



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

25.08.2021 № 20917/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «ЕвроСмаз»

-----  
143391, г. Москва,  
поселение Марушкинское,  
поселок Совхоза Крепкино,  
ул. Озерная, д.5, оф. 2  
[info@eurosmaz.ru](mailto:info@eurosmaz.ru)

**Заказчик:**  
ПАО «Россети ЮГ»

-----  
344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Большая Садовая, д.49/42  
[pechenkinAV@mrsk-yuga.ru](mailto:pechenkinAV@mrsk-yuga.ru)

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «20 августа 2021 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «25 августа 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России

рассмотрев с участием представителя ООО «ЕвроСмаз» (Заявителя), посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителей ПАО «Россети ЮГ» (Заказчика), дело № 061/07/3-1835/2021, возбужденное по жалобе ООО «ЕвроСмаз», о нарушении ПАО «Россети ЮГ» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110436885 на право заключения договоров

014231

на поставку трансформаторного масла для нужд филиалов ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго»,

#### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЕвроСмаз» поступила в Ростовское УФАС России 10.08.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, поданная им заявка была неправомерно отклонена закупочной Комиссией Заказчика.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс в электронной форме был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети Юг» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, которая была указана в письменном возражении.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Рассмотрение дела было отложено на 20 августа 10 часов 00 минут.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом

размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Заказчиком 30.06.2021 г. было размещено Извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110436885 на право заключения договоров на поставку трансформаторного масла для нужд филиалов ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В срок, установленный документацией, на участие в закупке была подана 4 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок заседания Закупочной комиссии № 195-МСП-1 от 04.08.2021- заявка ООО «ЕвроСмаз» была отклонена, ввиду несоответствия требованиям п. 8 Формы 1 Закупочной документации (участником не представлена таблица соответствия предложения всем пунктам технического задания).

Требования предъявляемые к Участникам Закупки были указаны в закупочной документации.

Согласно требованиям Формы 1 п.8 Конкурсной документации по закупке на право заключения договоров на поставку трансформаторного масла для нужд филиалов ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго», Участник в Техническом предложении должен представить таблицу соответствия своего предложения техническому заданию(ТЗ) из части «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» в соответствии с приведенной формой. При этом все столбцы данной таблицы должны быть заполнены участником в соответствии с указанным порядком.

Заявителем не были представлены в составе заявки согласие на все пункты таблицы соответствия предложения по Техническому заданию.

Раздел «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» включает в себя пункты 1-12, с которыми, согласно требованиям закупочной документации, в полном объеме должен согласиться Участник. Участником же в составе заявки на участие в закупке представлена таблица соответствия только в части п. 1 Технического задания, а именно «Номенклатура и технические характеристики продукции». Согласие с пп. 2-12 Технического задания, соответствие которым Участник также должен подтвердить, Участником в составе заявки не представлены.

Таким образом, в составе заявки ООО «ЕвроСмаз» не представлена информация о соответствии предложения с частью пунктов Технического задания, а именно:

2. Стоимость договора

Начальная (максимальная) цена договора:	41 242 000.00 руб. с НДС, в т.ч.:
филиал НЛЮ "Россети Юг" - "Астраханьэнерго"	8 314 000.00 руб. с НДС,
филиал ПАО "Россети Юг" - "Волгоградэнерго"	8 725 000.00 руб. с НДС,
филиал ПАО "Россети Юг" - "Калмэнерго"	6 936 000.00 руб. с НДС,
филиал ПАО "Россети Юг" - "Ростовэнерго"	17 267 000,00 руб. с НДС.

3. Непревышение начальной предельной стоимости единичных расценок.

Сумма единичных расценок не должна превышать: 41 240 073,33 руб. с НДС, в т.ч.:

филиал ПАО "Россети Юг" - " Астраханьэнерго "	8 313 656.67 руб. с НДС.
филиал ПАО "Россети Юг" - " Волгоградэнерго "	8 724 705.00 руб. с НДС.
филиал ПАО "Россети Юг" - " Калмэнерго "	6 935 688.33 руб. с НДС.
филиал ПАО " Россети Юг " - "Росювэиер'го"	17 266 023,33 руб. с НДС.

