник вязанный». При этом запрос к производителю о возможности/невозможности выпуска продукции с указанными характеристиками заказчиком не производился.

Комиссией УФАС по Свердловской области установлено, что отсутствие указанных заказчиком характеристик товара на сайте производителя, не подтверждает факта того, что данный товар не может быть изготовлен с указанными характеристиками. Таким образом, заказчиком не представлено надлежащих доказательств того, что участником представлена



недостовверная информация о товаре. Иных доказательств, подтверждающих факт того, что товары «Шапка вязанная двойная из полиакрилнитрила», «Подшлемник вязанный» не удовлетворяют требований технического задания заказчиком не представлено.

Более того, доводы представителей заказчика о том, что заявка участника закупки ООО «Компания КМД» содержала недостоверные сведения относительно характеристики поставляемого товара со ссылками на сведения, полученные с сайтов в сети "Интернет", не находят своего подтверждения, поскольку без наличия сведений от производителя либо его уполномоченного представителя, сведения о характеристиках поставляемого товара, полученные с сайта производителя (дистрибьютора), не могут служить подтверждением недостоверности содержащихся в заявке участников информации. Так же, у хозяйствующих субъектов нет обязанности размещать информацию о производимых ими товарах на каких-либо сайтах. Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте производителя или продавца, на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе на сайтах производителей данного товара, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Поскольку в своей заявке общество продекларировало, что поставляемый товар будет соответствовать требованиям заказчика, указанным в закупочной документации, а также при отсутствии своевременно направленных запросов информации, у заказчика отсутствовали основания не допуска такого участника к участию в закупке.

Кроме того, в составе поступившей жалобы заявителем представлено коммерческое предложение от производителя товара ООО Производственная компания «Цетрин» от 26.02.2019 г. (исх. № 26-02/1), согласно которому производитель предлагал к поставке товары «Шапка вязанная двойная из полиакрилнитрила», «Подшлемник вязанный» с характеристиками, соответствующими требованиям извещения.

Согласно п. 368 Положения заказчик может отклонить котировочные заявки в случае:

- 1) несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок;
- 2) при предложении в котировочной заявке цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);
- 3) непредставления участником разъяснений положений котировочной заявки (в случае наличия требования заказчика).

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с п. 3.7.4 извещения участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случае:

- 3.7.4.1. несоответствия котировочной заявки требованиям извещения, в том числе:
  - 3.7.4.1.1. котировочная заявка не соответствует форме, установленной извещением, не содержит документов, иной информации согласно требованиям извещения;
  - 3.7.4.1.2. документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями извещения).

Таким образом, заявка участника закупки, с порядковым номером 3, ООО «Компания КМД» была отклонена закупочной комиссией в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку участником закупки предложен к поставке товар, отвечающий потребностям заказчика.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Компания КМД» обоснованной.

2. В действиях организатора торгов (заказчика) в лице ОАО «РЖД», его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Организатору торгов (заказчику) в лице ОАО «РЖД», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать организатора торгов (заказчика) обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Компания КМД» на участие в закупке № 31907563299, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения Юлиане 2019г. в Н.о.о

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-27/2019**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

25.03.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Чулковой Г. К. – Врио заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии,

Кукарцевой О. В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Урсюевой О. В. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии, на основании решения № 066/01/18.1-27/2019 от 25.03.2019 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Организатору торгов (заказчику) в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии в срок **до 11 апреля 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 066/01/18.1-27/2019 от 25.03.2019 г., путем отмены итогового протокола № 366/ЗКТЭ-РЖДС/19/2 от 11.03.2019 г., повторного рассмотрения заявок участников в соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Организатору торгов (заказчику) в лице ОАО «РЖД» в срок **до 15 апреля 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.К. Чулкова

О.В. Кукарцева

О. В. Урсюева

