

7

# ООО СК «РегионСтройИнвест»

ИНН 5321185426

ОГРН 1165321057329

Исх. № 32/19

дата: 18 февраля 2019 года

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Новгородской области  
173002, г. Великий Новгород,  
Воскресенский бульвар, д.3

## Жалоба на действия (бездействие) закупочной комиссии заказчика.

Заказчик: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение "Средняя школа № 2" г. Пестово (МАОУ СШ № 2 г. Пестово)

Юр. адрес: 174510, Новгородская обл., город Пестово, улица Почтовая, дом 5

Ответственное лицо: Ислентьева Татьяна Леонидовна

Комиссия заказчика:

Председатель комиссии Егорова Марина Александровна

Зам.председателя комиссии Дорохова Елена Владимировна

Член комиссии Иванова Светлана Ивановна

Чистякова Елена Николаевна

Секретарь комиссии Евсеева Маргарита Геннадьевна

Адрес электронной почты: egorova70@yandex.ru

Участник размещения заказа (заявитель): ООО СК «РегионСтройИнвест», ИНН: 5321185426.

Адрес: 173021 Россия г. Великий Новгород ул. Морозовская д.6 телефон: 8 (911) 649-33-63; факс:

-; e-mail: info@tenertorg.com; контактное лицо: Андрианова Дарья Сергеевна.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), <http://estp.ru/> .

4. Номер извещения: № 31907478484

5. Наименование электронного аукциона: Выполнение работ по ремонту кабинетов математики, физики, химии в здании МАОУ "Средняя школа №2" г. Пестово

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 31 января 2019 года.

5. Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии с указанием норм Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя нарушены: статья 3.4 (неправомерное признание победителя закупки)

6. Доводы жалобы:

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО СК «РегионСтройИнвест», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

«13» февраля 2019 г. на электронной площадке был опубликован протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО СК «РегионСтройИнвест» - занять второе место по итоговому рейтингу. На основании результатов рассмотрения заявок победителем признали компанию ООО «СБ».

Новгородское УФАС России  
Входящий № 475  
18.02.2019г.



В документации к запросу предложений для участников были установлены требования по подтверждению квалификации: «-опыт выполнения аналогичных работ. В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99 от 04.02.2015 г.: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: - копия исполненного контракта (договора); - копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; - копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.»

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, ООО «СБ» предоставил 18 контрактов по капитальному ремонту, но в открытых источниках в электронной сети «Интернет» насчиталось их около 7 штук (скрин контрактов приложен отдельным файлом). Однако, данное постановление регламентирует контракты и договора в соответствии с 44 и 223 ФЗ. Также у нас возникает вопрос о правильности требований данного постановления, если запрос предложений опубликован на сумму, не превышающую и 5 млн. рублей.

Оценка заявок осуществлялась в соответствии с Приложением №3 к документации «Порядок оценки заявок по критериям оценки заявок»:

#### **Порядок оценки заявок по критериям оценки заявок**

##### **1. Оценка заявок по критерию «цена договора»**

Оценивается степень снижения начальной (максимальной) цены договора, предложенной участниками. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

где:

$Ra_i$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$A_{\max}$  - начальная цена договора;

$A_i$  - цена договора, предложенная  $i$ -м участником.

В случае предоставления приоритета в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 925 от 16.09.2016 г. оценка заявки по данному критерию производится в соответствии с п. 28 настоящей документации.

Полученный результат умножается на значимость данного критерия (значение критерия в процентах, делённое на 100): 0,40 (40%/100).

##### **2. Оценка заявок по критерию «Квалификация участника»**

В отношении нестоимостного критерия оценки «Квалификация участника» - величина значимости показателя: 60%, (Коэффициент значимости – 0,6)

Оценка по каждому показателю ( $НЦБ_i$ ), определяется по формуле:



$$ИЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{\max})$$

где:

$KЗ$  - коэффициент значимости показателя.

$K_i$  - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$K_{\max}$  - максимальное предложение из предложений по показателю, сделанных участниками закупки.

#### **Применяемые показатели данного критерия:**

1.1. Опыт выполнения аналогичных работ

1.2. Отзывы о выполнении работ аналогичного характера

Сумма максимальных значений всех показателей критерия - 100 баллов

**1.1. Опыт выполнения аналогичных работ**

**Коэффициент значимости показателя критерия: 50 баллов ( $KЗ = 0,50$ )**

**Порядок оценки показателя:** оценка показателя осуществляется по количеству представленных государственных (муниципальных) контрактов, договоров (в том числе и всех дополнительных соглашений к контракту (договору), заключенных в рамках Федеральных законов от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений, зданий за период не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Подтверждается: Полными копиями с оригиналов государственных (муниципальных) контрактов (договоров) (в том числе и всех дополнительных соглашений к контракту (договору), заключенных в рамках Федеральных законов от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений, зданий, копиями с оригиналов соответствующих им актов о приемке выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (КС-3) на полную стоимость договора (контракта) за период не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В случае отсутствия в составе заявки участника полных копий заключенных контрактов (договоров), актов КС-2 и КС-3 или частичного представления вышеуказанных копий документов, сведения из заявки участника при оценке критерия в отношении данного участника считаются не подтвержденными и не учитываются при оценке.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99 от 04.02.2015 г.: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: - копия исполненного контракта (договора); - копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; - копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

б) Благодарности о выполнении работ аналогичного характера:



*Подтверждается: Полными копиями с оригиналов государственных (муниципальных) контрактов (договоров) (в том числе и всех дополнительных соглашений к контракту (договору), заключенных в рамках Федеральных законов от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений, зданий, копиями с оригиналов соответствующих им актов о приемке выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (КС-3) на полную стоимость договора (контракта) за период не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке и Благодарностями к приложенному договору (контракту). В случае отсутствия в составе заявки участника копии заключенного контракта (договора), документов, подтверждающих исполнение и отзыва к данному договору или частичного представления вышеуказанных копий документов, сведения из заявки участника при оценке критерия в отношении данного участника считаются не подтвержденными и не учитываются при оценке*

*По одному контракту (договору) можно предоставить не более одной благодарности. Благодарность должна быть оформлена на официальном бланке с исходящим номером, датой и подписью уполномоченного лица (заверенные участником закупки копии), с указанием даты и номера исполненного договора (контракта) к которому предоставляется отзыв*

*Документы, указанные в настоящем пункте входят в состав заявки. Не предоставление документов или сведений перечисленных в пунктах с 1 по 8 является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений.*

*Комиссия оценивает количество представленных контрактов / договоров, полученное путем суммирования количества всех представленных участником закупки контрактов (договоров) (указанных выше), соответствующих требованиям документации.*

*Лучшим условием по данному показателю является наибольшее количество подтвержденных контрактов / договоров среди всех оцениваемых заявок участников закупки.*

## **1.2. Отзывы о выполнении работ аналогичного характера**

*Порядок оценки показателя: оценка показателя осуществляется по количеству отзывов о выполнении работ аналогичного характера к представленным государственным (муниципальным) контрактам, договорам (в том числе и всех дополнительных соглашений к контракту (договору), заключенных в рамках Федеральных законов от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений, за период не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.*

*Подтверждается: Полными копиями с оригиналов государственных (муниципальных) контрактов (договоров) (в том числе и всех дополнительных соглашений к контракту (договору), заключенных в рамках Федеральных законов от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений, зданий, копиями с оригиналов соответствующих им актов о приемке выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (КС-3) на полную стоимость договора (контракта) за период не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке и Благодарностями к приложенному договору (контракту). В случае отсутствия в составе заявки участника копии заключенного контракта (договора), документов, подтверждающих исполнение и отзыва к данному договору или частичного представления вышеуказанных копий документов, сведения из заявки участника при оценке критерия в отношении данного участника считаются не подтвержденными и не учитываются при оценке.*

*По одному контракту (договору) можно предоставить не более одной благодарности. Благодарность должна быть оформлена на официальном бланке с исходящим номером, датой и подписью уполномоченного лица (заверенные участником закупки копии), с указанием даты и номера исполненного договора (контракта) к которому предоставляется отзыв*



Комиссия оценивает количество представленных отзывов, полученное путем суммирования количества всех представленных участником закупки отзывам (указанных выше), соответствующих требованиям документации.

Лучшим условием по данному показателю является наибольшее количество подтвержденных отзывов среди всех оцениваемых заявок участников закупки.

Рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника» вычисляется как сумма рейтингов по каждому показателю критерия оценки заявки (предложения) по формуле:

$$Rb_i = Rb1 + Rb2$$

Полученный результат умножается на значимость данного критерия (значение критерия в процентах, делённое на 100): 0,60 (60%/100).

Для оценки заявки на участие в запросе предложений осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке на участие в запросе предложений. Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения) по формуле:

$$Rui = Rai + Rbi$$

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядок»

Данные критерии оценок заявок иду в разрез с опубликованным «Положением о закупке товаров, работ и услуг для муниципального учреждения «Средняя школа №2» г. Пестово» от 21.01.2019. Пунктом 9.5 выше указанного положения оценка заявок происходит другим образом:

#### 9.5. Критерии оценки заявок

9.5.1. Для оценки заявок, поданных участниками закупки на участие в конкурсе, на участие в запросе предложений, запроса цен, запроса котировок, заказчик устанавливает в закупочной документации критерии оценки заявок и порядок оценки заявок.

9.5.2. Критериями оценки заявок могут быть:

- 1) цена договора;
- 2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
- 3) расходы на эксплуатацию товара;
- 4) расходы на техническое обслуживание товара;
- 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) срок, на который предоставляются гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) деловая репутация участника закупок;
- 8) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 9) квалификация участника закупки;
- 10) квалификация работников участника закупки.

23

Критерии оценки могут подразделяться на подкритерии (показатели).

9.5.3. Вес критерия «цена договора» должен составлять не менее 50 (%), а в случае закупки работ без применения товаров или услуг без применения товаров – не менее 30 (%). Суммарное значение веса всех критериев, предусмотренных закупочной документацией, должно составлять 100 (%). Суммарное значение веса всех подкритериев одного критерия (при наличии) должно составлять 100 (%). В конкурсной документации, документации запроса предложений Заказчик должен указать не менее двух критериев. Для оценки и сопоставления заявок по критериям, указанным в пп. 1, 3, 4 п. 9.5.2



настоящего Положения, предложениям участников конкурса присваиваются баллы по следующей формуле:

$$ЦБ_i = Ц_{\min} / Ц_i \times 100,$$

где ЦБ<sub>i</sub> - количество баллов по критерию;

Ц<sub>min</sub> - минимальное предложение из сделанных участниками закупки;

Ц<sub>i</sub> - предложение участника, которое оценивается.

Для оценки и сопоставления заявок по критериям, указанным в пп. 5, 6 п. 9.5.2

настоящего Положения, предложениям участников конкурса присваиваются баллы по следующей формуле:

$$СБ_i = С_{\min} / С_i \times 100,$$

где СБ<sub>i</sub> - количество баллов по критерию;

С<sub>min</sub> - минимальное предложение из сделанных участниками;

С<sub>i</sub> - предложение участника, которое оценивается.

Для оценки и сопоставления заявок по критериям, указанным в пп. 2, 7 - 10 п. 9.5.2

настоящего Положения, в конкурсной документации, документации запроса предложений устанавливаются:

1) показатели (подкритерии), по которым будет оцениваться каждый критерий;

2) минимальное и максимальное количество баллов, которое может быть присвоено по каждому показателю;

3) правила присвоения баллов по каждому показателю. Такие правила должны исключать возможность субъективного присвоения баллов;

4) значимость каждого из показателей.

Совокупная значимость всех показателей по одному критерию должна быть равна 100%. Предложениям участников по показателям присваиваются баллы по следующей формуле:

$$ПБ_i = П_i / П_{\max} \times ЗП,$$

где ПБ<sub>i</sub> - количество баллов по показателю;

П<sub>i</sub> - предложение участника, которое оценивается;

П<sub>max</sub> - предложение, за которое присваивается максимальное количество баллов;

ЗП - значимость показателя.

Итоговые баллы по каждому критерию определяются путем произведения количества баллов (суммы баллов по показателям) на значимость критерия.

Итоговое количество баллов, присваиваемых заявке по результатам оценки и сопоставления, определяется как сумма итоговых баллов по каждому критерию.

Победителем признается участник, заявке которого присвоено наибольшее количество баллов.

Порядок оценки заявок устанавливается в конкурсной документации, документации запроса предложений в соответствии с настоящим Положением. Он должен позволять однозначно и объективно выявить лучшие из предложенных участниками условия исполнения договора.

9.5.4. При проведении запроса цен, запроса котировок заказчиком устанавливается только один критерий оценки заявок – цена договора. Вес такого критерия должен составлять 100 (%).

Разницу в критерии оценки заявок можно увидеть невооруженным взглядом. В документации к запросу предложений в электронной форме отсутствовали критерии оценки заявок участников по количеству приложенных договоров и благодарственных писем, тем самым ввели нас в заблуждение, и мы не приложили весь объем выполненных работ и благодарственных писем.

Просим взять во внимание и тот факт, что Заказчиком в документации были размещены конкретные показатели товаров и материалов, но в протоколе отсутствовали данные по оценке участников по этому критерию - для чего они были нужны и где тогда оценка участников по этим показателям?! Мы считаем, что данные факты и закономерности указывают на заранее договорные отношения Заказчика, Закупочной комиссии и победителя данной закупки, так, как только у него единственного приложено 18 договоров в подтверждение опыта, 5 благодарственных писем, остальные же участники приложили не более 2 контрактов и не более 2 благодарственных писем.

Считаем, что Закупочной комиссии необходимо заново рассмотреть заявки, но уже оценку проводить в соответствии с положением о закупке товаров, работ и услуг для муниципального учреждения. А также, проверить наличие реальных контрактов у компании ООО «СБ».

Просим:

- Приостановить процедуру заключения договора с компанией ООО «СБ»
- Пересмотреть протокол рассмотрения заявок и оценить их в соответствии с положением о закупках, товарах и услугах муниципального учреждения.

Генеральный директор

Михайлов Виктор Сергеевич.

подписано ЭЦП



