

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1109/2020

26 ноября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.11.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Л..... (г. Брянск) на положения документации при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку товаров (индикатор стерилизации) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2021г. (№ закупки 0328300007920000116), в открытом заседании в присутствии представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Киржачская районная больница», представителя ИП Л.....

25.11.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 26.11.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок №033/06/33-1109/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Л... (далее – заявитель, ИП Л...) на положения документации при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку товаров (индикатор стерилизации) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2021г. (№ закупки 0328300007920000116).

Заявитель полагает, что извещение рассматриваемого запроса котировок в электронной форме содержит излишние и необоснованные требования к поставляемым товарам.

По мнению заявителя, заказчиком допущены нарушения при описании объекта закупки в части требования «Индикаторы предназначены для оперативного визуального контроля соблюдения критических переменных паровой стерилизации, обеззараживания (температура, время выдержки, наличие насыщенного пара) и воздушной стерилизации (температура, время выдержки) при соответствующих циклах (режимах) стерилизации/обеззараживания.» и «Индикатор стерилизации пригоден для всех режимов паровой и воздушной стерилизации, а также режимов обеззараживания.».

Предмет закупки (индикатор стерилизации) не соответствует требованиям, описанным в техническом задании. Законодательство РФ устанавливает Термины и определения, применяемые в науке, технике и производстве термины и определения методов, средств и режимов стерилизации и дезинфекции изделий медицинского назначения, используемых в медицинской практике. ГОСТ 25375-82 (Методы, средства и режимы стерилизации и дезинфекции изделий медицинского назначения) установил что:

П.3. Стерилизация изделий медицинского назначения - Умерщвление на изделиях или в изделиях медицинского назначения микроорганизмов всех видов, находящихся на всех стадиях развития.

П.11. Обеззараживание - Умерщвление или удаление на (в) объектах патогенных микроорганизмов.

СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность" устанавливает что:

2.1 Медицинские изделия многократного применения подлежат последовательно: дезинфекции, предстерилизационной очистке, **стерилизации**, последующему хранению в условиях, исключающих вторичную контаминацию микроорганизмами.

2.2. Изделия однократного применения после использования при манипуляциях у пациентов подлежат **обеззараживанию/обезвреживанию**, их повторное использование запрещается.

Из указанных положений следует, что в техническом задании Заказчиком установлены требования, не относящиеся к объекту закупки.

Заявитель полагает, что заказчик нарушил требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и не предоставил обоснования не входящего в ГОСТ ISO 11140-1-2011 требования о пригодности индикаторов для процесса обеззараживания. Кроме того, ИП Л...., проанализировав закупки заказчика, сделала вывод о том, что у Заказчика нет потребности в индикаторах для обеззараживания.

Также заявитель указывает, что под указанное заказчиком техническое задание подходит товар лишь одного производителя АО «Медтест» «РУ №РЗН2019/8847 от 30 августа 2019 года «Индикаторы химические для контроля процессов паровой стерилизации, **обеззараживания** и воздушной стерилизации, интегрирующий "СТЕРИМАГ-5ПВ" (все режимы)».

На основании изложенного, заявитель полагает, что заказчиком нарушены требования статей 8, 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в связи, с чем просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился и сообщил следующее.

Заказчик вправе устанавливать требования к товару с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

В техническом задании Приложения № 1 к извещению по единственной позиции заказчиком описан химический индикатор, который пригоден для всех режимов паровой и воздушной стерилизации, а также режимов обеззараживания.

Ряд режимов стерилизации соответствует режимам обеззараживания, а само такое обеззараживание происходит в камерах стерилизаторов, например: в СП 1.3.2322-08 предусмотрены **режимы обеззараживания** паром -132/20, 120/45, что соответствует **режимам стерилизации** 132/20, 120/45 по МУ 287-113; СП 1.3.2322-08 предусмотрены режимы обеззараживания воздухом 180/60, что соответствует режиму стерилизации 180/60 по МУ 287/113. Следовательно, ряд режимов стерилизации и обеззараживания «пересекаются», что приводит к тому, что невозможно предложить индикатор для всех режимом, стерилизации, одновременно неподходящий для режимов обеззараживания. Более того, согласно СП 1.3.2322-08 указанные режимы обеззараживания проводятся в тех же камерах стерилизаторов.

Следовательно, требование о пригодности для режимов обеззараживания является обоснованным, так как ряд режимов обеззараживания полностью соответствует и производится в тех же камерах, что и режимы стерилизации.

Заказчик пояснил, что довод заявителя о том, что процедура обеззараживания производится только в отношении медицинских отходов, является ошибочным и основан на непрофессиональном толковании действующих требований СанПиН. Обеззараживание медицинских отходов — это лишь один из вариантов. Согласно п. 1.4.1 II. Организация дезинфекционных и стерилизационных мероприятий в организациях, осуществляющих медицинскую деятельность СанПиН 2.1.3.2630-10, обеззараживание осуществляется в отношении всех видов поверхностей внутрибольничной среды» а также -в отношении изделий

медицинского назначения (поверхностей, каналов и полостей) с целью умерщвления бактерий и вирусов (в том числе возбудителей парентеральных вирусных гепатитов, ВИЧ-инфекции); обеззараживанию подлежат **все изделия медицинского назначения, включая эндоскопы и инструменты к ним, после их использования у пациента.**

Таким образом, Заказчику требуется индикатор для контроля обеззараживания/стерилизации медицинских изделий, а не обеззараживания медицинских изделий.

Кроме того, Заказчик воспользовался своим правом указать в документации о закупке дополнительные потребительские свойства в соответствии со п.5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом заказчик также включил обоснование необходимости использования такой информации в закупке.

На основании изложенного, представитель заказчика просит отказать ИП Л... в удовлетворении жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0328300007920000116 на закупку товара (индикатор стерилизации) для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2021г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 27 800,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

Согласно пункту 12 Правил формирования, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

На основании пункта 6 Правил использования в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Заказчиком в Приложении № 1 к извещению по единственной позиции «Индикатор химический/физический для контроля стерилизации» установлены следующие требования к техническим, качественным характеристикам:

«Индикатор стерилизации, реагирующий на характерные химические или физические изменения одного или нескольких физических условий внутри стерилизационной камеры. Это изделие одноразового использования.

*Дополнительные характеристики** Индикаторы предназначены для оперативного визуального контроля соблюдения критических переменных паровой стерилизации, обеззараживания (температура, время выдержки, наличие насыщенного пара) и воздушной стерилизации (температура, время выдержки) при соответствующих циклах (режимах) стерилизации/обеззараживания.*

Индикатор стерилизации должен соответствовать не ниже 5 класса по ГОСТ ISO 11140-1-2011.

Индикатор стерилизации пригоден для всех режимов паровой и воздушной стерилизации, а также режимов обеззараживания.

Индикатор должен представлять собой водостойкую и жаростойкую основу с нанесенным эталоном сравнения и комбинацией из химического агента контрастного от эталона сравнения цвета. Химический агент после завершения цикла стерилизации должен необратимо поменять цвет на цвет эталона сравнения.

Обратная сторона индикатора должна иметь липкий слой для фиксации в месте контроля и документе архива без использования дополнительных средств

Индикатор стерилизации размещается для контроля параметров режима как снаружи упаковок всех типов, также и внутри упаковок».

При этом, символом «**» заказчиком указано следующее обоснование применения дополнительных характеристик – *«Учитывая, что целями закупки является обеспечение условий оказания медицинской помощи при описании объекта закупки использованы не только показатели, требования и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в КТРУ, но и иные показатели, требования и терминология, позволяющие определить соответствиекупаемых товаров требованиям заказчика. Применение иных показателей обусловлено необходимостью отражения потребностей Заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, в том числе функциональных и иных параметров, не регламентированных КТРУ, но являющихся значимыми относительно потребности Заказчика».*

Рассмотрев данные требования к техническим, качественным характеристикам, Комиссия установила, что указанные характеристики сформированы заказчиком в полном соответствии с требованиями, содержащимися в КТРУ, в частности, заказчиком установлена дополнительная информация с обоснованием ее использования, как того требует пункт 6 вышеназванных Правил.

Кроме того, Комиссия констатирует, что при описании объекта закупки в рассматриваемой документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. Им указаны необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

Комиссия установила, что если указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства. Таким образом, заказчик вправе включить в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет запроса котировок.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в

сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в извещении требования являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа заявителем жалобы не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Л.... (г. Брянск) на положения документации при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку товаров (индикатор стерилизации) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2021г. (№ закупки 0328300007920000116) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии