



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 066/01/17.1-3906/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

23.12.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 21.11.2019 № 476) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

ответчика – КУМИ Администрации КГО (ул. Титова, д. 8, п.г.т. Мартюш, Каменский р-н, Свердловская область, 623462), представители: <...>. (распоряжение № <...> от 01.02.2017), <...> (доверенность б/н от 20.12.2019), <...> (доверенность № <...> от 16.12.2019);

заявителя - АО «ЭнергосбыТ Плюс» (Кузнечная ул., д. 92, г. Екатеринбург, 620017), представитель - <...> (доверенность № <...> от 28.12.2017);

заинтересованных лиц:

- ООО «ТГК «Стройком» (Исетская ул., д. 6, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623406) – явка не обеспечена, сведения о надлежащем извещении отсутствуют;

- ООО «Перспектива+» (Шиловская ул., д. 13, оф. 2, г. Березовский, Свердловская область, 623702) – явка не обеспечена, сведения о надлежащем извещении отсутствуют;

- ООО «Система» (Восточная ул., д. 160а, пом. 17/28, г. Екатеринбург, 620100) - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- ООО ТК «Система» (Татищева ул., д. 96, оф. 6, г. Екатеринбург, 620028) - явка не обеспечена, надлежаще извещено;

- Прокуратуру Каменского района (З. Космодемьянской ул., д. 12, г. Каменск-Уральский, Свердловская область, 623401) – явка не обеспечена, сведения о надлежащем извещении отсутствуют,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 066/01/17.1-3906/2019 по признакам нарушения Администрацией Каменского городского округа в рамках деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом п. п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 21.11.2019 № 476, Определением от 21.11.2019 назначено к рассмотрению на 23.12.2019.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции явилось поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, заявление АО «ЭнергосбыТ Плюс» (вх. № 01-21590 от 22.08.2019) о нарушении Администрацией Каменского городского округа в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом антимонопольного законодательства посредством заключения с ООО «Система» договора аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.06.2019 без проведения конкурсных процедур.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 названного Закона доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Антимонопольные требования к торгам установлены частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и выражаются в запрете на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при организации и проведении торгов.

В своем обращении заявитель сообщает, что КУМИ был заключен договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.06.2019 (далее – Договор) с ООО «Система» без проведения конкурсных процедур. Согласно Договору, объекты водоснабжения и водоотведения включают в свой состав движимое и недвижимое имущество, расположенное на территории муниципального образования «Каменский городской округ», наименование и состав которых содержится в Приложении № 1 и Приложении № 2 к Договору. Срок действия данного Договора составляет 30 календарных дней, с даты его подписания.

В своем заявлении общество ссылается на:

1) ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, которым запрещается органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а также предусматривает заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров;

– ст. 16 Закона о защите конкуренции, которой запрещаются соглашения органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения и действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

2) ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами холодного водоснабжения и (или)

водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в особом (специальном) порядке;

– ч. 3 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям;

– ч. ч. 24-33 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении; ст. ст. 23, 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях); ст. 7 Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее – Закон № 307-ФЗ) заключение договора аренды (концессионного соглашения) на муниципальные объекты систем холодного и водоснабжения и (или) водоотведения, а также отдельных объектов таких систем осуществляется только после предоставления победителем конкурса (арендатором) организатору конкурса безотзывной банковской гарантии, обеспечивающей надлежащее исполнение арендатором (концессионером) своих обязательств перед арендодателем (концедентом), а также перед ресурсоснабжающими организациями (например, АО «ЭнергосбыТ Плюс»), исходя из целей и конкретного прямого назначения передаваемого муниципального имущества, то есть для оказания жилищно-коммунальных услуг;

– ст. 3 Закона о концессионных соглашениях муниципальное имущество по Договору было передано без возложения на арендатора (ООО «Система») обязательств по его улучшению с последующим сохранением права собственности муниципального образования на производственные улучшения;

3) п. 3.1 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС № 67) заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса; п. 8 Приказа ФАС № 67 перечня видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может,

осуществляется путем проведения торгов в форме конкурса исключительно в отношении системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод;

4) ч. 1 ст. 49 и абз. 2 ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований, доходы от использования муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Заявителем в адрес Администрации Каменского ГО было направлено требование-уведомление (исх. № 71302-05/6892 от 16.07.2019), содержащие информацию о нарушении адресатом Закона о защите конкуренции, а также требованием отказаться от ранее заключенного договора аренды от 01.06.2019. В дополнение АО «ЭнергосбыТ Плюс» сообщило о направлении ООО «Система» в его адрес заявления о заключении договора энергоснабжения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения Каменского ГО.

Свердловский филиал АО «ЭнергосбыТ Плюс» как гарантирующий поставщик электрической энергии, главным образом, заинтересован в добросовестности потребителей, которые приобретают право пользования (владения) объектами водоснабжения и водоотведения. Также заявителем был направлен договор энергоснабжения № 199858 от 24.06.2019 в адрес Администрации Каменского ГО для рассмотрения и подписания.

В ответ Администрация Каменского ГО в своем письме (исх. № 01-25/4000 от 02.08.2019) оставила без удовлетворения требование-уведомление заинтересованного лица АО «ЭнергосбыТ Плюс».

По мнению заявителя действия, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны КУМИ носят системный характер – муниципальные объекты водоснабжения и водоотведения без проведения конкурсных процедур передаются в аренду аффилированным между собой компаниям, имеющим одного и того же бенефициара, которые последовательно сменяя друг друга накапливают значительную дебиторскую задолженность за потребленную электрическую энергию:

Период	Компания	Директор компании	Объекты	Дебиторская задолженность (руб.)
с 09.2018 по 03.2019	ООО «ТГК «Стройком»	<...>	Объекты водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования «Каменский городской округ»	6 335 009, 29
с 01.2019 по 05.2019	ООО «Перспектива +»	<...>		28 630 275, 32
с 06.2019г. по н.в.	ООО «Система»	<...>		Обратилось за заключением договора энергоснабжения в АО «ЭнергосбыТ Плюс»

Исходя из вышеизложенного, заявитель просит в своем обращении выявить наличие нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Каменского ГО в лице КУМИ по управлению муниципальным имуществом.

Дополнительно предшествовавшему заявлению АО «ЭнергосбыТ Плюс» направило в антимонопольный орган следующие материалы:

– сопроводительное письмо № 109-01-02/12355 от 17.09.2019, содержащее копии Соглашения о намерениях заключить договор на поставку тепловой энергии и горячей воды в отношении объектов ООО «Система» и договор аренды от 19.08.2019, заключенный между КУМИ Администрации Каменского ГО и ООО «Система» на срок 30 календарных дней;

– сопроводительное письмо № 109-01-02/12402 от 18.09.2019, содержащее копию Протокола оперативного совещания от 16.08.2019, на котором рассмотрены, в том числе следующие вопросы: о задолженности, образовавшейся в период осуществления деятельности ООО «Перспектива +» на территории Каменского ГО; о действующей деятельности ООО «Система» на территории Каменского ГО; о возложенной обязанности решением суда от 11.12.2017 на Администрацию Каменского ГО подготовить в соответствии с Законом о концессионных соглашениях конкурсную документацию на передачу права пользования объектами жилищно-коммунального комплекса

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, изучив заявление АО «ЭнергосбыТ Плюс» (вх. № 01-21590 от 22.08.2019) приняло решение продлить срок рассмотрения до 21.11.2019 в связи с необходимостью проведения анализа имеющихся материалов.

Вместе с тем, в антимонопольный орган поступило заявление Прокуратуры Каменского района (вх. № 01-26089 от 11.10.2019) о признаках нарушения председателем КУМИ Администрации Каменского ГО <...>. п. 11 с. 17.1 Закона о защите конкуренции. К заявлению приложены копии заключенных договоров между КУМИ и организациями ООО «ТГК «Стройком», ООО «Перспектива+», ООО «Система», ООО ТК «Система».

Также в дополнении к заявлению (вх. № 26824 от 14.10.2019) были направлены материалы, предоставленные КУМИ (исх. № 01-16/4190 от 04.10.2019) по запросу Прокуратуры Каменского района, содержащие:

– копии Постановлений Главы муниципального образования Каменского ГО № 1645 от 26.08.2019, № 1062 от 31.05.2019, № 1283 от 24.08.2018, № 1459 от 25.09.2018, № 2149 от 26.12.2018, № 2148 от 26.12.2018;

– копию Распоряжения № <...> от 01.02.2017 о назначении на должность <...> Председателем КУМИ;

– копию Должностной инструкции Председателя КУМИ Администрации Каменского ГО от 03.12.2018.

