

ООО «Атлант М»

115304, Москва г, Каспийская ул, дом № 22,
корпус 1 строение 5, этаж 5, пом IX,
ком. 17а, оф.18.
ИНН: 7724304422
е-mail: atlant.m@list.ru
тел: 8-499-993-93-06

**В Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб.44
тел./факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233
E mail: to50@fas.gov.ru

Заказчик:

Государственное автономное общеобразовательное
учреждение Московской области
«Балашихинский лицей»
(ГАОУ МО «Балашихинский лицей»)
Почтовый адрес: РФ, 143900, Московская область
г. Балашиха, проспект Ленина, д 55
Тел.: +7 (495) 529-44-45
E-mail: balizakupki@mail.ru

Заявитель:

ООО «АТЛАНТ М»
Почтовый адрес: РФ, 115304, г. Москва,
Каспийская ул., д. 22, к. 1,
стр. 5, эт. 5, пом. IX, комн. 17А, оф 18
E-mail: atlant.m@list.ru

Исх.№ 27 от 10.11.2021 года

ЖАЛОБА

на нарушение заказчиком Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции»

1. Заказчик: Государственное автономное общеобразовательное учреждение
Московской области «Балашихинский лицей», 143900, Московская область, г. Балашиха, проспект
Ленина, дом 55; тел.: +7(495) 529-44-45; Ответственное должностное лицо Веселова Галина
Никитична; E-mail: balizakupki@mail.ru

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «АТЛАНТ М»
ИНН 7724304422/КПП 772401001; Почтовый адрес: 115304, Г. Москва, ул. Каспийская дом 22, к 1,
стр. 5, эт. 5, пом. IX, комн. 17 А, оф 18 E-mail: atlant.m@list.ru

**4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении
заказа:** www.zakupki.gov.ru

**5. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** [http:// estp.ru/](http://estp.ru/)

6. Номер извещения: 32110736352;

7. Наименование объекта закупки: оказание услуг по внутренней уборке помещений в
2022 году (корпус 1, корпус 2);

8. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 08.11.2021;

9. Дата проведения аукциона в электронной форме: 11.11.2021;

Отклонение заявки, которое нарушает требования Документации, а также неправомерно ограничивает конкуренцию.

Просим принять жалобу к рассмотрению в связи с нарушением ч. 1 и 5 ст. 17 Закона 135-ФЗ "О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ", т.к. действия Заказчика содержат признаки таких нарушений:

а) Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений - результат рассмотрения заявок влияет на результаты определения победителей.

б) Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - данная закупка проходит в рамках 223-ФЗ.

Рассмотрение просим провести в рамках ст. 18.1 Закона 135-ФЗ "О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ".

Наша заявка отклонена с указанием таких причин:

Номер заявки 452705.

Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению Обоснование: несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией (Положению о закупках, пункт 38.4.2 часть 38), а именно: В п.20 заявки участника содержится предлагаемое значение «Средний объем порции пены, минимум 0,75 - максимум 1,1 дм3», что не соответствует требованиям аукционной документации, так как в инструкции по заполнению первой части заявки сказано: «В случае установления (определения) в Требованиях диапазона (интервала) значений показателя товара с использованием слов «диапазон», «интервал» с установлением значений их «нижней границы (предела)» и «верхней границы (предела)» с использованием для установления каждой границы (предела) в любом порядке слов и (или) символов: «минимум ... – максимум ...», «не более ... - не менее ...», «менее ... – более ...», «(не) более ... и (не) менее ...»; а также как с использованием, так и без использования слов «диапазон», «интервал» во всех следующих перечисленных формулировках: с установлением значений границ в виде «N1 (min) ... N2 (max)» (где N1 и N2 – неизменяемые конкретные числовые значения без признаков минимальности и максимальности), «N1 (min) - N2 (max)» (где N1 и N2 – неизменяемые конкретные числовые значения без признаков минимальности и максимальности), «± N» (где N – конкретное числовое значение, а знак «±» не является признаком минимальности/максимальности), «от ... - до ...» (т.е. в

последовательности: предлог «от», цифровое значение, дефис или тире, предлог «до», цифровое значение), где граничные значения не превышают по модулю и не входят в допустимый интервал значений, участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе должно быть представлено интервальное значение (значение в виде диапазона) показателя с указанием значений и нижней и верхней границы (предела), без предлогов «от» и «до». Данное требование обусловлено тем, что необходимый товар обладает (имеет) интервальное количественное (числовое) значение соответствующего показателя. Способ указания диапазона допускается любой без признаков минимальности и максимальности значений показателей. В п.33 заявки участника содержится предлагаемое значение «При измеренной температуры выше порогового значения звуковой сигнал длинный (0,6 -0,7 с) низкого (тревожного) тона, двухцветный светодиод будет загораться красным цветом», что не соответствует требованиям Заказчика и аукционной документации, поскольку в инструкции по заполнению первой части заявки сказано: «В случае установления (определения) требований в формулировках, отсутствующих в вышеприведенных примерах, даже с использованием указанных в настоящей инструкции слов, словосочетаний и знаков, но в иной последовательности, участник закупки должен оставить данную формулировку без изменения». Инструкция не содержит формулировки с предлогами в виде «от...до...» (т.е. в последовательности: предлог «от», цифровое значение, предлог «до», цифровое значение), что говорит о том, что данные значения являются неизменными в виде «(от 0,5 до 1 с)».

С отклонением мы не согласны.

Прежде всего отметим, что по требованиям документации не выполняется поставка товаров из п. 20 и 33, по которым наша заявка отклонена. Ни в ТЗ, ни в проекте контракта не указаны сроки поставки этих товаров, их нет в расчете цены, нет условий их приемки, мест и правил установки и т.д. Т.о. фактически установлены требования к Дозатору пены и Диспенсеру для антисептика тип б, которые не являются объектом закупки.

ИНФОРМАЦИЯ О ТОВАРЕ, РАБОТЕ, УСЛУГЕ						
№	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	ЦЕНА ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ)	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
1	81.22.12.000 Услуги по чистке и уборке специализированные	81.29.9 Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки	Условная единица		1	

Нет также кодов ОКПД2 поставляемых товаров.

В ТЗ есть лишь такая фраза «В случае повреждения имущества Заказчика, а также имущества третьих лиц, находящихся на территории Заказчика, при оказании услуг, незамедлительно уведомить

об этом Заказчика и в согласованные с Заказчиком сроки восстановить или заменить поврежденное имущество за свой счет».

Но имущество Заказчика в данном случае не является объектом закупки. По такой же логике Заказчик может потребовать указать, например, показатели столов, стульев и обоев на объекте, которые (в теории) Поставщик может повредить.

Считаем отклонение заявки по данным пунктам явным нарушением Положения Заказчика и норм Закона 223-ФЗ.

Просим провести внеплановую проверку документации по данному нарушению, т.к. требования к товарам, которые не поставляются, являются явным умышленным ограничением количества Участников.

Также дополнительно обоснуем неправомерность выводов Комиссии Заказчика.

По п. 20 Заказчик указывает:

«Средний объем порции пены должен быть минимум 0,75 - максимум 1,1 дмЗ»».

В инструкции указано:

«В случае установления (определения) в Требованиях и минимального и максимального значений конкретного числового показателя товара (с использованием комбинаций признаков минимальности и максимальности, разделенных «;» в любом порядке: **минимум ... – (и, но) максимум ...**; не ниже ...- (и, но) не выше ...; не менее ... - (и, но) не более ...; более ... – (и, но) менее ...; более ..., и (но) менее ...; более... менее ...; более ... и не более ...; не менее ... и менее ...; \geq ..., \leq ...; >..., <...) участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе должно быть представлено конкретное не интервальное количественное (числовое) значение такого показателя товара, не меньшее (или большее, в случае, если граничное значение не входит в число требуемых значений) минимального значения и не превышающее (или меньшее, в случае, если граничное значение не входит в число требуемых значений) максимального значения значений указанного показателя товара, установленных в Требованиях относительно указанного показателя товара, выраженное в единицах измерениях, определенных в Требованиях относительно указанного показателя товара, не содержащее указания на сведения (слова и знаки) относительно минимальности и максимальности его значения, а также союзы и знаки (при наличии) разделяющие признаки минимальности и максимальности («;»; «-»; «и»; «но»)».

Однако данное положение инструкции не может применяться, т.к. в требованиях указан не знак «—» (длинное тире), а именно знак «-» (дефис).

Отметим сразу, что сам Заказчик различает такие понятия, т.к. имеются положения: «минимум ... – (и, но) максимум ...» (с длинным тире) и «не менее ... - (и, но) не более ...» (с коротким тире)

Также в инструкции указано:

«В случае установления (определения) требований в формулировках, отсутствующих в вышеприведенных примерах, даже с использованием указанных в настоящей инструкции слов, словосочетаний и знаков, но в иной последовательности, участник закупки должен оставить данную формулировку без изменения».

В инструкции нет положения «минимум ... - (и, но) максимум ...» с **коротким тире**.

Считаем, что мы вполне обоснованно указали значение в неизменном виде, т.к. такое предложение вполне соответствует требованиям инструкции.

По п. 33 Заказчик указывает:

«При измеренной температуры выше порогового значения звуковой сигнал должен быть длинный (от 0,5 до 1 с) низкого (тревожного) тона, двухцветный светодиод должен загораться красным цветом».

Заказчик в инструкции однозначно не отразил, что указание «от ... до ...» является неизменным. Согласно позиции УФАС из письма от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 Заказчик обязан разместить инструкцию, по которой: «определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений».

Между тем считаем, что одной фразы «все остальные значения являются неизменными» недостаточно для представления Комиссии права ограничивать количество Участников путем отклонения заявок.

Мы считаем, что предложение «0,6-0,7» в данном случае соответствует потребностям Заказчика, т.к. в инструкции иное не указано. Оснований отклонять заявку Комиссия не имеет.

Наша заявка соответствует всем требованиям Заказчика.

Также просим рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном нарушении, допущенном Заказчиком и Комиссией при размещении закупки.

Просим Комиссию ФАС приостановить подписание контракта, во избежание подписания до рассмотрения жалобы по существу.

На основании указанных доводов и перечисленных нарушений Заказчика и Комиссии в рамках Заказа просим Комиссию УФАС:

- 1) Принять жалобу к рассмотрению и приостановить подписание контракта.
- 2) Признать жалобу обоснованной.
- 3) Провести внеплановую проверку аукциона и действий Заказчика и Комиссии.
- 4) Обязать Заказчика и Комиссию устранить нарушения путем внесения изменений в документацию.

Генеральный директор
ООО «Атлант М»

Трефилов В.О.

Приложения к Жалобе:

- 1) Документ, подтверждающий полномочия на подачу жалобы (1 страница)