



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

Акционерное общество «Птицефабрика
«Рефтинская»
*

ООО «ГРУЗОВОЗ»
*

ЭТП ТЭК-Торг
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-674/2022

г. Екатеринбург

05.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская», — *
- заявителя в лице ООО «ГРУЗОВОЗ», — *

рассмотрев жалобу ООО «ГРУЗОВОЗ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке мясопродукции (извещение № 32211090291) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГРУЗОВОЗ» (вх. № 01-4490 от 25.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке мясопродукции (извещение № 32211090291), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерный отказ закупочной комиссии в допуске до участия в закупке заявке ООО «ГРУЗОВОЗ» в виду её несоответствия требованиям закупочной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Совета директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» № 63 от 27.12.2018г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 13 от 30.06.2021г.

01.02.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211090291 и закупочная документация на оказание транспортно-экспедиционных услуг по перевозке мясопродукции.

Начальная (максимальная) цена договора 7 000 000, 00 руб.

08.02.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол б/н от 14.02.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14.02.2022г.

Согласно Протоколу б/н от 14.02.2022г. заявка подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 3 не была допущена до участия в закупке по следующим основаниям: *«в соответствии с извещением п.2.3.8., Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением «О закупке товаров, работ, услуг АО «Птицефабрика «Рефтинская» п. 6.8.1.2».*

Так, в соответствии с положениями документа «Перечень документов к протоколу рассмотрения вторых частей заявок.doc», размещенного совместно с итоговым протоколом б/н от 04.02.2022г. на сайте единой информационной системы в сфере закупок 14.02.2022г., данный участник не в полном объеме предоставил документы, предусмотренные закупочной документацией, а именно: *«участник предоставил выписки из электронного ПТС, без предоставления документов, подтверждающих права собственности на ТС. Выписка из эл. паспорта ТС не гарантирует наличие у участника автотранспортных средств».*

Возражая относительно данного решения закупочной комиссии, представители заявителя пояснили, что согласно Приказу МВД России от 21.12.2019г. № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств» электронный паспорт технического средства (ЭПТС) является официальным документом, заменяющим бумажную версию ПТС.

Представитель заказчика, не соглашаясь с позицией заявителя, на заседании Комиссии пояснил, что, предоставив копии ПТС нового образца в электронном виде, участник не подтвердил собственности данных транспортных средств (ТС). В ЭПТС имеются данные о транспортных средствах марки SCANIA, DAF, но предоставленные акты дезинфекции выданы на иные транспортные средства иной марки.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 6.3.1.2 Положения о закупках документация о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) должна содержать следующие сведения:

6.3.1.2. Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в конкурентной закупке, инструкцию по ее подготовке.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения (п. 7.14.9 Положения о закупках).

В соответствии с п. 7.14.9 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно п. 1.5.2.3 Положения о закупках при проведении закупок могут быть также установлены следующие требования к участникам закупки:

1.5.2.3. Наличие у участников закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для производства (поставки) товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также положительной репутации, сертификатов, и иных сведений, подтверждающих соответствие стандартам Заказчика.

Организатор вправе на любом этапе закупки проверить соответствие участников закупки и привлекаемых ими соисполнителей (субподрядчиков) требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок, документацией о неконкурентной закупке, в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов (п. 1.5.7 Положения о закупках).

На основании п. 1.5.8 Положения о закупках при выявлении недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в закупке, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок, документацией о неконкурентной закупке требованиям к участникам закупок, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, извещением о запросе котировок, документацией о неконкурентной закупке к товарам, работам, услугам, являющихся предметом закупки, Организатор сообщает соответствующие сведения Закупочной комиссии, и Закупочная комиссия вправе отклонить заявку такого участника закупки на любой стадии (на любом этапе) проведения закупки, завершить процедуру конкурентной закупки без заключения договора, а также пересмотреть результаты конкурентной закупки в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 2.5.2 закупочной документации вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Согласно пп. 12 п. 2.5.2 закупочной документации участник запроса предложений должен предоставить следующие документы (во второй части заявки):

12) Заверенные Участником размещения заказа копии документов:

- Участник должен гарантировать наличие автотранспортных средств грузоподъемностью 20,0 т. (на правах собственности или аренды, с предоставлением документов, подтверждающих права собственности на ТС

или наличие договора аренды с собственником ТС), предоставив ПТС на полуприцепы – рефрижераторы грузоподъемностью 20,0 тонн не менее 10 шт. и ПТС на седельные тягачи не менее 10 шт., с указанием экологического класса не ниже ЕВРО-3;

- Участник должен гарантировать наличие датчиков контроля температуры в кузове транспортного средства, предоставив УПД/Акты выполненных работ по установке данного оборудования;

- Участник должен предоставить копии ветеринарно-санитарной обработки транспорта на каждое представленное транспортное средство, выданное уполномоченным органом (СЭС);

- Участник должен предоставить копии личных медицинских книжек с отметками врачей-специалистов согласно Приказу Министерства ЗО на водителей-экспедиторов, трудоустроенных в компании участника (предоставить не менее 10 шт.).

Исходя из информации, предоставленной на заседание Комиссии представителем заказчика, в составе своей заявки обществом «ГРУЗОВОЗ» были приложены следующие документы, предусмотренные пп. 12 п. 2.5.2 закупочной документации:

1) файл «ПТС_Тягачи_и_прицепы_Грузовоз.zip», содержащий в себе копии девятнадцати электронных ПТС, а также копию одного ПТС в бумажном виде, **выданные на марку тягача «SKANIA» и «DAF»;**

2) файл «Сан. обработка кузова.zip», содержащий в себе справки о проведении дезинфекции транспорта, перевозящего пищевые продукты (справка № 384 от 07.02.2022г., № 385 от 07.02.2022г., № 388 от 07.02.2022г., № 389 от 07.02.2022г., № 347 от 07.02.2022г., № 346 от 07.02.2022г., № 349 от 07.02.2022г., № 348 от 07.02.2022г., № 387 от 07.02.2022г., № 386 от 07.02.2022г.), **выданные на марку KRONE.**

Таким образом, Комиссией было установлено, что информация, предоставленная в составе заявки подателя жалобы, находится между собой в противоречии (обществом «ГРУЗОВОЗ» предоставлены копии ПТС на одну марку ТС, а справки о проведении дезинфекции транспорта выданы на иную марку).

Следовательно, принимая во внимание то обстоятельство, что положения итогового протокола, которым заявка подателя жалобы была отклонена закупочной комиссией, не обжалуются, Комиссия приходит к выводу о том, что закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «ГРУЗОВОЗ» в виду не предоставления полного объема информации, предусмотренного текстом закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГРУЗОВОЗ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*