Проанализировав представленные материалы Прокуратуры Каменского района, антимонопольный орган сделал следующие выводы.

Согласно сведений, представленных сервисом проверки контрагентов по электронному адресу: <https://www.rusprofile.ru>, организации с которыми были заключены договора аренды имеют основной вид деятельности – «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха», в ООО «ТГК «Стройком» и ООО «Перспектива+» – директор <...>, ООО «Система» и ООО ТК «Система» – <...>.

Наименование организации	Дата регистрации (по данным ФНС)	Основной вид деятельности	Руководство (директор)
ООО «ТГК «Стройком»	27.07.2018	Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха (35.30)	<...> с 28.10.2018
ООО «Перспектива+»	07.11.2011		<...> с 14.06.2017
ООО «Система»	01.03.2019		<...> с 01.04.2019
ООО ТК «Система»	08.08.2019		<...> с 08.08.2019

Постановление № 1459 от 25.09.2018 Главы муниципального образования «Каменский городской округ» наделяет статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО ООО «ТГК «Стройком» на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, д. Брод, с. Колчедан, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Маминское, с. Троицкое, д. Шилово, с. Исетское, п. Первомайский, д. Часовая, п. Студенческий, п. Горный, д. Лебяжье, д. Соколово

(Кисловской с/адм.), с. Сосновское, п. Ленинский, п. Октябрьский, с. Кисловское, с. Покровское, д. Белоносова, с. Черемхово, с. Травянское, с. Сипавское, п. Новый Быт, п. Степной, д. Соколова (Колчеданской с/адм.), с. Позариха, д. Черемисская с **01.10.2018**, а также присвоен статус гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО ООО «ТГК «Стройком» на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, с. Колчедан, с. Позариха, п. Новый Быт, с. Сипавское.

Постановление	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1459 от 25.09.2018 ООО «ТГК «Стройком»	Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения	01.10.2018	30	ООО «ТГК «Стройком»	<...>
		31.10.2018	30		<...>
		01.12.2018	30		<...>
с 01.10.2018	Договор аренды № 3-С	29.09.2018	30	ООО «ТГК «Стройком»	<...>
		29.10.2018	30		
		28.11.2018	30		
		28.12.2018	4		

На основании Постановления № 2149 от 26.12.2018 Администрации Каменского ГО наделено статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО ООО «Перспектива+» на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, д. Брод, с. Колчедан, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Маминское, с. Троицкое, д. Шилово, с. Исетское, п. Первомайский, д. Часовая, п. Студенческий, п. Горный, д. Лебяжье, с. Соколово, с. Сосновское, п. Ленинский, п. Октябрьский, с. Кисловское, с. Покровское, д. Белоносова, с. Черемхово, с. Травянское, с. Сипавское, п. Новый Быт, п. Степной, д. Соколова, с. Позариха, д. Черемисская с **01.01.2019**, а также статусом гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО ООО «Перспектива+» на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, с. Колчедан, с. Позариха, п. Новый Быт, с. Сипавское с **01.01.2019**.

Постановление №	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 2149 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» с 01.01.2019	Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения	01.01.2019	30	ООО «Перспектива+»	<...>
		31.01.2019	30		
		Данные отсутствуют			
		01.04.2019	30		
		01.05.2019	30		

Постановление № 1062 от 31.05.2019 Администрации Каменского ГО наделяет статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО ООО «Система» на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, д. Брод, с. Колчедан, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Маминское, с. Троицкое, д. Шилово, с. Исетское, п. Первомайский, д. Часовая, п. Студенческий, п. Горный, д. Лебяжье, с. Соколово, с. Сосновское, п. Ленинский, п. Октябрьский, с. Кисловское, с. Покровское, д. Белоносова, с. Черемхово, с. Травянское, с. Сипавское, п. Новый Быт, п. Степной, д. Соколова, с. Позариха, д. Черемисская с **01.06.2019**, а также присваивает статус гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО ООО «Система» на территории: пгт. Мартюш, с. Новоисетское, с. Колчедан, с. Позариха, п. Новый Быт, с. Сипавское, п. Первомайский с **01.06.2019**.