4. Заказчик намерен приобрести продукцию в ассортименте, указанном в п. 1, и в объеме на основании ежемесячных заявок в соответствии с запланированными работами в рамках производственных программ Общества. При этом Заказчик имеет право изменить количество приобретаемого товара в зависимости от выделенного финансирования и сложившейся цены как в сторону увеличения, так и в сторону количества товара.

5.1. Продукция должна соответствовать требованиям Положения ПАО «Россети» о единой технической политике в электросетевом комплексе.

5.3. Участник должен принять во внимание, что ссылки на конкретный тип продукции производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер и указывают на требуемые технические характеристики продукции. Участник может предложить в своей Заявке эквивалент заказываемой продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству продукцию, указанную в Техническом задании, в случаях, если замены прямо не запрещены в спецификации и требованиях к закупаемой продукции.

5.5. У Участника должен отсутствовать негативный опыт работы с ПАО «Россети Юг» (отсутствие судебных решений, а также отсутствие писем и претензий, направленных в адрес Участника о неисполнении обязательств по ранее заключенным договорам с ПАО «Россети Юг»).

5.6. При экспертизе конкурсных заявок (подведении итогов конкурсной процедуры) Конкурсной комиссией рассматриваются предложения участников только при полном объеме требований к самой конкурсной заявке.

5.7. Договоры по итогам торгово-закупочной процедуры заключаются между филиалами Заказчика и Победителем на основании Протокола о выборе / ^ Победителя в срок не более 20 дней со дня принятия Заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда действия (бездействие) Заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

5.8. Необходимость применения преференциальных поправок при проведении закупочной процедуры согласно данному техническому заданию отсутствует.

6. Состав технической и эксплуатационной документации.

6.1. Обязательным условием является предоставление в составе конкурсной заявки:

6.1.1. Российские сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ) и безопасности или выписку из реестра деклараций (сертификатов) о соответствии (данная информация находится в свободном доступе на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации «Росаккредитация»);

6.1.2 . Полные характеристики предлагаемого оборудования.

7. Упаковка, транспортирование, условия и сроки хранения.

7.1. Упаковка, маркировка, транспортирование, условия и сроки хранения всех устройств, запасных частей, расходных материалов и документации должны соответствовать требованиям, указанным в технических условиях её изготовителя.

7.2. Поставляемая продукция должна быть упакована соответственно данному виду продукции, нормам фасовки (объём, схема, целостность упаковки и т.д.), с соблюдением требований ГОСТ, принятым заводом изготовителем.

7.3. Способ укладки и транспортировки продукции должен предотвратить её повреждение или порчу во время перевозки и погрузке/разгрузке, а также воздействие осадков во время перевозки и при открытом хранении.

7.4. Порядок отгрузки, специальные требования к таре и упаковке определяются в соответствии с проектом договора в составе конкурсной документации.

7.5. Транспортные расходы включены в стоимость продукции.

7.6. Поставку трансформаторного масла возможно осуществлять как в бочках, так и в автоцистернах в филиалы ПАО «Россети Юг»- «Астраханьэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго». В филиал ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» необходима поставка в автоцистернах для возможности отбора пробы масла при получении с последующей закачкой (при сливе) непосредственно в систему маслохозяйств. Объем толеранса (с учетом кратности объема цистерн и остатка по договору, а также востребованности на усмотрение заказчика) допускается отгружать в бочках.

8. Требования к надежности продукции.

8.1. Продукция должна обеспечивать эксплуатационные показатели в течение установленного срока службы (до списания), который (при условии проведения требуемых технических мероприятий по обслуживанию) должен быть не менее установленного заводом изготовителем.

8.2. Продукция по качеству должна соответствовать требованиям ГОСТ и ТУ, иметь сертификаты соответствия качества завода-изготовителя, сертификаты соответствия Госстандарта России, санитарно-эпидемиологические заключения, пожарные сертификаты, если продукция подлежит сертификации, паспорта на каждую партию продукции.

8.3. Климатическое исполнение в соответствии с Межгосударственным Стандартом ГОСТ 15150-69 (Машины, приборы и другие технические изделия). Исполнение для различных климатических районов. Категория, условия эксплуатации, хранения и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды.

9. Гарантийные обязательства.

9.1. Гарантийный срок эксплуатации не менее установленного заводом изготовителем.

