

ООО «УСС»  
Общество с Ограниченной Ответственностью  
«Управление Специального Строительства»  
Россия, Кировская обл., м. р-н Слободской,  
с.п. Стуловское, д Стулово, ул Трактовая,  
дом 58, пом. 20002  
ИНН/КПП 4329020713/432901001

В Московское УФАС России  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка), м. Красные  
ворота

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

исх № 10-11-2021 от 10.11. 2021 г

***Жалоба на действия Заказчика  
При проведении запроса котировок в электронной форме в рамках действия  
Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.***

**Заявитель: ООО «УСС»**

Адрес Юридический: Россия, обл. Кировская, м.р-н Слободской, с.п. Стуловское, д. Стулово,  
ул Трактовая дом 58 пом. 20002

Адрес Фактический: 613112, Россия, обл. Кировская, м.р-н Слободской, с.п. Стуловское, д.  
Стулово, ул Трактовая дом 58 пом. 20002

ИНН4329020713 КПП432091001

Тел./факс: 89219135915

E-mail: [szkompl@yandex.ru](mailto:szkompl@yandex.ru)

**Заказчик:** федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский физико-технический институт (национальный исследовательский университет)»

**Место нахождения:** 117303, г. Москва, ул. Керченская, д. 1 А, корп. 1

**Почтовый адрес:** 141701, Московская обл., г. Долгопрудный, Институтский пер., д. 9

**Телефон:** 8 (495) 408-77-44, 8 (498) 744-65-40

**Контактное лицо:**

**E-mail:** [klemesheva.es@mipt.ru](mailto:klemesheva.es@mipt.ru), [daniliuk.oa@mipt.ru](mailto:daniliuk.oa@mipt.ru)

**Адрес электронной площадки в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет»** <http://roseltorg.ru>

**Наименование закупки:** Оказание клининговых услуг

**Способ определения поставщика:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 12 998 753,40 рублей.

**Номер извещения в ЕИС:** 32110727093

14 октября 2021 Заказчиком на сайте Единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение 32110727093 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание клининговых услуг.

Считаем, что указанная закупка проводится с грубым нарушением действующего законодательства, нарушает наши права и законные интересы как участника закупки:

В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее – 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2007 г. при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 6.1. ст. 3 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:
  - а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

1. П. 10 раздела «Требования к содержанию и качеству услуг» Технического задания установлено, что при оказании услуг Исполнитель предоставляет и использует расходные материалы: моющие средства для пола, стекла, пластика, чистящие средства щелочные и кислотные, чистящие средства для санузлов, дезинфицирующие средства. Предоставляет и использует расходные материалы: туалетную бумагу, бумажные полотенца, жидкое мыло, таблетки для писсуаров, подкладки на унитаз, освежитель воздуха. Выкладка расходных материалов в санузлах должна осуществляться по мере расходования. **Исполнитель на основании условий Договора и Приложений к нему своими силами обязан произвести расчет норм использования моющих, дезинфицирующих средств, количество туалетную бумагу, бумажных полотенец, жидкого мыла, таблеток для писсуаров, подкладки на унитаз, освежителя воздуха, с учетом постоянного наличия указанных средства в соответствующих помещениях и объектах Заказчика.** Поставляемые расходные материалы должны иметь всю необходимую документацию, включая сертификаты качества, гигиеническое заключение, методические указания, иные документы.

Полагаем, что условие о необходимости произведения самостоятельного расчет Исполнителем по расходу указанных гигиенических средств является дискриминационным, так как данное условие не позволяет участнику закупки сформировать собственное ценовое предложение. Более того, подобной формулировкой Заказчик уклоняется от обязанности надлежащим образом описывать объект закупки, закрепленный ч. 6.1. ст. 3 223-ФЗ.

Для указанного расчета участнику закупки необходимо знать как минимум наполняемость помещений Заказчика, что отсутствует в документации об аукционе.