Постановление №	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
№ 1062 от 31.05.2019					

ООО «Система» с 01.06.2019	Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения	01.06.2019	30	ООО «Система»	<...>
		Данные отсутствуют			
		31.07.2019	30		
		29.08.2019	30		
		27.09.2019	30		

По настоящее время территорию Каменского ГО в сфере водоснабжения и водоотведения обслуживает гарантирующая организация ООО «Система».

Постановлением № 1283 от 24.08.2018 Администрации Каменского ГО определяется с **01.08.2018** единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО **ООО «ТГК «Стройком»** с установлением зон деятельности: пгт. Мартюш, с. Колчедан, с. Новоисетское, д. Брод, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Покровское, с. Кисловское, с. Маминское, с. Сосновское, с. Сипавское, с. Травянское, п. Новый Быт, с. Позариха, с. Черемхово, д. Белоносова, п. Степной, д. Соколова.

	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1283 от 24.08.2018 ООО «ТГК «Стройком» с 01.08.2018	Договор аренды (теплоснабжения)	01.08.2018	30	ООО «ТГК «Стройком»	<...>
		31.08.2018	30		
		29.09.2018	30		
		29.10.2018	30		<...>
		28.11.2018	30		
		28.12.2018	30		
		31.12.2018	Соглашение о расторжении Договора аренды от 28.12.2018		

Постановление № 2148 от 26.12.2018 Администрации Каменского ГО определяет с **01.01.2019** единую теплоснабжающую организацию для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО **ООО «Перспектива+»** с установлением зон деятельности: пгт. Мартюш, с. Колчедан, с. Новоисетское, д. Брод, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Покровское, с. Кисловское, с. Маминское, с. Сосновское, с. Сипавское, с. Травянское, п. Новый Быт, с. Позариха, с. Черемхово, д. Белоносова, п. Степной, д. Соколова, п. Первомайский, д. Шилова.

	Наименование		Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1283 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» с 01.01.2019	Договор аренды (теплоснабжение)	Постановлением № 1127 от 13.06.2019 утрачен статус единой теплоснабжающей организации ООО «Перспектива+»	01.01.2019	30	ООО «Перспектива+»	<...>
			31.01.2019	30		
			Данные отсутствуют			
			02.03.2019	30		
			01.04.2019	30		
			01.05.2019	15		
			16.05.2019	30		
			15.06.2019	30		
			15.07.2019	30		
	Договор аренды (объекты п. Позариха)		с 13.06.2019 по 10.07.2019	14.08.2019		
	Постановление № 1314 от 10.07.2019 отменяет Постановление № 1127 от 13.06.2019					

Вместе с тем, Постановлением № 1127 от 13.06.2019 Администрации Каменского ГО утрачен статус единой теплоснабжающей организации ООО «Перспектива+» для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО. Постановление № 1314 от 10.07.2019 отменяет Постановление № 1127 от 13.06.2019 «Об утрате статуса единой

теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО»

Постановление № 1645 от 26.08.2019 Администрации Каменского ГО определяет с **02.09.2019** единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО **ООО ТК «Система»** с установлением зон деятельности: пгт. Мартюш, с. Колчедан, с. Новоисетское, д. Брод, с. Рыбниковское, с. Клевакинское, с. Покровское, с. Кисловское, с. Маминское, с. Сосновское, с. Сипавское, с. Травянское, п. Новый Быт, с. Позариха, с. Черемхово, д. Белоносова, п. Степной, д. Соколова, п. Первомайский, д. Шилова.

	Наименование	Договор вступает в силу	Срок договора (календарных дней)	Организация (арендатор)	Представитель организации
Постановление № 1645 от 26.08.2019 ООО ТК «Система» с 02.09.2019	Договор аренды от 19.08.2019	02.09.2019	30	ООО ТК «Система»	<...>
	Договор аренды от 30.09.2019	02.10.2019	30		

По настоящее время территорию Каменского ГО в сфере теплоснабжения обслуживает единая теплоснабжающая организация ООО ТК «Система».