9.2. Поставщик должен за свой счет и в сроки, согласованные с Заказчиком, устранять любые дефекты в поставляемой продукции, выявленные в течение гарантийного срока.

10. Сроки поставки.

10.1. Поставка продукции, входящей в предмет Договора, осуществляется по графику на основании поданных заявок Заказчика. Срок поставки продукции по каждой Заявке не более 60 календарных дней с момента получения заявки Поставщиком. При этом Покупатель вправе заказать не весь указанный в п. 1 ориентировочный объем поставки ТМЦ.

10.2. Поставщик осуществляет поставку продукции на склад Покупателя, по адресам:

- 416474, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Шоссе Энергетиков, дом № 1;
- 400057, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Электроресовская, дом № 66;
- 400057, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Огарева, дом № 28;
- 403444, Волгоградская область, г. Михайловка, ул. Индустриальная, 6;
- 358007, Республика Калмыкия, г. Элиста, Северная промышленная зона;
- 347320, Ростовская область, г. Волгодонск, Цимлянское шоссе, дом № 5;
- 347800, Ростовская область, г. Белая Калитва, ул. Заводская, дом № 24;
- 346130, Ростовская область, Миллеровский район, г. Миллерово, ул. Артиллерийская, дом № 34;
- 347639, Ростовская область, Сальский район, г. Сальск, ул. Скирды, дом № 18;
- 347937, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Дзержинского, дом № 144;
- 346780, Ростовская область, г. Азов, пр. Литейный, дом № 5;
- 344010, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пр. Театральный, 58А;
- 346503, Ростовская область, г. Шахты, ул. Красная, дом № 1.

10.3. Период действия договора поставки - до 31 декабря 2022 года в части подачи Заявок и до полного исполнения своих обязательств Сторонами в части поставки и оплаты Товара.

11. Сроки оплаты.

11.1. Условия оплаты: в течение 15 рабочих дней с момента поставки в полном объеме, указанном в заявке на поставку продукции.

12. Правила приемки продукции.

12.1. Приемка продукции Покупателем по количеству и качеству производится в соответствии с «Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по качеству», утвержденной постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР от 25.04.1966 г. № П-7 (с изменениями и дополнениями) и «Инструкцией о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству» от 15.07.1965 г. № П-6, утвержденной постановлением Госарбитража при Совете Министров СССР (с изменениями и дополнениями) в части, не противоречащей условиям договора.

12.2. В случае выявления дефектов, в том числе и скрытых, Поставщик обязан за свой счет заменить поставленную продукцию.

При этом, Пункты 4,6.1,6.2,7.1-12.2 являются существенными для дальнейшего исполнения участником договора.

Заявитель не направлял в адрес Заказчика запросы на разъяснение положений закупочной документации.

Согласно п. 3.1. Конкурсной документации: требование к оформлению заявки на участие в закупке п 3.1.1. Предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Заказчику не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное предоставление информации, запрашиваемой в документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «ЕвроСмаз», Комиссия Заказчика руководствовалась закупочной документацией.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «ЕвроСмаз» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно отклонена Комиссией Заказчика.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при отклонении заявки Заказчиком не установлено.

Вместе с тем, в ходе изучения Комиссией Закупочной документации установлено, что пункты 5.6, 5.7, 5.8 Технического задания не отражают характеристики и являются регламентом работы Закупочной Комиссии. В связи с чем, целесообразность предоставления согласия со стороны участника с данными пунктами отсутствует.

Кроме того, выражение участника закупки согласия в первой части заявки с пунктами 2, 3 Технического задания противоречит части 21 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ, в соответствии с которой в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Также в пункте 5.1 Технического задания, с которым должен выразить согласие участник, указано: «Продукция должна соответствовать требованиям Положения ПАО «Россети» о единой технической политике в электросетевом комплексе». Вместе с тем, Положение о единой технической политике в электросетевом комплексе к закупочной документации не прикреплено, ссылки на него также отсутствуют.

Данные требования могут вводить в заблуждение потенциальных участников закупки, что, в свою очередь, может привести к нарушению ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕвроСмаз» необоснованной.
2. Выдать ПАО «Россети Юг» рекомендации, направленные на соблюдение ч.1 ст.3 Закона о закупках и обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе