



КЛИНСКИЙ ИНСТИТУТ
ОХРАНЫ И УСЛОВИЙ ТРУДА

Дата 13.05.2022 № 083
На № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Эл.почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Клинский институт охраны и условий труда»
(ООО «КИОУТ»)

Заказчик (организатор): Акционерное общество «Концерн
Росэнергоатом» (АО «Концерн Росэнергоатом»)

Оператор электронной площадки: АО «Единая электронная
торговая площадка» (АО «ЕЭТП»)

ЖАЛОБА
на протокол и действия закупочной комиссии
заказчика (организатора) торгов

Заказчик: Акционерное общество «Концерн Росэнергоатом».

Организатор: Акционерное общество «Концерн Росэнергоатом».

Наименование закупки: «Оказание комплекса услуг по проведению специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков работников АО «Концерн Росэнергоатом»».

Тип процедуры: открытый запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора.



Номер заявки/позиции в ГПЗ: 19640/1.

Лот: 6956.

Номер извещения о проведении открытого запроса предложений ЕИС: 32211243812.

Основание: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Адреса сайтов, на которых размещена информация о закупке:

- на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» <https://www.roseltorg.ru>
- на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>
- на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru>.

Общество с ограниченной ответственностью «Клинский институт охраны и условий труда» (далее - ООО «КИОУТ») приняло участие в закупочной процедуре с целью заключения договора на оказание комплекса услуг по проведению специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков работников АО «Концерн Росэнергоатом».

05 мая 2022 года Закупочная комиссия АО «Концерн Росэнергоатом» составила протокол № 3/32211243812 по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому запросу предложений на право заключения договора по теме «Оказание комплекса услуг по проведению специальной оценке условий труда и оценке профессиональных рисков работников АО «Концерн Росэнергоатом» (ГПЗ 19640/1; Лот 6956) (далее – Протокол), согласно которому к дальнейшему участию в запросе предложений допущены три участника: ООО «КИОУТ», ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ», ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО». Протокол опубликован 11.05.2022 г. на сайте <https://www.roseltorg.ru>.

Считаем решение Закупочной комиссии в части допуска ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» и ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» к дальнейшему участию в закупке незаконным.

1. ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» не может быть допущено к дальнейшему участию в запросе предложений по следующим основаниям:

1.1. ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» не вправе производить измерения двух факторов производственной среды и трудового процесса, обязательных для исследования и оценки при проведении СОУТ.

В соответствии с пунктом 3.2.2 Технического задания на оказание комплекса услуг по проведению специальной оценки условий труда и профессиональных рисков работников АО «Концерн Росэнергоатом» Закупочной документации содержится требование к исполнителю о наличии в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории, аккредитованной национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований и измерение вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (п. 3 ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 426-ФЗ), включая в числе прочих следующие измерения:

- биологических факторов (абзац 26 пункта 3.2.2 Технического задания);
- напряженности электростатического поля и постоянного магнитного поля (абзац 10 пункта 3.2.2 Технического задания).

Согласно части 3 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ (далее - Закон № 426-ФЗ) испытательная лаборатория (центр) проводит в числе прочих исследований



(испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса измерения следующих факторов:

- биологических факторов (в соответствии с областью аккредитации испытательной лаборатории (центра) (подп. 24 ч. 3 ст. 13 Закона № 426-ФЗ);

- напряженности электростатического поля и постоянного магнитного поля (подп. 9 ч. 3 ст. 13 Закона № 426-ФЗ).

Из сведений, содержащихся в открытом источнике информации - Реестре аккредитованных лиц в национальной системе аккредитации в области аккредитации (<http://fsa.gov.ru>), следует, что в области аккредитации лабораторий: ИЛ УТиПК «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц **RA.RU.21HY85**) и ИЛ «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц **RA.RU.22ЭЛ54**) (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>), - отсутствуют данные о наличии биологического фактора и отсутствует средство измерений, соответствующее Методике измерений напряженности электростатического поля для целей специальной оценки условий труда.

В соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 15 Закона № 426-ФЗ в состав отчета по проведению специальной оценки условий труда включаются протоколы проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов.

При этом в соответствии с требованиями подпункта 1 пункта 16 раздела III Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной Приказом Минтруда России от 24.01.2014 г. № 33н (далее – Методика № 33н), результаты проведенных исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов оформляются протоколами в отношении каждого из этих вредных и (или) опасных факторов, подвергнутых исследованиям (испытаниям) и измерениям, с указанием полного наименования организации, проводящей специальную оценку условий труда, регистрационного номера записи в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, а также сведений об аккредитации в национальной системе аккредитации (номер аттестата аккредитации (при наличии)). Другого способа представления результатов измерений и оценок в рамках проведения спецоценки не допускается.

В настоящее время ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» не имеет права выполнять отнесение условий труда к классу (подклассу) условий труда при воздействии биологического фактора с оформлением протоколов исследований (испытаний) и измерений биологического фактора, что является несоответствием требованию абзаца 26 пункта 3.2.2 Технического задания Закупочной документации.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 6 и части 4 статьи 12 Закона N 426-ФЗ при проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов должны применяться утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, и (или) методики (методы) измерений, предназначенные для выполнения прямых измерений, и соответствующие им средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку. Методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений должны позволять проводить исследования (испытания) и измерения уровней



вредных и (или) опасных производственных факторов условий труда во всех диапазонах установленных методикой проведения специальной оценки условий труда.

В расширенной области аккредитации ИЛ «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (п. 62) и в области аккредитации ИЛ УТиПК «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (п. 108) есть информация о наличии Методики измерений напряженности электростатического поля для целей специальной оценки условий труда МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018 от 26.11.2018 г. (внесена в реестр под номером ФР.1.34.2019.3255, <https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/16>) (далее – Методика МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018).

Текст Методики МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018 находится в открытом доступе на сайте единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда Минтруда России (<https://eisot.rosmintrud.ru/spetsialnaya-otsenka-uslovij-truda>) в подразделе «Методики (методы) измерений факторов производственной среды и трудового процесса» раздела «Специальная оценка условий труда».

Согласно пунктам 1.1.1, 5.1, 5.2 Методики МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018 для измерения напряженности электростатического поля (далее – НЭСП) должны применяться средства измерений утвержденного типа, прошедшие испытания, внесенные в государственный реестр средств измерений, имеющие свидетельство о периодической поверке. Пределы измерений средств измерений, используемых для проведения измерений НЭСП в рамках специальной оценки условий труда, должны соответствовать значениям: нижний предел не более 20кВ/м, верхний предел не менее 300кВ/м.

В области аккредитации ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>) содержится информация о наличии средства измерений - измерителя напряженности электростатического поля СТ-01, которое позволяет проводить измерения только в диапазоне не более 0,3 кВ/м и не менее 180 кВ/м, что не соответствует требованиям Методики МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018.

Таким образом, у ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» отсутствует средство измерения для выполнения исследований и измерений напряженности электростатического поля (не менее 300кВ/М), соответствующее требованиям Методики МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018.

ООО «КИОУТ» является разработчиком данной Методики и в рамках своей компетенции заявляет, что отсутствие у ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» средства измерения, позволяющего проводить измерения напряженности электростатического поля в диапазоне значений, установленных Методикой МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018, не позволяет проводить оценку условий труда по данному фактору с установлением класса условий труда 3.2, так как в соответствии с требованиями приложения № 17 к Методике № 33н класс условий труда 3.2 по напряженности электростатического поля устанавливается, если измеренное значение фактора превышает предельно-допустимый уровень (далее - ПДУ) более чем 5 раз. Таким образом, при воздействии на работника напряженности электростатического поля в течении 1 часа и ПДУ 60кВ/м (п. 37 СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания") при 5 кратном превышении ПДУ для установления класса условий труда 3.2 измеренное значение показателя должно быть 300кВ/м.

Отсутствие у участника закупки средства измерений, соответствующего Методике МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018, не позволит качественно провести измерения и получить достоверный результат, что является несоответствием пункту 3 части 2 статьи 6 и части 4 статьи 12 Закона № 426-ФЗ, а также пункту 3.2.2 Технического задания Закупочной документации о необходимости наличия в области аккредитации методик (методов) измерений и соответствующих им средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку в порядке,



установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

1.2. Решением Росаккредитации от 01.04.2022 г. № ПК2-376 действие аккредитации ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (уникальный номер записи RA.RU.22ЭЛ54) в реестре аккредитованных лиц **приостановлено** в отношении части области аккредитации. Основанием для приостановления явилось: несоответствие аккредитованного лица критериям аккредитации, которое выявлено по результатам процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/336/accredited-entity>).

Таким образом, из двух испытательных лабораторий ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» ни одна не вправе оказывать услуги по проведению СОУТ, так как:

- у одной (RA.RU.22ЭЛ54) приостановлена аккредитация,
- у другой (RA.RU.21НУ85) отсутствует право на измерение биологического фактора и напряженности электростатического поля и постоянного магнитного поля.

В настоящее время ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» не соответствует требованию п. 3.2.2 Технического задания и п. 3 ч. 1 ст. 19 Закона № 426-ФЗ о наличии в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории, аккредитованной национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации, с областью аккредитации, позволяющей производить все перечисленные в п. 3.2.2 Технического задания измерения.

2. ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» не может быть допущено к дальнейшему участию в запросе предложений по следующим основаниям:

ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» не вправе производить измерения двух факторов производственной среды и трудового процесса, обязательных для исследования и оценки при проведении СОУТ.

В соответствии с абзацами 14, 24, пункта 3.2.2 Технического задания на оказание комплекса услуг по проведению специальной оценки условий труда и профессиональных рисков работников АО «Концерн Росэнергоатом» Закупочной документации к исполнителю предъявлено требование о наличии в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории, аккредитованной национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований и измерение вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 426-ФЗ), включая измерения:

- мощности амбиентного эквивалента дозы гамма-излучения, рентгеновского и нейтронного излучений (абзац 14 пункта 3.2.2 Технического задания);
- тяжесть трудового процесса (абзац 24 пункта 3.2.2 Технического задания);

При этом в абзаце 28 пункта 3.2.2 Технического задания также установлено требование о наличии в области аккредитации лаборатории утвержденных и аттестованных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, и (или) методики (методов) измерений и соответствующих им средств измерений для проведения СОУТ, прошедших поверку и внесенных в Федеральный



информационный фонд по обеспечению единства измерений, и (или) методик (методов) измерений, предназначенных для выполнения прямых измерений и соответствующих им средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений (часть 3 статьи 6, часть 4 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда") **на каждый фактор, предусмотренный п. 3.2.2.**

Из сведений, содержащихся в открытом источнике информации - Реестре аккредитованных лиц в национальной системе аккредитации в области аккредитации (<http://fsa.gov.ru>), следует, что в области аккредитации ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>) (уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц **РОСС RU.0001.21ЭН09**) отсутствуют данные о наличии средств измерений мощности амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучения.

В расширенной области аккредитации ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» (п. 99) есть информация о наличии Методики измерений параметров ионизирующих излучений для целей специальной оценки условий труда МИ ИИ.ИНТ-14.01-2018 от 06.12.2018 г. (внесена в реестр под номером ФР.1.38.2019.32726, <https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/16>) (далее – Методика МИ ИИ.ИНТ-14.01-2018).

Текст Методики МИ ИИ.ИНТ-14.01-2018 находится в открытом доступе на сайте единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда Минтруда России (<https://eisot.rosmintrud.ru/spetsialnaya-otsenka-uslovij-truda>) в подразделе «Методики (методы) измерений факторов производственной среды и трудового процесса» раздела «Специальная оценка условий труда».

Согласно пунктам 5.1, 5.3 Методики МИ ИИ.ИНТ-14.01-2018 для измерения нейтронного излучения должны применяться средства измерений утвержденного типа, прошедшие испытания, внесенные в государственный реестр средств измерений и имеющие свидетельство о периодической поверке.

В области аккредитации ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» (п. 122) содержится информация о наличии средства измерений ДКС-96, которое позволяет проводить измерения только амбиента эквивалентной дозы непрерывного и импульсного рентгеновского и гамма-излучений, плотность потока альфа-излучений, плотность потока бета-излучений. Возможность проводить измерения амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучения отсутствует.

В описании средства измерений из открытого источника информации - Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений, и (или) методик (методов) измерений, предназначенных для выполнения прямых измерений и соответствующих им средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry>), - указано, что средство измерений ДКС-96 представляет собой носимый прибор, состоящий из измерительного пульта и блоков детектирования. В соответствии с описанием типа средства измерения для выполнения измерений амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучения должно применяться средство измерения ДКС-96, включающее в себя: измерительный пульт и блок детектирования БДМН-96 для измерения амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучения.

По данным из Федерального информационного фонда по обеспечению средств измерений (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/cm/results/1-84714566>) у средства измерений ДКС-96, внесенного в область аккредитации ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО», отсутствует блок детектирования БДМН-96 для измерения амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучения и, соответственно, данные о его периодической поверке.



Вышеуказанное подтверждает отсутствие в области аккредитации ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» средства измерений для выполнения измерений амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучения, что является нарушением требований абзаца 14 пункта 3.2.2 Технического задания Закупочной документации АО «Концерн Росэнергоатом».

Кроме того, **решением Росаккредитации от 14.04.2022 г. № ПК2-549 действие аккредитации ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО»** (уникальный номер записи РОСС RU.0001.21ЭН09) **в реестре аккредитованных лиц приостановлено** в отношении части области аккредитации:.... 5. Методика измерений показателей тяжести трудового процесса для целей специальной оценки условий труда МИ ТТП.ИНТ-16.01-2018 от 06.12.2018 г. (внесена в реестр под номером ФР.1.28.2019.33230) (п. 130 области аккредитации) (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/22797/state-services>) (далее – Методика МИ ТТП.ИНТ-16.01-2018).

С 14 апреля 2022 г. ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» не имеет права выполнять исследования и измерения тяжести трудового процесса, что является несоответствием требованиям абзаца 24 пункта 3.2.2 Технического задания Закупочной документации заказчика.

Таким образом, испытательная лаборатория ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» не вправе оказывать услуги по проведению СОУТ, так как не вправе производить измерения двух факторов производственной среды и трудового процесса: тяжести трудового процесса и мощности амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучений.

ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» не вправе оказывать услуги по проведению СОУТ по причине не соответствия требованиям п. 3 ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», а именно, отсутствия в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

3. Закупочная комиссия заказчика обязана проверить полномочия участников закупки на оказание услуг по предмету закупки.

В соответствии с п. 8.1 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» целью отборочной стадии является допуск к дальнейшему участию в закупке заявок, отвечающих требованиям документации, поданных участниками, отвечающими требованиям документации, и отклонение остальных. В рамках отборочной стадии комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией, и соответствие участников закупки установленным требованиям.

Одним из основных критериев отбора при рассмотрении заявок является соответствие предлагаемой участником закупки продукции установленным требованиям (подп. «в» п. 8.2 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом»).

При этом, для установления несоответствия комиссия может дополнительно запросить сведения и документы у участников либо обратиться в государственные органы за разъяснением спорных вопросов. Согласно подп. «а» п. 6.2 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» комиссия заказчика вправе отстранить участника закупки в случае обнаружения недостоверных сведений в заявке на участие в закупке и (или) ее уточнениях в сведениях и/или документах, представленных для подтверждения соответствия требованиям и (или) для оценки заявки. При этом проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, осуществляется при возникновении сомнений в их достоверности и наличии возможности



проведения такой проверки доступными способами, в том числе, включая направление запросов в государственные органы или лицам, указанным в заявке.

Заказчик не воспользовался предоставленной Положением о закупке возможностью направления запросов в государственные органы – Росаккредитацию и Минтруд России – для проверки наличия полномочий на проведение СОУТ участниками закупки.

ООО «КИОУТ» обращалось в Закупочную комиссию заказчика с информационными письмами (исх. № 629/ОП от 19.04.2022 г., № 705/ОП от 27.04.2022 г.), содержащими информацию о несоответствии ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» и ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» требованиям законодательства о проведении специальной оценки условий труда и требованиям документации о закупке заказчика. Письма направлялись сразу после подписания Закупочной комиссией заказчика протокола № 1/32211243812 от 12.04.2022 г., которым к дальнейшему участию в запросе предложений допущено ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО», и протокола № 2/32211243812 от 27.04.2022 г., которым к дальнейшему участию в запросе предложений допущено ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ».

Несоответствие участника закупки и/или продукции требованиям документации является основанием принятия решения об отказе в допуске к дальнейшему участию в закупке в соответствии с критериями отбора (подп. «б», «д» п. 8.3 Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом»).

Следовательно, в случае установления закупочной комиссией заказчика несоответствия участника требованиям документации, комиссия обязана отстранить его от дальнейшего участия в процедурах закупки.

Допустив к дальнейшему участию в запросе предложений участников, существенно ограниченных в возможностях оказания услуг в области СОУТ в полном объеме, Заказчик нарушил требования документации о закупке, законодательство о СОУТ, а также антимонопольное законодательство.

При таких положениях закупочной документации и наличии подтвержденной ссылкой на открытые источники информации о несоответствии участников закупки требованиям документации, решение заказчика о признании ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» и ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» отвечающими требованиям закупочной документации и их допуск к дальнейшему участию в запросе предложений является нарушением п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что согласно ч. 1 указанной статьи относится к действиям, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, запрещаются при проведении торгов и являются основанием для обращения с жалобой в ФАС.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требование п. 3.2.2 закупочной документации о наличии у участника структурного подразделения аккредитованной испытательной лаборатории, областью аккредитации которой является проведение измерений биологического фактора, напряженности электростатического поля и постоянного магнитного поля, тяжести трудового процесса, а также мощности амбиентного эквивалента дозы нейтронного излучения одинаково относится ко всем участникам закупки. Допуск к участию в запросе предложений участников, не отвечающих указанным требованиям, является нарушением принципа равноправия по отношению к участникам закупки, установленного п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от



18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С действиями заказчика, выразившимися в допуске к участию в запросе предложений участников, не отвечающих требованиям закупочной документации, не согласны. Данное обстоятельство может привести к неправильному определению победителя закупки. Считаем указанные действия заказчика незаконными, необоснованными и подлежащими отмене.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая вышеизложенное, а также ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОСИМ:

1) признать допуск ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» к дальнейшему участию в запросе предложений Закупочной комиссией АО «Концерн Росэнергоатом» незаконным;

2) признать допуск ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» к дальнейшему участию в запросе предложений Закупочной комиссией АО «Концерн Росэнергоатом» незаконным;

3) признать недействительным оформленное пунктом 3.1.2 протокола № 3/32211243812 от 05.05.2022 г. решение Закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» о допуске к дальнейшему участию в запросе предложений ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ»;

4) признать недействительным оформленное пунктом 4.1.1 протокола № 3/32211243812 от 05.05.2022 г. решение Закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» о допуске к дальнейшему участию в запросе предложений ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО»;

5) выдать Закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- об отмене пункта 3.1.2 протокола № 3/32211243812 от 05.05.2022 г. о допуске к дальнейшему участию в запросе предложений ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ»;

- об отмене пункта 4.1.1 протокола № 3/32211243812 от 05.05.2022 г. о допуске к дальнейшему участию в запросе предложений ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО».



- б) приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Сведения об открытых источниках информации, на которых основаны доводы жалобы:

- В отношении ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ»:
 - область аккредитации ИЛ «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ», ИЛ УТиПК «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>);
 - методика выполнения измерений (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/16>);
 - информация о частичном приостановлении действия аккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/336/state-services>).

- В отношении ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО»:
 - область аккредитации № РОСС RU.0001.21ЭН09 (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/22797/state-services>);
 - расширенная область аккредитации № РОСС RU.0001.21ЭН09 (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/22797/state-services>);
 - описание типа СИ (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/4/items/315345>);
 - сведения о результатах поверки ДКС-96 ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/cm/results/1-84714566>);
 - методика выполнения измерений (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/16>) (<https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry/16/items/508714>);
 - информация о частичном приостановлении действия аккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/22797/state-services>).

- Приложение:
- 1) копия протокола № 3/32211243812 от 05.05.2022 г;
 - 2) копия закупочной документации;
 - 3) копия области аккредитации № РОСС RU.0001.21ЭН09;
 - 4) копия расширенной области аккредитации № РОСС RU.0001.21ЭН09;
 - 5) копия описания типа средства измерений - ДКС-96 от 13.10.2008 г.;
 - 6) копия сведений о результатах поверок СИ: ДКС-96 ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО»;
 - 7) принт-скрин карточки аккредитованного лица ООО «ЭСАРДЖИ-ЭКО» с сайта Росаккредитации;
 - 8) копия актуализированной области аккредитации RA.RU.22ЭЛ54 от 01.04.2022 г.;
 - 9) копия расширяемой области аккредитации RA.RU.22ЭЛ54 от 01.04.2022 г.;
 - 10) копия области аккредитации RA.RU.21НУ85 от 04.03.2020 г.;
 - 11) принт-скрин карточки аккредитованного лица ООО «ЭКОСТАНДАРТ «ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ» с сайта Росаккредитации;
 - 12) копия Методики измерения параметров ионизирующих излучений МИ ИИ.ИНТ-14.01-2018;
 - 13) копия Методики измерений напряженности электрического поля электромагнитных излучений МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018;
 - 14) копия Методики измерений показателей тяжести трудового процесса МИ ТТП.ИНТ-16.01-2018;
 - 15) копия информационного письма № 629/ОП от 19.04.2022 г.;
 - 16) копия информационного письма № 705/ОП от 27.04.2022 г.;
 - 17) копия решения об избрании Генерального директора ООО «КИОУТ» от 10.01.2022 г.

Генеральный директор



П.О. Косырев