Антимонопольный орган направил в адрес Администрации Каменского ГО требование о предоставлении сведений (исх. № 19418 от 02.09.2019), которые являлись бы доказательством того, что:

- участок сети инженерно-технического обеспечения, является частью соответствующей сети, которая находится во владении и пользовании у ООО «Система» (с приложением подтверждающих документов);
- данные части сети и сеть имеют взаимные точки присоединения и участвуют в единой технологической системе электро -, газо -, тепло -, водоснабжения и водоотведения (с приложением подтверждающих документов);
- ООО «Система» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (с приложением подтверждающих документов), (далее – Закон о теплоснабжении);
- иные документы, имеющие значение для объективного рассмотрения обращения (п. 8 ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

В ответ на требование антимонопольного органа Администрацией Каменского ГО были предоставлены следующие копии документов (вх. № 01-25443 от 02.10.2019):

- Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.07.2019 между КУМИ и ООО «Система» со сроком действия договора 30 календарных дней;
- Постановление № 1062 от 31.05.2019 Администрации Каменского ГО об определении гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Каменского ГО, которым статусом гарантирующей организацией наделено ООО «Система» с 01.06.2019;
- Постановление № 1645 от 26.08.2019 Администрации Каменского ГО об определении единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО, которым статусом гарантирующей организацией определено ООО «ТК «Система» с 02.09.2019.

Вместе с тем, в ответ на требование-уведомление АО «ЭнергосбыТ Плюс» (исх. № 71302-05/6892 от 16.07.2019) Администрация Каменского ГО сообщило Обществу (исх. № 01-25/4000 от 02.08.2019) о невозможности заключения договора энергоснабжения №

199858 от 24.06.2019 ссылаясь на ч. 1 ст. 30, п. 4 ч. 1 ст. 6 Устава муниципального образования «Каменский городской округ» (утвержденный решением Думы Каменского городского округа от 09.06.2005 № 18, далее – Устав); п. 4 ч. 1 ст. 16, ст. 17, ст. 51 Закона о местном самоуправлении; ст. 210 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ); ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, ГК РФ и состоит из Закона о защите конкуренции и иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Под конкуренцией, согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под хозяйствующим субъектом – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5); под товарным рынком – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под товаром – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 1).

В соответствии с подп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В силу ч. 1 ст. 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом полномочия антимонопольного органа направлены исключительно на защиту конкуренции.

Таким образом, антимонопольный орган полномочен вынести соответствующее решение об обнаружении и пресечении антимонопольного нарушения лишь в том случае, когда нарушение хозяйствующим субъектом либо соответствующим органом действующего законодательства привело либо могло привести к нарушению охраняемого Законом баланса экономических интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одном и том же рынке в соответствующих географических границах. Иное

нарушение действующего законодательства само по себе не является нарушением Закона о защите конкуренции. При этом субъектный состав правоотношений, внутри которых было совершено хозяйствующим субъектом либо соответствующим органом нарушение действующего законодательства, квалифицирующего значения для вывода о совершении именно антимонопольного нарушения, не имеет.

Часть 2 ст. 1 Закона о местном самоуправлении определяет понятие местного самоуправления в Российской Федерации, как форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 6 Устава Каменского ГО к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Часть 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении устанавливает, что к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального, городского округа, утверждение и исполнение бюджета муниципального, городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального, городского округа;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;

- организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении».

В соответствии с п. 1 Приказа ФАС № 67 правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила) в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Подпункт 3.1 Приказа ФАС № 67 устанавливает заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется

только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных ст. 28.1 Закона о теплоснабжении, ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного ч. 1 ст. 9 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно ст. 1 Закона о концессионных соглашениях целями настоящего закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям, настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Часть 1 ст. 3 Закона о концессионных соглашениях регулирует отношения по концессионному соглашению, где одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного п. 21 ч. 1 ст. 4 настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить

концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Между КУМИ Администрации Каменского ГО (Арендодатель) и ООО «ТГК «Стройком» (Арендатор) был заключен Договор аренды объектов водоснабжения и водоотведения от 01.10.2018 за плату во временное владение и пользование Имущество указанное в Приложении № 1 (Перечень имущества передаваемого в аренду) данного договора, в целях предоставления услуг водоснабжения и водоотведения Потребителям на территории муниципального образования «Каменский городской округ» сроком на 30 календарных дней.

