



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Региональный Фонд содействия
капитальному ремонту общего имущества
в многоквартирных домах Свердловской
области

*

ООО «ДиЭЛ»

*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-691/2020

г. Екатеринбург

27.02.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ДиЭЛ», уведомленного надлежащим образом о месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ДиЭЛ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (*), его комиссии Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах Свердловской области (г. Новоуральск) (извещение № 026250000012000038) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ДиЭЛ» (вх. № 01-4919 от 25.02.2020г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, его комиссии Постановления

Правительства РФ от 1 июля 2016г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах Свердловской области (г. Новоуральск) (извещение № 026250000012000038), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком в закупочной документации неправомерно объединены в один лот работы по замене лифтов и работы по оценке соответствия лифтов требованиям Технического регламента, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в

исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 «Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее – ЖК РФ) закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 статьи 180 ЖК РФ, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 статьи 182 ЖК РФ, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Отношения, связанные с проведением аукциона на право заключения договоров на оказание услуг и (или) выполнение работ по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее – Проставление № 615).

19.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 026250000012000038 и закупочная документация на выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах Свердловской области (г. Новоуральск).

Начальная (максимальная) цена договора 64 397 127,60 руб.

В соответствии с п. 134 Постановления № 615 документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком.

Согласно п. 135 Постановления № 615 документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит:

б) график оказания услуг и (или) выполнения работ, включая стоимость этапов выполнения работ (услуг), в соответствии с проектной и (или) сметной документацией. В случае, если заказчик осуществляет закупку в соответствии с пунктом 78(1) настоящего Положения, то в документации об электронном аукционе устанавливаются виды оказываемых услуг и (или) выполняемых работ с объемами, выраженными в соответствующих показателях, по каждому объекту, нормативные сроки их оказания и (или) их выполнения, включая график оказания услуг и (или) выполнения работ по разработке проектной документации;

в) форму, сроки и порядок оплаты услуг и (или) работ;

з) место, условия и сроки (периоды) оказания услуг и (или) выполнения работ.

В п. 136 Постановления № 615 указано, что сведения, содержащиеся в документации об электронном аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

Согласно пп. в п. 78 Постановления № 615 заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий: функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Детальное описание объекта закупки содержится в Приложении № 4 к документации об электронном аукционе – техническое задание по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Свердловской области: выполнение работ по ремонту, замене или модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

В соответствии с п. 1.3. раздела 1. «Общая часть» Приложения № 4 к документации об электронном аукционе цель замены лифтового оборудования – устранение морального и физического износа объекта, улучшение эксплуатационных показателей.

Согласно п. 2.1 раздела 2. «Требования, предъявляемые к монтажу оборудования строительно-монтажной организацией» Приложения № 4 к документации об электронном аукционе при организации и проведении ремонтно-строительных работ должны выполняться требования государственных стандартов, строительных норм и правил, санитарных правил и норм, межотраслевых и отраслевых (по принадлежности) нормативных правовых актов.

В п. 2.2. раздела 2. «Требования, предъявляемые к монтажу оборудования строительно-монтажной организацией» Приложения № 4 к документации об электронном аукционе указано, что подрядчик при выполнении работ руководствуется следующей нормативно-технической документацией, в том числе техническим регламентом «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

В п. 3.6 раздела 3. «Порядок проведения работ строительно-монтажной организацией (подрядчиком)» Приложения № 4 к документации об электронном аукционе указаны общестроительные работы:

- Выполнить замену направляющих.
- Выполнить замену порогов лифтовых порталов из рифлёной металлической пластины «Т-образной» формы толщиной 3,0 мм.
- Выполнить замену двери в машинное помещение на дверь в противопожарном исполнении (степень огнестойкости по проектной документации).
- Выполнить замену монтажного люка на люк противопожарный (степень огнестойкости по проектной документации).
- Предусмотреть замену оконного блока в машинном помещении на оконный блок из ПВХ профиля с двухкамерным стеклопакетом 32 мм с герметизацией и устройством отлива.
- Выполнить окраску масляной краской демонтированной балки.
- Указать тоннаж и дату испытания (наличие данной информации) на монтажную балку по трафарету.
- Окрасить вододисперсионным составом потолок.
- Выполнить окраску стен светлой негорючей краской на основе водной эмульсии.
- Окраску металлических поверхностей, полосы заземления, эмалью ПФ-115.
- Окраску пола машинного помещения выполнить масляной краской.
- После замены лебедки выполнить цементную стяжку (если иное не определено проектом).
- Демонтировать обрамление дверных проемов.
- Изготовить и установить металлические обрамления дверных проемов.
- Демонтировать бетонные тумбы в приямке шахты лифта.
- Выполнить цементную стяжку в приямке толщиной 50 мм (если иное не определено проектом).
- Установить металлическую лестницу в приямок лифтовой шахты (если иное не определено проектом).

В соответствии с п. 3.8-3.10. раздела 3. «Порядок проведения работ строительномонтажной организацией (подрядчиком)» Приложения № 4 к документации об электронном аукционе:

– после окончания монтажа и пуско-наладочных работ лифты подвергаются полному техническому освидетельствованию. Полное техническое освидетельствование проводит аккредитованная испытательная лаборатория (центр) на основании заявки организации, смонтировавшей лифты, в присутствии ее представителя, смонтировавшего лифты.

При полном техническом освидетельствовании лифты подвергаются визуальному и измерительному контролю, проверке на функционирование во всех режимах и испытаниям в соответствии с ГОСТ Р 53782-2010.

При полном техническом освидетельствовании проверяется наличие документации, поставляемой с лифтами, а также «Акта освидетельствовании скрытых работ» и протоколов:

- визуального осмотра;
- проверки сопротивления изоляции проводов, кабелей;
- проверки наличия цепи между заземленными установками и элементами заземленной установки;

– результаты освидетельствования отражаются в «Акте полного технического освидетельствования лифта» и паспорте лифта, заверяются подписью специалиста и штампом экспертной организации;

– по окончании полного технического освидетельствования лифтов производится оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию в соответствии с формой декларирования соответствия по схеме 4д, приложения №3 ТР ТС 011/2011 от 18 октября 2011 года.

В соответствии с п. 2 ст. 721 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ если законом, иными правовыми актами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к работе, выполняемой по договору подряда, подрядчик, действующий в качестве предпринимателя, обязан выполнять работу, соблюдая эти обязательные требования. Подрядчик может принять на себя по договору обязанность выполнить работу, отвечающую требованиям к качеству, более высоким по сравнению с установленными обязательными для сторон требованиями.

В п. 1 ст. 6 ТР ТС 011/2011 Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» подтверждение соответствия лифта и устройств безопасности лифта, указанных в приложении 2, требованиям настоящего технического регламента осуществляется в форме обязательной сертификации перед выпуском их в обращение на территории государств - членов Таможенного союза.

Согласно п. 3 ст. 6 ТР ТС 011/2011 Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию требованиям настоящего технического регламента осуществляется в форме декларирования соответствия лифта, по схеме 4д, указанной в приложении 3 к настоящему техническому регламенту.

Таким образом, в соответствии с положениями ТР ТС 011/2011 Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» работы по подтверждение соответствия лифта и устройств безопасности лифта и работы оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию являются разными работами по своей сущности.

Кроме того, в п. 1 ст. 24 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;
- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра) (далее - третья сторона).

При декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

Комиссия, рассмотрев положения Приложения № 4 к документации об электронном аукционе, установила, что объектом закупки являются работы по замене лифтового оборудования. Составной частью работ по замене лифтового оборудования являются технологически и функционально связанные работы по полному техническому освидетельствованию лифтов.

Доказательств того, что работы по полному техническому освидетельствованию лифтов являются самостоятельным объектом закупки Комиссии не представлено (п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о закупках конкуренции).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ДиЭЛ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, его комиссии нарушений Постановления № 615 не выявлено.
3. Заказчику в лице Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, его комиссии предписание об устранении нарушений Постановления № 615 не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*