

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-907/2020

01 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 01.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Крепость» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский») (№ закупки 0128100000820000073) в присутствии:

.....

30.09.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 01.10.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-907/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Крепость» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский») (№ закупки 0128100000820000073).

Представитель заявителя по доводам жалобы изложил следующее.

1. Заказчиком в документации должно быть установлено требование к участнику закупки о наличии двух действующих лицензий: Министерства культуры РФ и МЧС на лицензируемый вид работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций, предусмотренных документацией, проектом, контрактом, сметой.

2. Установленные заказчиком сроки окончания выполнения работ двусмысленны и неоднозначны, противоречивы.

Учитывая, что дата окончания подачи заявок - 25.09.2020, а предположительная дата заключения контракта - 10.10.2020, заказчик в документации установил срок «два месяца с момента получения Разрешения на выполнение работ от органа охраны (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области), но не позднее 1 декабря 2020 года».

Одновременно с этим, регламентированный срок получения разрешения в государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области - 30 дней, т.е. с учетом планируемой даты заключения контракта 10.10.2020, разрешение будет получено только 10.11.2020г., т.е. на сами работы остается всего лишь 20 дней (до 01.12.2020г.), что противоречит установленным срокам - «в течение 2 месяцев».

3. Согласно ранее полученному письму государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области №ГИООКН-1931-01-13 от 05.08.2020 в отношении проектной документации, разработанной ООО «Структура», в соответствии с принятыми проектными решениями по замене стропильной системе в проекте должны быть пояснительная записка и акт определения влияния предполагаемых к проведению видов работ на конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия с содержанием вида работ: замена стропильной системы.

Кроме того, в проекте отсутствуют архитектурные решения слуховых окон, которые при демонтаже стропильной системы будут устраиваться заново. В опубликованной проектной документации также выявлены вышеуказанные недочеты. Таким образом, проектная документация, размещенная в ЕИС требует доработки в соответствии с законодательством об объектах культурного наследия.

4. В пп.7 раздела 7 и пп.1 раздела 9 проекта контракта установлено условие, что оплата работ осуществляется не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Государственным заказчиком Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), после предоставления актов (Приложение № 2 и № 3 к Контракту).

Приложение №2 - это акт, который составляется после получения государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области отчетной документацией от организации, осуществляющей авторский надзор и научное руководство за проведением работ. При этом, согласно Приказу Минкультуры РФ № 1840 от 25 июня 2015 года, регламентированный срок предоставления отчетной документации - в течение 90 рабочих дней с даты окончания проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, а её утверждение - в течение 30 рабочих дней.

Таким образом, фактическая приемка с учетом условий по срокам выполнения работ - до 01.12.2020 и срокам оплаты - не позднее 15 рабочих дней не будут соблюдены в рамках сроков действия контракта - до 31.12.2020.

5. Заказчиком установлено требование к предоставлению подрядчиком справок на вывоз мусора.

Заказчиком необоснованно установлено такое условие, также заказчик не указал форму справки на вывоз мусора, кто её составляет.

Заказчик не включил расходы на утилизацию мусора согласно тарифам для региональных операторов в области обращения с ТКО на 01.07.2020 г.

Заказчик умышленно игнорирует Закон Владимирской области от 09 октября 2007 года N 130-03 «Об отходах производства и потребления во Владимирской области» и установленные Тарифы для региональных операторов в области обращения с ТКО.

Сметной документацией не предусмотрены затраты на утилизацию строительного мусора.

В силу изложенного, представитель заявителя просит провести внеплановую проверку и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы заявителя не согласился и отметил следующее.

1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, устанавливает постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее - Постановление 1225).

Согласно пункту 2 Постановления 1225 лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В силу пункта 10 приложения к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному Постановлением 1225 работы по огнезащите материалов, изделий и конструкций относятся к работам по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензия МЧС России).

Следовательно, наличие лицензии МЧС России является обязательным условием для осуществления указанной деятельности.

Согласно письму Минфина России от 21.02.2018 № 24-02-03/111000 в случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участнику закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

Объектом закупки является выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский».

Пунктом 21 тома проектно-сметной документации 259-1-2019- СМ Кап.ремонт кровли, г. Муром, ул. Московская д.33 (2).pdf предусмотрены работы "Огнебиозащитное покрытие деревянных поверхностей готовыми составами для обеспечения: первой группы огнезащитной эффективности по НПБ 251" в объеме 1500 м2 материалом, указанным в 22 сметы - Состав огнебиозащитный пропиточный для древесины (готовый раствор).

Работы по огнезащите материалов и конструкций не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки.

Учитывая вышеизложенное, государственным заказчиком в разделе 10 проекта контракта предусмотрено право Подрядчика на привлечение к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков).

Пунктом 1.2 раздела 5 проекта контракта предусмотрена обязанность Подрядчика обеспечить соответствие выполняемых Работ требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом.

Таким образом, указанные работы могут быть выполнены лицами, имеющими специальную правоспособность, поскольку объектом закупки не являются работы по огнезащите материалов и конструкций, наличие лицензии участнику закупки не требуется.

Установление требования к участнику закупки о наличии действующей лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не требуется.

2. Из пункта 12.11 части 31 "Информационная карта электронного аукциона" документации об электронном аукционе следует, что «Срок начала выполнения работ: с момента получения Разрешения на выполнения работ от органа охраны (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области). Срок окончания выполнения работ: два месяца с момента получения Разрешения на выполнение работ от органа охраны (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области), но не позднее 1 декабря 2020 года.».

Аналогичная информация содержится в пунктах 4 и 5 раздела 2 проекта контракта.

В силу положений Закона о контрактной системе заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно устанавливает сроки выполнения работ исходя из собственных потребностей.

Закупаемые работы реально выполнить в установленный срок при совмещении работ по демонтажу и строительству новых конструкций. С этой целью на объекте планируется разделение площадки строительства на сектора.

3. Проектная документация разработана специализированной организацией, имеющей разрешение на выполнение проектно- изыскательских работ на объектах культурного наследия (ООО «Структура»).

Проектом предусмотрена полная замена существующего покрытия кровли, замена обрешетки, устройство расфальцовки, водосточной системы и снегозадержателей, устройство новой стропильной системы.

Пунктом 9 кратких указаний по производству работ установлено, что конструкция и материал слуховых окон остается неизменным, несущие стропильные ноги под слуховыми окнами остаются неизменными.

Устройство новых слуховых окон не требуется.

4. Согласно пункту 1 раздела 9 проекта контракта основанием для оплаты выполненных подрядчиком работ являются справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС - 3), подписанные Сторонами акты о приемке выполненных работ (форма КС - 2) с отметкой о приемке выполненных работ лицами, ответственными за осуществление авторского и технического надзора, иные надлежащим образом оформленные документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, а также наличие подробной 3-х стадийной (до проведения работ, в процессе проведения работ и после проведения работ) цветной фотофиксации (содержащей фотоснимок, наименование предмета (элемента), местоположение предмета (элемента)), положительного экспертного заключения, подтверждающего соответствие предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта.

Оплата работ осуществляется не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Государственным заказчиком Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), после предоставления актов (Приложение № 2 и № 3 к Контракту).

Установленный Заказчиком срок оплаты выполненных работ соответствует требованиям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

5. В силу статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, отходами производства и потребления являются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с названным законом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно статье 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

Таким образом, порядок обращения с отходами, образующимися в результате строительных работ, определен положениями законодательства и должен согласно положениям контракта и указанных законов соблюдаться подрядчиком при выполнении соответствующих видов работ.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ негативным воздействием на окружающую среду является воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Негативное воздействие на окружающую среду является платным (статья 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Все виды отходов подлежат учету (пункт 5 Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721). Оформление и ведение данных учета в области обращения с отходами осуществляется по приложению № 2 к Приказу Минприроды России от 01.09.2011 № 721.

Пунктом 7 раздела 3 проекта контракта предусмотрено «Строительный мусор и отходы производства Подрядчик упаковывает в мешки и складировать в собственные контейнеры и вывозит на спецполигон своими силами».

Подрядчик при выполнении работ, должен руководствоваться как условиями контракта, так и нормами по охране окружающей среды, положениями законодательства о порядке обращения с отходами (пункт 1.2 раздела 5 проекта контракта).

Проектно-сметной документацией на выполнение работ предусмотрен разбор и демонтаж существующих конструкций. Вместе с тем, расходы на вывоз мусора заложены в сметном расчете (п. 5, 6, непредвиденные расходы).

В обоснование выполнения работ Подрядчик должен будет представить акт выполненных работ по форме КС-2, при этом документально подтвердить понесенные затраты по вывозу строительных отходов, направив в адрес заказчика соответствующую справку. Указанная справка предоставляется Подрядчиком в произвольной форме для документального подтверждения произведенных расходов, исключения неосновательного обогащения Подрядчика и соблюдения норм по охране окружающей среды.

На основании изложенного, представитель заказчика просит отказать ООО «Крепость» в удовлетворении жалобы.

Представитель государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области на заседании Комиссии отметил следующее.

Из «Заключения о техническом состоянии конструкций крыши объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33» лист 15 пункт 3 следует, что использование существующих конструкций крыши для дальнейшей эксплуатации возможно, при условии выполнения мероприятий, в том числе частичной замены стропильной системы.

Из научно-проектной документации «Выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский»» лист 29 пункт 5 следует, что ремонт крыши включает в себя ремонт стропильной системы.

Вместе с тем, раздел 4 «Конструктивные решения» проекта по выполнению работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский» лист 1, абзац 1 предполагает устройство новой стропильной системы, в том числе устройство отдельных узлов, что также подтверждается графической частью указанной документации.

Также в анализируемой документации наименование выявленного объекта культурного наследия указано неверно.

В пункте 2 листа 7 «Заключения о техническом состоянии конструкций крыши объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина» указано: «Выявленный объект культурного наследия регионального значения — нежилое здание, одноэтажное, отдельно стоящее, Г-образной формы», в то время как выявленный объект культурного наследия «Дом купца Зворыкина» до настоящего времени не имеет видовой принадлежности, поскольку последняя не определена соответствующим нормативным документом.

Таким образом, разработчики документации ошибочно указывают статус выявленного объекта культурного наследия как объект культурного наследия регионального значения.

Учитывая вышеизложенное, в случае направления анализируемой документации в государственную инспекцию с целью получения разрешения на производство ремонтных работ, государственным органом будет отказано в выдаче такого разрешения по основанию, предусмотренному п.п. 3 п. 6 приказа Минкультуры России от 21.10.2015 № 2625 «Об утверждении порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия», так как анализируемая документация не соответствует требованиям ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

14.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128100000820000073 и документация об электронном аукционе на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский»).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 455 311,98 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не поступило ни одной заявки от участников.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукцион признан несостоявшимся. Процедура проведения аукциона завершена.

1. На основании части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Следовательно, если объект закупки связан с осуществлением деятельности, подлежащей лицензированию, аукционная документация должна содержать требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, а участник аукциона должен представить соответствующие документы, подтверждающие право на осуществление лицензируемого вида деятельности.

Перечень лицензируемых видов деятельности определен Законом о лицензировании, в частности, в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Закона лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно пункту 48 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В подпункте а. пункта 26.1 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлено единое требование к участникам закупки о наличии у Подрядчика Лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающей в себя: Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Комиссией установлено, что согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией. В случае если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для

выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление требования о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в аукционе копий таких лицензий не допускается.

Объектом закупки является - закупка товаров, работ, услуг в целях **капитального ремонта** государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский»).

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности составляют часть работ, включенных в объект закупки, в связи с чем установленное заказчиком требование о предоставлении участниками закупки одной лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации является законным.

Кроме изложенного согласно письму Минфина России от 21.02.2018 № 24-02-03/11100 в случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участнику закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

2. Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, в том числе следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В пункте 12.11 Информационной карты электронного аукциона заказчиком установлено: срок начала выполнения работ: с момента получения Разрешения на выполнения работ от органа охраны (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области). Срок окончания выполнения работ: два месяца с момента получения Разрешения на выполнение работ от органа охраны (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области), но не позднее 1 декабря 2020 года.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно пунктам 4,5 раздела 2 проекта контракта срок начала выполнения работ: с момента получения Разрешения на выполнения работ от органа охраны (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области). Срок окончания выполнения работ: два месяца с момента получения Разрешения на выполнение работ от органа охраны (Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области), но не позднее 1 декабря 2020 года.

Комиссия Владимирского УФАС России обращает внимание на факт того, что заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно устанавливает сроки выполнения работ исходя из собственных потребностей.

Также, Закон о контрактной системе не содержит специальных или императивных требований о том, какие сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг должен указать в документации о закупке и в проекте контракта заказчик, и к порядку установления таких сроков.

