



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.12.2020 № 5/17623
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО ЧОО «Сокол»
450006, г. Уфа, улица Свободы,
дом 23, офис 1
sokolohrana2017@yandex.ru

Заказчик:
МАДОУ Детский сад № 1
ГО г. Нефтекамск РБ
452680, г. Нефтекамск, ул.
Социалистическая 35 А
Zakupkineft@mail.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-3386/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 14.12.2020 № 23595 ООО ЧОО «Сокол» на действия заказчика - МАДОУ Детский сад № 1 при проведении закупки в форме запроса котировок на оказание услуг физической охраны (номер извещения 32009726605).

Уполномоченные представители ООО ЧОО «Сокол» и МАДОУ Детский сад № 1 вправе явиться на рассмотрение жалобы **22.12.2020 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке,

0194496

изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **22.12.2020** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1366666854>.

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-abdurahmanovm@fas.gov.ru, to02-Solomakha@fas.gov.ru.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

22 (15-00)

ООО ЧОО «СОКОЛ»

Юридический адрес: 450065,
Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Свободы, д.23
ОГРН 1160280138127
ИНН 0272905550
КПП 027701001



Исх. № 144 от «11» декабря 2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Адрес: 450008 г. Уфа, ул. Пушкина 95.

**Организатор совместной
закупки:**

Муниципальное автономное дошкольное образовательное
учреждение детский сад № 1 городского округа город Нефтекамск
Республики Башкортостан.

Место нахождения, почтовый адрес: 452680, Республика
Башкортостан, г. Нефтекамск, ул. Социалистическая 35 А.

Адрес электронной почты: zakurkineft@mail.ru

Телефон: 8 (34783) 4-92-14

Контактное лицо:

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью Частная
охранная организация «Сокол» (ООО ЧОО «Сокол»)

Место нахождения, почтовый адрес: 450000, г. Республика
Башкортостан, ул. Свободы, д.23 офис 1

Номер контактного телефона: +7(917)788-38-14

Адрес электронной почты: sokolohrana2017@yandex.ru
Контактное
лицо:

Жалоба

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

26.11.2020 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о закупке №32009726605 «Оказание услуг физической охраны» в форме запроса котировок в электронной форме в рамках 223-ФЗ. Начальная максимальная цена закупки составляет: 17 674 780,32 рублей. Данная закупка является совместной, Заказчиками охранных услуг по данной закупке являются тридцать образовательных учреждений (детских садов) г. Нефтекамск.

Закупки Заказчика проводятся на основании Положения о порядке проведения закупок для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад №1 городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан, утвержденного решением Наблюдательного совета МАДОУ Детский сад №1. Протокол №3 от 21.12.2018г.

07.12.2020 г. в ЕИС был опубликован протокол оценки и результатов рассмотрения заявки на участие. На основании данного протокола, комиссия уполномоченного органа приняла решение признать заявку ООО ЧОО «Сокол» не соответствующей требованиям по следующим основаниям: «Участником в составе заявки в соответствии с требованиями п. 20 документации о закупке не представлен расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование.

В закупочной документации в п. 21 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» четко указаны требования к составу и содержанию заявки на участие в закупке, куда должны входить:

- 1) Согласие участника;

- 2) Описание оказываемой услуги;
- 3) Данные организации;
- 4) Выписка из ЕГРЮЛ;
- 5) Документы, подтверждающие полномочия лица;
- 6) Копии учредительных документов;
- 7) Решение об одобрении крупной сделки;
- 8) Копию лицензии на осуществление охранной деятельности.

Считаем, что заявка ООО ЧОО «Сокол» полностью соответствовала, вышеуказанным требованиям к составу и форме заявки.

Комиссия приняла решение об отклонении нашей заявки, опираясь на п. 20 документации «Размер обеспечения исполнения договора, требования к обеспечению исполнения договора, в том числе условия банковской гарантии» однако данные требования документации относятся непосредственно к обеспечению исполнения контракта, и которые необходимы на этапе заключения контракта с заказчиком. Таким образом, сведения о необходимости обоснования цены при подаче заявки находятся не в соответствующем разделе (Требования к составу заявки) а в разделе требований к обеспечению исполнения контракта, и, следовательно, считаем, что отклонять заявку соответствующую требованиям к составу заявки, со стороны заказчика незаконно.

В п.20 Извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме (совместные закупки) НА ПРАВО ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР на Оказание услуг физической охраны в образовательных учреждениях дошкольного образования городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан «Размер обеспечения исполнения договора, требования к обеспечению исполнения договора, в том числе условия банковской гарантии» Заказчик указал: «При представлении заявки на участие в закупке, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (лота), указанной Заказчиком в извещении о проведении закупки участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора (лота) и её обоснование.

Комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку на участие в закупке, если она установила, что предложенная в заявке на участие в закупке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора (лота), указанной Заказчиком в извещении о проведении закупки, и в составе такой заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора (лота) и (или) ее обоснование либо по итогам проведенного анализа представленных в составе заявки на участие в закупке расчета и обоснования цены договора (лота) комиссия по осуществлению закупок пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.»

Следует обратить внимание, что закупка проводилась в форме запроса котировок в электронной форме.

В вышеуказанном Положении заказчика имеется определение запроса котировок, так, **запрос котировок**- конкурентная процедура не является разновидностью торгов. Победителем в проведении запроса котировок, признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора. Запрос котировок может проводиться в письменной форме.

Определение понятия запроса котировок изложено в п.20 ст.3.2 ФЗ-223: «Под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В положении о порядке проведения закупок Заказчика, порядок проведения закупок в форме запроса котировок определен в ст.35,36.

Из содержания этих статей не следует, что при подаче заявок участнику закупки необходимо представлять обоснование предложенной цены договора, которая составит менее 25% от первоначальной цены.

Из положений, прописанных в ст.35,36 Положения следует, что победителем закупки в форме запроса котировок признается, участник предложивший наиболее низкую цену договора.

В тексте Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не имеется норм про антидемпинговые меры, но ч. 2 ст. 2 223-ФЗ наделяет Положение о закупках правом регламентировать всю закупочную деятельность заказчика, включая и подготовительные этапы. Заказчик вправе внести правила в борьбу с демпингом в Положение о закупках.

Заказчиком внесены положения об антидемпинговых мерах в Положение о порядке проведения закупок в ст.22 о порядке проведения закупок для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения Детский сад №1 городского округа г.Нефтекамск Республики Башкортостан, утвержденного решением Наблюдательного совета МАДОУ Детский сад №1. Протокол №3 от 21.12.2018г.

Однако прописанные Заказчиком антидемпинговые меры изложены в такой форме, которая противоречат принципам конкуренции. Неправильное изложение антидемпинговых мер приводит к преднамеренному ограничению конкуренции. В Положении не прописан порядок признания Заказчиком предложенной демпинговой цены договора (лота) необоснованной Документацией не установлен, в связи с чем, действия Заказчика, установившего дополнительные требования к участнику Запроса котировок, подавшему предложение с демпинговой ценой, а также дополнительные основания для отклонения заявки такого участника противоречат пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того наше ценовое предложение, составляющее в пересчете на человеко- часы, составляет 69 рубля за человеко/час, что даже с учетом процентного падения выше среднерыночной цены охранных услуг в Республике Башкортостан.

Заказчик, при заключении контракта с участником, предложившим более низкую цену, мог бы сэкономить бюджетные средства, так как согласно протокола результата рассмотрения и подведения итогов котировок заявок победителем признан участник предложивший цену – 16 246 560 рублей, тогда как ООО ЧОО «Сокол» предложил цену 10 191 024 руб., то есть Заказчик мог сэкономить 6 055 536 руб. бюджетных средств.

Пунктом 34 Извещения о закупки определен Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (порядок подведения итогов).

В указанном пункте 34 говорится: «Победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, которая отвечает всем требованиям, установленным в Извещении, и в которой указана наиболее низкая цена договора. При предложении наиболее низкой цены договора несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме которого поступила ранее заявок на участие в запросе котировок в электронном виде других участников закупки».

Считаем, что своими действиями комиссия нарушает порядок оценки заявок, так как в п.34 не имеется ни каких антидемпинговых оговорок. Заказчик включил такие оговорки в раздел п.20 «Размер обеспечения исполнения договора, требования к обеспечению исполнения договора, в том числе условия банковской гарантии», тем самым вводя в заблуждение участников закупки, которые предложили наименьшую цену.

Считаем, что положение п.20 Извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме (совместные закупки) на право заключить договор на

Оказание услуг физической охраны в образовательных учреждениях дошкольного образования городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан, в части установления в этом пункте требований о предоставлении расчета обоснования цены, именно в документах заявки участника, противоречит принципам конкуренции.

Считаем, что Заказчик незаконно признает заявку ООО ЧОО «Сокол», не соответствующей требованиям, нарушая права ООО ЧОО «Сокол» предложившего, наилучшее ценовое предложение.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании вышесказанного

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения контрактов по результатам электронного запроса котировок;
2. Рассмотреть жалобу на действия организатора совместной закупки: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 1 городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан;
3. Признать положения пункта 20 Извещения и документации о проведении запроса котировок в электронной форме (совместные закупки) на право заключить договор на Оказание услуг физической охраны в образовательных учреждениях дошкольного образования городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан, в части установления в этом пункте антидемпинговых мер противоречащим законодательству.
4. Выдать предписание об устранении нарушений комиссии;
5. Внести изменения в протокол подведения итогов электронного аукциона, признать победителем ООО ЧОО «Сокол».

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок из ЕИС
2. Протокол подведения итогов
3. Документы, подтверждающие полномочия руководителя
4. Выписка из ЕГРЮЛ
5. Учредительные документы
6. Свидетельство о гос. регистрации и свидетельство о постановке на налоговый учет

Директор ООО ЧОО «Сокол»