

Общество с ограниченной ответственностью  
«Мурманская деловая универсальная  
морская ассоциация»

ИНН 5190078026 КПП 519001001 ОГРН 1185190006000

183040, г. Мурманск, ул. Маяковского, д. 12, оф. 1

исх. № б/н от 09.02.2023

*Требеников М. В.*  
*051/10/18.1 - 56/2023*  
*16.02.23 в 10.00*  
*09.02.23*

✓ Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Мурманской области  
г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9 а

**Заявитель:**

ООО "МУРМАНСКАЯ ДЕЛОВАЯ  
УНИВЕРСАЛЬНАЯ МОРСКАЯ  
АССОЦИАЦИЯ"  
ООО "МУРМАНСКАЯ Д.У.М.А"  
183040, г. Мурманск, ул. Маяковского,  
д. 12 оф. 1

электронная почта представителя:  
pravo5151@yandex.ru  
Телефон для связи +79113316140

**Организатор аукциона:**

Североморское территориальное  
управление  
Федерального агентства по рыболовству  
183038, Мурманск, ул. Коминтерна, д. 7

**ЖАЛОБА**

Организатором торгов на своем сайте по адресу <https://sevtu.ru/index.php/konkursy-aukciony/lyubitelskoe-i-sportivnoe-rybolovstvo.html?layout=edit&id=1731> размещено информационное извещение о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, на территории Мурманской области.

Заявки на участие в конкурсе принимаются на бумажном носителе в запечатанном непрозрачном конверте согласно требованиям, установленным конкурсной документацией (пункты 3 и 4 конкурсной документации), по адресу: 183038, г. Мурманск, ул. Коминтерна, д. 7, кабинет № 103. Организатором торгов выступило Североморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству адрес: 183038, Мурманск, ул. Коминтерна, д. 7, [murmansk@sevtu.ru](mailto:murmansk@sevtu.ru).

В силу действующего законодательства порядок проведения аукциона на право заключить договор должен соответствовать Федеральному закону от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Правил организации

547  
09.02.2023

и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2008 № 1078, и Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и заключению договора пользования рыболовным участком, утвержденным приказом Федерального агентства по рыболовству от 12.03.2020 № 130.

Порядок организации и проведения указанного конкурса установлен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2008 N 1078) (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 49 Правил, в целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями оценки:

б) в отношении участников конкурса, которые ранее не обеспечивали организацию любительского и спортивного рыболовства:

предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 25 до 30 процентов;

предложения участника конкурса (проект бизнес-плана) по созданию инфраструктуры, которая будет использоваться для осуществления организации любительского и спортивного рыболовства. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 30 до 40 процентов;

средняя численность работников заявителя, которые были зарегистрированы в соответствующем субъекте Российской Федерации и которые будут осуществлять организацию любительского и спортивного рыболовства на выставленном на конкурс рыбопромысловом участке. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 30 до 35 процентов.

Согласно пункту 52 Правил, оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией в следующем порядке:

а) величина, рассчитываемая по каждому из критериев оценки, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах, определяется путем умножения значения такого критерия оценки на отношение значения критерия оценки, содержащегося в заявке и прилагаемых к ней документах, к наибольшему из значений этого критерия, содержащихся во всех заявках и прилагаемых к ним документах;

б) для каждой заявки величины, рассчитанные по всем критериям оценки, суммируются;

в) наилучшие условия заключения договора содержатся в заявке, которая в результате оценки набрала максимальное значение суммарной величины, рассчитанной в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

В соответствии с пунктом 53 Правил, на основании результатов оценки и сопоставления заявок комиссия присваивает каждой заявке (относительно других по мере уменьшения суммы критериев оценки) порядковый номер. Заявке, в которой содержатся лучшие условия, присваивается номер 1.

Североморское ТУ Рыболовства управление Федерального агентства по рыболовству установило в конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок, критерии оценки заявок на участие в Конкурсе, а также значимость указанных критериев (пункт 2.5. и пункт 7 Конкурсной документации).

Итоговая оценка заявки на участие в конкурсе рассчитывалась путем суммирования величин, рассчитанных по всем критериям оценки заявок на участие в конкурсе.

ООО "МУРМАНСКАЯ "Д.У.М.А" являлся участником конкурса по лоту № 2 (рыболовный участок № 461: Баренцево море, о. Малый Олений).

Полагаю, что конкурсной документацией участники, которые ранее осуществляли организацию любительского рыболовства и участник, которые не обеспечивали такую организацию ранее, поставлены в неравные права.

1. Так, в случае участия в конкурсе *одного единственного участника в категории А* ранее осуществлявшего организацию любительского рыболовства его критерии оценки будут всегда находиться в преимущественном положении по отношению к участникам, не обеспечивающих ранее такую деятельность, с установлением максимальной величины установленной по каждому критерию.

При изложенных обстоятельствах, в случае участия одного лица категории А, ранее осуществлявшего организацию любительского рыболовства, его критерии оценки всегда будут составлять 100 %, так как, его показатели не участвуют в сравнении. В таком случае участие иных лиц, ранее не осуществлявших деятельность, будет являться безнадёжным.

По всем лотам победителем явился **единственный участник категории А** (ранее осуществивший деятельность) - ООО "АВРОРА ТУР".

2. Критерий по созданию инфраструктуры (бизнес-план) 40% установленный, Конкурсной документацией для участников ранее не обеспечивающих организацию любительского рыболовства фактически разбит на 4 самостоятельных критерия которые оцениваются каждый отдельно и в последующем суммируются, создавая видимость одного критерия оценки. При этом в пункте 2.5. документации указано, что наименьший срок создания заявляемой участником конкурса инфраструктуры будет считаться лучшим предложением с присвоением данному параметру (срок создания заявляемой участником конкурса инфраструктуры) наибольшего значения при оценке и сопоставления представленных бизнес-планов. В случае отсутствия в бизнес-плане информации о сроке создания инфраструктуры, которая будет использоваться для осуществления организации любительского рыболовства, критерий «предложения участника конкурса (проект бизнес-плана) по созданию инфраструктуры, которая будет использоваться для осуществления организации любительского рыболовства» будет оценен с присвоением значения в размере 0 процентов.

Таким образом, основным показателем по второму критерию "Предложение по созданию инфраструктуры (бизнес план) , 40 %" является Информация о сроках создания инфраструктуры, что по мнению заявителя является преимущественным значением при определении оценки.

ООО "Мурманская Д.У.М.А" предоставило наименьший срок создания инфраструктуры о сравнению с иными участниками - 7 мес. Однако, по результатам оценки по критерию "Предложение по созданию инфраструктуры (бизнес план) , 40 % общество получило лишь 12 %.

Данные обстоятельства нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Прошу комиссию Мурманского УФАС:

1. Признать в действиях Североморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Признать недействительными результаты проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, на территории Мурманской области по лоту № 2 (рыболовный участок № 461: Баренцево море, о. Малый Олений).

3. Выдать Северморскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: при последующем проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для организации любительского рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности, в том числе анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, на территории Мурманской области, установить показатели, по которым будут оцениваться заявки участников конкурса по критерию "предложения участника конкурса (проект бизнес-плана) по созданию инфраструктуры, которая будет использоваться для осуществления организации любительского рыболовства".

Приложение:

1. извещение о проведении аукциона.
2. копия протокола заседания комиссии от 07.02.2023 № 3 по лоту № 2.

Генеральный директор  
ООО "Мурманская Д.У.М.А"



Кузьмин А.С.