2. В соответствии с Техническим заданием (страница 54 документации) влажная уборка пола в холлах должна проводиться с помощью аккумуляторных поломоечных машин.

На странице 55 (п. 7) указано, что необходимо наличие у исполнителя необходимых материально-технических ресурсов (аккумуляторная полумоечная машина не менее 5-ти шт; пылесос - не менее 4 шт., моющий пылесос (ковролин)-1 шт. и средств малой механизации (тележка для ведер с отжимом и средств очистки и дезинфекции) не менее – 15 шт.). Подтверждается инвентаризационной описью имущества сроком не более 1 месяца давности.

В соответствии с п. 3 ст. 703 ГК РФ, положения которой применяются к договору возмездного оказания услуг (ст. 783 ГК РФ), исполнитель вправе оказать услуги тем способом, который он определил самостоятельно.

Требование Заказчика о том, что влажная уборка должна осуществляться исключительно при помощи полумоечных машин не обоснованно и ведет к сокращению числа участников закупки.

Полагаем, что способ осуществления влажной уборки прямо влияет на качество оказываемых услуг, которое может в каждом конкретном случае зависеть от таких факторов, как профессионализм сотрудников, качество используемых материалов при оказании услуг, соблюдение требований установленных стандартов и т.п. Подобного рода требования не могут быть установлены безотносительно предмета закупочной процедуры (т.е. такие требования должны быть соотносимы с ним, проистекать из выраженной через положения закупочной документации потребности заказчика), а также не могут быть установлены без соблюдения баланса частных интересов заказчика и публичных интересов расширения количества участников торгов, предотвращения различных злоупотреблений и недопущения ограничения конкуренции на торгах, что установлено законодательством о защите конкуренции, 223-ФЗ. (см. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 16.07.2019 по делу N А40-44817/19-2-293).

Так же, Заказчиком установлены дискриминационные условия по предоставлению документов на указанные полумоечные машины, и почему именно 5 штук, а не три. Так же не указано, в какой именно момент Исполнитель должен предоставить инвентаризационную опись имущества, и как быть исполнителю, если полумоечная машина приобретается им на правах краткосрочной аренды. Не понятно, 1 месяц давности инвентаризационной описи устанавливается с какого момента.

Так же, Заказчиком используется формулировка пылесос (ковролин). При этом, не указано, что именно имеет ввиду Заказчик – марку, модель, производителя.

Таким образом, полагаем, что для соблюдения принципов 223-ФЗ Заказчику надлежит исключить данные требования из документации о закупке, так как они не влияют на качество оказываемых услуг.

3. Заказчиком в техническом задании документации о закупке предусмотрен график оказания услуг, который не соответствует действующим нормативам, создает дискриминационные условия участникам закупки:

## График оказания услуг на объекте ГК

Наименование Услуг	Количество дней в неделю	Время оказания услуг
Основная уборка (МОП, аудитории)	7	6.00-9.00, 18.00-22.00
Основная уборка (кабинеты)	6	6.00-9.00, 18.00-22.00
Поддерживающая уборка (МОП, аудитории)	7	9.00-18.00
Поддерживающая уборка (кабинеты)	6	9.00-18.00
Генеральная уборка	1 раз в квартал	По заявке Заказчика

Так же пунктом 4 раздела «Требования к содержанию и качеству услуг» Технического задания предусмотрено, что предоставляемые услуги должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51870 - 2014 «Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги. Общие технические условия».

В соответствии с п. 4.3.6.1. указанного ГОСТ основная уборка заключается в подготовке объекта к рабочему дню (смене) и состоит в наведении чистоты во всех помещениях и/или на всех участках объекта. Основную уборку проводят в отсутствии персонала объекта или при его минимальном числе до начала работы - утром, по окончании рабочего дня (смены) или ночью в соответствии с графиком работы объекта.

Таким образом, ГОСТ устанавливает что основная уборка производится один раз в день, по окончании рабочего дня или ночью, в отсутствие персонала или при его минимальном числе.

При этом, Заказчик в своих разъяснениях от 08.11.2021 г. сообщил, что его график работы с 08 до 17 часов, что очевидно не совпадает с предоставленными Заказчиком в графике временными интервалами.

4. П. 7.14. проекта договора предусмотрены следующая мера ответственности: За нарушение Исполнителем своих обязательств по настоящему Договору, а именно по исполнению условий п.п. 11.1. настоящего Договора, влекущего отказ Заказчика от подписания «Акта об оказании услуг» - Приложение №4, Заказчик вправе предъявить Исполнителю штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей. П. 11.1. проекта договора звучит следующим образом: Генеральная уборка помещений, в соответствии с заявкой Заказчика - тщательная уборка помещений Объекта с применением элементов основной и поддерживающей уборки в соответствии с Таблицами № 1, 2, 3 Технического задания (Приложение № 2 к настоящему Договору); сезонные услуги: мойка внутреннего остекления, мойка наружного остекления принимаются строго по Акту об оказании услуг (Приложение № 4 к настоящему Договору). Полагаем, что данные условия являются не только дискриминационным, но и избыточным, так как не понятно, что должен нарушить Исполнитель, чтобы Заказчик выставил ему столь значительный штраф, ведь в п. 11.1. речь идет о форме приемки услуг, а не об обязанностях Исполнителя.

4.1. В целом, раздел 7 проекта договора «Ответственность сторон» представляется составленным с грубым нарушением принципа равноправия, так как в условиях отсутствует баланс интересов сторон. Так, на штрафы Исполнителя отведено несколько пунктов, которые сами по себе являются избыточными:

7.3. За нарушение Исполнителем порядка обеспечения расходными материалами, моющими средствами, уборочным инвентарем и инструментами, предусмотренного положениями ст. 2 настоящего Договора, Исполнитель выплачивает по письменному требованию Заказчика штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей за каждый такой установленный факт нарушения.

**Комментарий: Как указано в п. 10 раздела «Требования к содержанию и качеству услуг» Технического задания Исполнитель на основании условий Договора и Приложений к нему своими силами обязан произвести расчет норм использования моющих, дезинфицирующих средств, количество туалетную бумагу, бумажных полотенец, жидкого мыла, таблеток для писсуаров, подкладки на унитаз, освежителя воздуха, с учетом постоянного наличия указанных средства в соответствующих помещениях и объектах Заказчика. Таким образом, в данном случае Исполнителю может быть начислен штраф, если он неправильно рассчитывает расход расходных материалов, что само по себе не основано на соблюдении принципа равноправия и отсутствия создания дискриминационных условий для участников закупки.**

7.4. За нарушение Исполнителем порядка и условий хранения уборочного инвентаря в одном выделенном месте, в том числе бытовой химии и стиральных машин для стирки тряпок и насадок, полумоечных машин и другого инвентаря, используемого при оказании услуг по Договору, Исполнитель выплачивает по письменному требованию Заказчика штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей за каждый такой установленный факт нарушения.

**Комментарий: Так, п. 2.1.9. проекта договора установлено, что Исполнитель обязан хранить уборочный инвентарь, в том числе бытовую химию, стиральные машины для стирки тряпок и насадок, полумоечные машины и другой инвентарь, используемый при оказании клининговых услуг, в выделенных Заказчиком местах. Перед уборкой инвентаря, сам инвентарь необходимо промыть, продезинфицировать и высушить. Хранить его необходимо в особом порядке - на стеллажах и в тележках со свободным доступом. Учитывая, что к инвентарю и оборудованию будет иметься свободный доступ, каким образом может Исполнитель нести ответственность за надлежащее хранение инвентаря.**

7.5. За нарушение Исполнителем пропускного и внутри объектного режима, действующего на территории Заказчика, Исполнитель выплачивает по письменному требованию Заказчика штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей за каждый такой установленный факт нарушения.

**Комментарий: данный пункт также является дискриминационным, так как совершенно непонятно, что именно должен нарушить Исполнитель, и какая степень ущерба Заказчику от возможного нарушения пропускного режима (к примеру, если работник Исполнителя забыл паспорт).**

7.6. За нарушение Исполнителем обязательства по обеспечению уборки объекта Заказчика, согласно Техническому заданию (Приложение № 3, Таблица 5 «Перечень площадей убираемых помещений» к настоящему Договору), при не предоставлении замены (подмены) персонала, а также не выделение дополнительного мобильного персонала, Исполнитель выплачивает по письменному требованию Заказчика штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей за каждый такой установленный факт нарушения.

7.13. За нарушение сроков и качества оказания Услуг, а также невыполнение или ненадлежащее выполнение Исполнителем обязательств по настоящему Договору, Заказчик вправе предъявить Исполнителю штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей за каждый недостаток/нарушение, указанный в Акте об обнаруженных недостатках/нарушениях при оказании клининговых услуг (Приложение № 2 к настоящему Договору, которое является неотъемлемой частью настоящего Договора).

**Комментарий: Данный пункт по мере ответственности дублируется с п. 7.6., 7.3., 7.4., 7.15 , и аналогичным образом создает дискриминационные условия.**

7.15. За нарушение сроков и качества оказания Услуг, а также невыполнение или ненадлежащее выполнение Исполнителем обязательств по настоящему Договору, Заказчик вправе удержать сумму эквивалентную стоимости уборки цены за м<sup>2</sup> (руб.), согласно Приложения №5 «Спецификация».

При этом, ответственность Заказчика установлена лишь пунктом 7.16.:

За несвоевременную оплату оказанных услуг Исполнитель вправе по письменной претензии начислить Заказчику неустойку в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ на день оплаты от месячной стоимости услуг за каждый день просрочки платежа, но не более 5% от суммы задолженности.

Одновременно обязанности Заказчика точно так же широко представлены в содержании проекта договора, и во исполнения принципа равноправия Заказчику надлежало бы установить ответственность сторон, при которой Исполнитель был бы поставлен в равные условия с Заказчиком. Указанные условия могут быть направлены лишь на сокращение количества участников закупки, в целях создания преимущественных условий одному из участников, путем достижения договоренностей о взаимодействии в дальнейшем.

5. П. 7.15. проекта договора предусмотрено: . За нарушение сроков и качества оказания Услуг, а также невыполнение или ненадлежащее выполнение Исполнителем обязательств по

настоящему Договору, Заказчик вправе удержать сумму эквивалентную стоимости уборки цены за м2 (руб.), согласно Приложения №5 «Спецификация».

Приложение №5 Спецификация содержит в себе расценки по следующим услугам:

№	Вид услуги	Площадь, м <sup>2</sup>
1.	Основная и поддерживающая уборка	14836,5
2.	Сезонные услуги:	
2.1	Мойка внутреннего остекления	2843,4
2.2.	Мойка наружного остекления	2843,4

При этом, условиями документации о закупке предусмотрено разделение основной и поддерживающей уборки, а так же предоставление расходных материалов, и полагаем неправомерным вычитать всю сумму за уборку при нарушении, к примеру, проведения поддерживающей уборке, в то время, когда метраж по каждой позиции указан один раз ( а поддерживающая уборка проводится несколько раз в день, следовательно, количество поддерживающих уборок должно быть умножено на количество квадратных метров, подверженных поддерживающей уборке.

Полагаем такие условия дискриминационными, позволяющими трактовать условия проекта договора в любую сторону.

Таким образом, считаем, что при совокупности нарушений Заказчику надлежит внести изменения в документацию о закупке.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.
3. Провести заседание в формате видеоконференцсвязи.

Приложения:

- 1) Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор