

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-368/2020**

13 мая 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 13.05.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЭнергомашИнжиниринг» на положения документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на приобретение водогрейного котла для нужд ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (№ закупки 0128200000120002136) в присутствии представителя заказчика – государственного казенного общеобразовательного учреждения Владимирской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат».

Уполномоченный орган, заявитель уведомленные о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовали о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителей.

12.05.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 13.05.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-368/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергомашИнжиниринг» (далее – заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на приобретение водогрейного котла для нужд ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (№ закупки 0128200000120002136).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В техническом задании заказчиком указана следующая информация «Приобретение водогрейного котла "ARCUS" "или эквивалент" \*\*».

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При описании объекта закупки заказчик указывает параметры эквивалентности товара, однако фактически данные параметры соответствуют котлам одного производителя ООО «Ижевский котельный завод».

Кроме того, в соответствии с РД 10-249-98 Нормы расчета на прочность стационарных котлов и трубопроводов пара и горячей воды п. 6.3.5.1 «В топках, работающих на газообразном или жидком топливе, не допускается превышать тепловую нагрузку жаровой трубы: теплонапряжение топочного объема  $qv = 1000$  кВт/м<sup>3</sup>».

Таким образом, заказчик при указании параметров котла не учел действующие нормы Ростехнадзора РФ, и требует предоставить котел, произведенный с нарушением данных норм.

Учитывая изложенное, общество просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился и отметил следующее.

На основании проектной документации «Техническое перевооружение (замена 2-х котлов) в котельной ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» Владимирская обл., д. Лухтоново, ул. Дубенского, д. II» от 2018г., которая прошла экспертизу в ООО «Региональный проектный центр», заказчиком была разработана документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на приобретение водогрейного котла, в которой определены характеристики и показатели товара, соответствующие потребностям.

Действующее законодательство не ограничивает право заказчика приобретать товары для выполнения работ в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности, а также не содержит ограничивающих требований к описанию заказчиком различных характеристик поставляемого при выполнении работ товара.

На основании изложенного, представитель заказчика просит отказать ООО «ЭнергомашИнжиниринг» в удовлетворении жалобы.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве не усматривает в действиях заказчика признаков ограничения конкуренции и числа участников закупки и полностью поддерживает позицию заказчика.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

15.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002136 и

документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на приобретение водогрейного котла для нужд ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 880 333,33 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. ***Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.***

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в Приложении № 2 к документации установлено требование к наименованию товара ***«Приобретение водогрейного котла "ARCUS" "или эквивалент" \*\*»***.

Таким образом, заказчиком в описании объекта закупки указан товарный знак «ARCUS» с сопровождением такого указания словами "или эквивалент". Также указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей товара, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Комиссия принимает во внимание то, что установление заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару может повлечь невозможность принятия участия того или иного юридического, физического лица в определении поставщика, ограничить число участников

закупки, поскольку не все поставщики имеют возможность поставить товар, соответствующий всем условиям документации об электронном аукционе. Однако отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

На основании анализа указанных норм, представленных документов Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что участником закупки может выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

Контрольный орган в сфере закупок также отмечает, что проектная документации «Техническое перевооружение (замена 2-х котлов) в котельной ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» Владимирская обл., д. Лухтоново, ул. Дубенского, д. II» от 2018г. прошла экспертизу в ООО «Региональный проектный центр».

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования к товару, создали одному участнику размещения заказов преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа, а также привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников заявителем жалобы не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭнергомашИнжиниринг» на положения документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на приобретение водогрейного котла для нужд ГКОУ ВО «Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат» (№ закупки 0128200000120002136) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии