

**Общество с Ограниченной Ответственностью
Частное Охранное Предприятие
«АГРАН»**

127566 г. Москва Высоковольтный проезд д.1, стр.20
ИНН/КПП 7716660956/771501001 р/с 4070281060000032603, к/с 30101810945250000666
БИК 044525666 ПАО «РосДорБанк»

№ 82 от «18» августа 2020 г.

г. Москва

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

Организатор торгов (Заказчик):

**Государственное унитарное предприятие города
Москвы эксплуатации московских водоотводящих
систем «Мосводосток» (ГУП «Мосводосток»).**

Почтовый адрес: 121165, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 31.

Адрес мест нахождения: 119017, г. Москва, ул.
Новокузнецкая, д.26/8, стр.1

E-mail: tender@mosvodostok.info

Факс: 8(495) 657-87-02.

Контактные лица:

- по процедурным вопросам - Гамаюнов Валерий
Евгеньевич, Астахов Александр Серафимович;
тел.: 8 (495) 657-87-02, доб. 1261, 1260;

- по предмету закупки – Макридов Сергей Николаевич
Тел.: (495) 657-87-02, доб. 1504

Заявитель Участник закупки

Общество с ограниченной ответственностью частное
охранное предприятия «АГРАН»

ОГРН 1107746224277

ИНН 7716660956

Место нахождения: 127566, г Москва, проезд
Высоковольтный, 1 стр. 20

Почтовый адрес: 127566, г Москва, проезд
Высоковольтный, 1 стр. 20

Телефон: +74957804537

Адрес электронной почты: info@agran-msk.ru

Ответственное должностное лицо: Баранов О.В.

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № извещения на сайте zakupki.gov.ru
32009352108

**Жалоба
на действия Заказчика**

В соответствии с п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим Вас рассмотреть жалобу на

действия Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

27.07.2020 г. в единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт ЕИС») размещено извещение №32009352108 о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка», на оказание услуг по обеспечению охраны имущества, поддержанию общественного порядка и безопасности на территории объектов ГУП «Мосводосток» в 2020-2021 годах.

Из документации о проведении конкурса, размещенной на официальном сайте ЕИС, следует:

1. **Участник закупки** – юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. (Раздел 1. Документации)

2. Оценка заявок участников производится с использованием не менее 2 критериев, которыми являются:

1) Стоимостный критерий оценки – цена контракта, значимость критерия - 60 %;

2) Нестоимостные критерии оценки - Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Значимость: 40 %

Показателями нестоимостных критериев являются:

а) Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки, коэффициент значимости 0.3.

Данный показатель подтверждается участником путем предоставления копий договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство.

б) Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, коэффициент значимости 0.7.

Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), **исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года**, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки. Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества.

Сведения по данному критерию подтверждаются участником следующими документами:

- по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг;

- по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ - копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях.

07.08.2020 г. ООО ЧОП «АГРАН» совместно с ООО ЧОП «РУСЬ-XXI век», ООО ЧОП «Держава-Юг», ООО ЧОП «БЕРЕЖА», ООО ЧОО «Защита М», ООО ЧОП «Акула», ООО ЧОО «Витязь-СН» и ООО ЧОП «Желдор-спецохрана» подало коллективную заявку на участие в конкурсе.

Как следует из **Протокола № 32009352108 – 3 подведения итогов процедуры** от 14.07.2020г., размещенного в ЕИС 17.08.2020 г. в 15ч-06 мин были рассмотрены заявки следующих участников процедуры:

Идентификационный номер заявки	Наименование участника	Дата и время регистрации заявки	Решение о допуске заявки	Основание для решения
441758	ООО "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "БАЯРД-ПУЛЬТОВАЯ ОХРАНА", 109542, Г МОСКВА, ПР-КТ РЯЗАНСКИЙ, ДОМ 86/1, СТРОЕНИЕ 1, ЭТ 5 КАБ 5, ИНН 7722593458, КПП 772101001, ОГРН 1067759269280	04.08.2020 12:28:27	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
443652	ООО"ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕРИМЕТР", 141091, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Г КОРОЛЕВ, УЛ ГЕРОЕВ КУРСАНТОВ (ЮБИЛЕЙНЫЙ МКР), ДОМ 5, , ИНН 5054006696, КПП 505401001, ОГРН 1025002037653	01.08.2020 19:43:52	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
444447	ООО ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "БИГ", 117418, Г МОСКВА, УЛ ПРОФСОЮЗНАЯ, 27, 1, ИНН 7727226846, КПП 772701001, ОГРН 1027727007714	04.08.2020 12:25:19	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
444797	ООО ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ БЮРО "МАНГУСТ", 125212, Г МОСКВА, УЛ АДМИРАЛА МАКАРОВА, ДОМ 4, ПОМЕЩЕНИЕ 25, ИНН 7713033650, КПП 774301001, ОГРН 1027700337037	04.08.2020 10:48:03	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
444873	ООО "ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ВДВ-ГАРАНТ", 119421, Г МОСКВА, УЛ ОБРУЧЕВА, ДОМ 19, КОРПУС 3, ПОМЕЩЕНИЕ П, КОМНАТА 3, ИНН 5026014159, КПП 772801001, ОГРН 1095027009330	04.08.2020 19:11:36	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
444875	ООО ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ БИЗНЕСА", 111394, Г МОСКВА, УЛ ПОЛИМЕРНАЯ, 8, , ИНН 7720674920, КПП 772001001, ОГРН 1097746842291	04.08.2020 14:17:25	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
444993	ООО ЧОП "ТАЙФУН", 121596, Российская Федерация, Г МОСКВА, УЛ ГОРБУНОВА, ДОМ 2, СТРОЕНИЕ 3, Э/ПОМ/К/ОФ 8/П/38Д/69, ИНН 7729581780, КПП 773101001, ОГРН 1077759182313	04.08.2020 13:29:51	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
445146	ООО ЧОП "АГРАН", 127566, Российская Федерация, Г МОСКВА, ПРОЕЗД	04.08.2020 15:42:59	Допущена	Состав документов

	ВЫСОКОВОЛЬТНЫЙ, 1, СТР.20,, ИНН 7716660956, КПП 771501001, ОГРН 1107746224277			заявителя соответствует требованиям
445166	ООО ЧОП "ЮГ-ДЕЛЬТА ПРОФ", 123098, Российская Федерация, Г МОСКВА, УЛ МАРШАЛА НОВИКОВА, 11, ПОМЕЩЕНИЕ Х, ИНН 7734572029, КПП 773401001, ОГРН 1077761969174	04.08.2020 17:03:54	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям
445353	ООО ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ГРАД БЕЗОПАСНОСТЬ", 105082, Г МОСКВА, УЛ ПОЧТОВАЯ Б., ДОМ 7, СТРОЕНИЕ 1, ПОДВАЛ КОМНАТА 14, ИНН 7708707657, КПП 770101001, ОГРН 1097746679425	04.08.2020 23:03:50	Допущена	Состав документов заявителя соответствует требованиям

На основании данных, представленных в заявках участников открытого конкурса в электронной форме и исходя из методики оценки заявок, представленной в порядке оценки заявок по критериям, проведена оценка заявок на участие в конкурсе в электронной форме. Заявка ООО ЧОП «АГРАН» получила следующие оценки:

Идентификационный номер заявки № 445146		ООО ЧОП "АГРАН"					
№ п/п	Наименование критерия	Ед. изм.	Базовые показатели	Значимость критерия, %	Оценка, расчет (баллы) критериев		
					Знач.	Баллы	Рейтинг
1	Цена договора	руб.	10 741 683.76	60%	10 700 000.00	83,88	50,33
2	Квалификация участника (КУ)	балл	100	40%	-	11,09	4,44
2.1.	Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера	балл	В соответствии и с критериями и порядком оценки заявок	0,7	416 292 671,00 (оценке подлежат исполненные контракты (договоры) со сроком исполнения не позднее 3 лет до дня окончания подачи заявки на участие в конкурсе, заключенные в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ. <u>К зачету не принят опыт дополнительных (совместных) участников</u>	8,00	
2.2.	Обеспеченность участника закупки материально-техническими	балл	В соответствии и с критериями и порядком	0,3	309 автомобилей <u>К зачету не приняты автомобили дополнительных</u>	3,09	

ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с ОВД, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.		оценки заявок		<u>(совместных)</u> <u>участников</u>		
Итоговый рейтинг			54,77			
Решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров			9 (Девятый)			

1. ООО ЧОП «АГРАН» и другие участники коллективной заявки представили в адрес организатора торгов документы, свидетельствующие о том, что:

- 1) Опыт коллективного участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема составляет 3 583 339 319,76 рублей;
- 2) Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами – 314 автомобилей.

Заказчик без указания причин не принял к зачету сведения по опыту и автомобилям юридических лиц, выступающих на стороне ООО ЧОП «АГРАН», согласно Договора коллективного участника, который был приложен к заявке.

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа предполагает обязательное доведение до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам.

Несмотря на полноту представленных документов и отсутствие со стороны закупочной комиссии каких-либо указаний недостоверность сведений в заявке, она без разъяснений и дополнительных запросов необоснованно уменьшила показатели нестоимостных критериев по коллективной заявке ООО ЧОП «АГРАН», что в последующем повлекло неверный расчет баллов участников и соответственно ранжирование.

Кроме этого, какие-либо разъяснения относительно необоснованного уменьшения показателей отсутствовали во всех протоколах закупки.

Таким образом, констатируется, что в результате действий закупочной комиссии по уменьшению показателей нестоимостных критериев по коллективной заявке ООО ЧОП «АГРАН», ООО ЧОП «РУСЬ-XXI век», ООО ЧОП «Держава-Юг», ООО ЧОП «БЕРЕЖА», ООО ЧОП «Защита М», ООО ЧОП «Акула», ООО ЧОП «Витязь-СН», ООО ЧОП «Желдор-спецхрана» по итогам закупки был неверно определен победитель.

2. Из Протокола № 32009352108 – 3 подведения итогов процедуры усматривается, что заявки ООО ЧОП «БИГ», ООО ЧОП «ВДВ-ГАРАНТ», ООО ЧОП «Комплексная безопасность бизнеса», ООО ЧОП "ТАЙФУН", ООО ЧОО "ГРАД БЕЗОПАСНОСТЬ" получили высокие оценки за счет завышенного количества наличия транспортных средств, при том, что закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, среднесписочная численность которых за прошедший год не должна превышать 250 человек.

По нашему мнению, ООО ЧОП «БИГ», ООО ЧОП «ВДВ-ГАРАНТ», ООО ЧОП «Комплексная безопасность бизнеса», ООО ЧОП "ТАЙФУН", ООО ЧОО "ГРАД БЕЗОПАСНОСТЬ", могли намеренно представить в распоряжение Заказчика недостоверные сведения о количестве транспортных средств.

Наша позиция основывается на том, что численность персонала у указанных участников не превышает 250 чел., а количество заявленных транспортных средств у ООО ЧОП «БИГ»-100 шт., ООО ЧОП «ВДВ-ГАРАНТ»-1682 шт., ООО ЧОП «Комплексная безопасность бизнеса»-2668 шт., ООО ЧОП "ТАЙФУН"-2612 шт., ООО ЧОО "ГРАД БЕЗОПАСНОСТЬ"-2997 шт.. Таким образом, выявлено несоответствие между количеством сотрудников и количества автомобилей в несколько раз. Такое количество автотранспорта не может использоваться таким малым количеством сотрудников.

Также выявлены недостоверные сведения со стороны некоторых участников данного конкурса по наличию транспортных средств при проведении другой закупки, ЕИС **32009306941** «Оказание услуг частной охраны» ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ МОСКОВСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ ЖИЛИЩНОГО ХОЗЯЙСТВА "МОСЖИЛНИИПРОЕКТ".

Так, согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32009306941 от 21.07.2020г., в заявках ООО "ЧОП ВДВ-ГАРАНТ", ООО ЧОП "ТАЙФУН" были обнаружены недостоверные сведения в отношении квалификационных данных, а именно наличия транспортных средств (протокол прилагается).

Таким образом, в результате возможных недобросовестных действий со стороны ООО ЧОП «БИГ», ООО ЧОП «ВДВ-ГАРАНТ», ООО ЧОП «Комплексная безопасность бизнеса», ООО ЧОП "ТАЙФУН", ООО ЧОО "ГРАД БЕЗОПАСНОСТЬ", комиссия могла провести закупку исходя из недостоверных сведений, что повлекло неверный расчет рейтинга участников и, следовательно, определение победителя.

Принимая во внимание возможные нарушения как со стороны закупочной комиссии, так и со стороны участников, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Отменить результаты Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по обеспечению охраны имущества, поддержанию общественного порядка и безопасности на территории объектов ГУП «Мосводосток» в 2020-2021 годах., номер извещения на официальном сайте ЕИС 32009352108 путем отмены протоколов, содержащих сведения о наличии баллов, присвоенных участникам закупки и определения победителя Закупки.
3. Провести проверку достоверности сведений о наличии у участников транспортных средств. В случае выявления факта представления участниками закупки недостоверных сведений обязать Заказчика принять решение об отказе их допуска к участию в закупке.
4. Провести процедуру оценки и сопоставления заявок повторно в соответствии с требованиями Положения Заказчика о закупках и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Провести проверку соблюдения Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в случае наличия нарушений, привлечь ответственных должностных лиц к предусмотренной законом ответственности.

**Генеральный директор
ООО ЧОП «АГРАН»**



Р.Э. Насиров

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОП «АГРАН» на 13 л.
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32009306941 от 21.07.2020г. на 46 л