3. Проектная документация разработана специализированной организацией, имеющей разрешение на выполнение проектно- изыскательских работ на объектах культурного наследия (ООО «Структура»).

Однако на заседании Комиссии представитель государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области обратил внимание на факт того, что из «Заключения о техническом состоянии конструкций крыши объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33» лист 15 пункт 3 следует, что использование существующих конструкций крыши для дальнейшей эксплуатации возможно, при условии выполнения мероприятий, в том числе частичной замены стропильной системы.

Из научно-проектной документации «Выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский»» лист 29 пункт 5 следует, что ремонт крыши включает в себя ремонт стропильной системы.

Вместе с тем, раздел 4 «Конструктивные решения» проекта по выполнению работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский» лист 1, абзац 1 предполагает устройство новой стропильной системы, в том числе устройство отдельных узлов, что также подтверждается графической частью указанной документации.

В пункте 2 листа 7 «Заключения о техническом состоянии конструкций крыши объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина» указано: «Выявленный объект культурного наследия регионального значения — нежилое здание, одноэтажное, отдельно стоящее, Г-образной формы», в то время как **выявленный объект культурного наследия «Дом купца Зворыкина» до настоящего времени не имеет видовой принадлежности, поскольку последняя не определена соответствующим нормативным документом.**

Разработчики документации ошибочно указывают статус выявленного объекта культурного наследия как объект культурного наследия регионального значения, что также подтверждается письмом государственной инспекции по охране объектов культурного наследия администрации Владимирской области от 01.10.2020 № ГИООКН-2465-0113.

Правовая оценка нарушений в проектной документации выходит за пределы компетенции контрольного органа в сфере закупок.

4. В пункте 7 раздела 7 проекта контракта установлено, что государственный заказчик, проверяет достоверность сведений о выполненных Работ, отраженных в представленных документах, подписывает документы формы № КС – 2, № КС – 3 в течение 15 (Пятнадцати) рабочих дней с момента их получения или направляет в адрес Подрядчика мотивированный отказ с перечнем замечаний и сроками их устранения. Устранение указанных Государственным заказчиком замечаний в установленные сроки является для Подрядчика за его счет обязательным.

Пунктом 1 раздела 9 проекта контракта определено, что основанием для оплаты выполненных подрядчиком работ являются справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС – 3), подписанные Сторонами акты о приемке выполненных работ (форма КС – 2) с отметкой о приемке выполненных работ лицами, ответственными за осуществление авторского и технического надзора, иные надлежащим образом оформленные документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, а также наличие подробной 3-х стадийной (до проведения работ, в процессе проведения работ и после проведения работ) цветной фотофиксации (содержащей фотоснимок, наименование предмета (элемента), местоположение предмета (элемента)), положительного экспертного заключения, подтверждающего соответствие предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем *в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.*

Контрольный орган в сфере закупок не усматривает в рассматриваемых положениях проекта контракта нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Порядок обращения с отходами, образующимися в результате строительных работ, определен положениями законодательства: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»; ГОСТ Р 57678 - 2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация строительных отходов» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 19.09.2017 № 1163-ст); СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» и другие.

Пунктом 7 раздела 3 проекта контракта предусмотрено, что строительный мусор и отходы производства Подрядчик упаковывает в мешки и складировать в собственные контейнеры и вывозит на спецполигон своими силами.

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 5 проекта контракта подрядчик обязуется обеспечить соответствие выполняемых Работ требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом.

Проектно-сметной документацией на выполнение работ предусмотрен разбор и демонтаж существующих конструкций. Вместе с тем, расходы на вывоз мусора заложены в сметном расчете (п. 5, 6, непредвиденные расходы).

Комиссия Владимирского УФАС России принимает во внимание позицию заказчика относительно того, что в обоснование выполнения работ Подрядчик должен будет представить акт выполненных работ по форме КС-2, при этом документально подтвердить понесенные затраты по вывозу строительных отходов, направив в адрес заказчика соответствующую справку. Указанная справка предоставляется Подрядчиком в произвольной форме для документального подтверждения произведенных расходов, исключения неосновательного обогащения Подрядчика и соблюдения норм по охране окружающей среды.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Крепость» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации «Дом купца Зворыкина», расположенного по адресу: 602267, Владимирская область, г. Муром, ул. Московская, д. 33, в рамках ремонта крыши административного здания МО МВД России «Муромский») (№ закупки 0128100000820000073) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.