По окончании срока действия Договора аренды от 01.10.2018 был заключен следующий аналогичный Договор аренды от 31.10.2018 на срок 30 календарных дней, за которым последовало заключение Договора аренды от 01.12.2018 также сроком 30 календарных дней на объекты водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, между Арендодателем и Арендатором были заключены Договоры аренды № 3-С от 29.09.2018, от 29.10.2018, от 28.11.2018 – на 30 календарных дней и Договор аренды № 3-С от 28.12.2018 сроком 4 календарных дня на передаваемые во временное владение и пользование объекты водоснабжения и водоотведения.

Согласно п. 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» в случаях, предусмотренных законом (например, п. 1 и 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, ст. 30 - 30.2 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 74 Лесного кодекса Российской Федерации), договор аренды в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов.

Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки (ст.168 ГК РФ).

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

– на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Заключение вышеперечисленных договоров аренды КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Стройком» в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается, так как фактический срок действия заключенных договоров аренды превысил 30 календарных дней.

Аналогичные нарушения п. 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции усматриваются в действиях КУМИ Администрации Каменского ГО при заключении договоров аренды объектов водоснабжения и водоотведения с ООО «Перспектива+» на

период I полугодие 2019 и ООО «Система» на период с 01.06.2019 с действующим договором аренды по настоящее время.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Часть 2 ст. 28.1 Закона о теплоснабжении устанавливает осуществление полномочий по организации в границах городского округа теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Согласно п. 28 ст. 2 Закона о теплоснабжении единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения – теплоснабжающая организация, которой в отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 7 раздела II Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации», далее – Постановление об организации теплоснабжения № 808) критериями присвоения статуса единой теплоснабжающей организации являются:

– владение на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловыми сетями с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации;

– размер собственного капитала;

– способность в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения.

Для определения указанных критериев органы местного самоуправления городских округов при разработке и утверждении схемы теплоснабжения вправе запрашивать у теплоснабжающих и теплосетевых организаций соответствующие сведения.

Согласно п. 8 Постановления об организации теплоснабжения № 808, в случае если заявка на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации подана организацией, которая владеет на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и тепловыми сетями с

наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации, статус единой теплоснабжающей организации присваивается данной организации.

В антимонопольный орган представлены документы Администрацией Каменского ГО – Постановление № 1283 от 24.08.2018 «Об определении единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО», которым Глава Каменского <...> постановляет:

– п. 1 Определить с 01.08.2018 единую теплоснабжающую организацию для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО ООО «ТГК «Стройком» на установленных зонах деятельности;

– п. 3 Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Вместе с тем, между КУМИ Администрации Каменского ГО и ООО «ТГК «Стройком» были заключены Договора аренды от 01.08.2018, от 31.08.2018, от 29.09.2018, от 29.10.2018, от 28.11.2018, от 28.12.2018, от 31.12.2018 на объекты движимого и недвижимого имущества для производства и передачи тепловой энергии потребителям на территории муниципального образования «Каменский городской округ» на срок по 30 календарных дней.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

– лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении.

Следовательно, имея противоречия в Постановлении № 1283 от 24.08.2018 в период с 01.08.2018 по 24.08.2018 ООО «ТГК «Стройком» по Договору аренды от 01.08.2018 владело и пользовалось движимым и недвижимым имуществом, которое находилось на праве собственности у КУМИ Администрации Каменского ГО, тем самым не имея статуса единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО, что представляет собой нарушение п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в антимонопольном органе отсутствует информация обоснования выбора Администрацией Каменского ГО единой теплоснабжающей организацией ООО «ТГК «Стройком».

Постановление № 2148 от 26.12.2018 Администрации Каменского ГО определяет с 01.01.2019 единую теплоснабжающую организацию для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО ООО «Перспектива+» на момент утвержденной Постановлением № 1283 от 24.08.2018 единой теплоснабжающей организацией ООО «ТГК «Стройком» и владеющей в соответствии с Договором аренды от 28.11.2018 объектами теплоснабжения.

Согласно п. 13 Постановления об организации теплоснабжения № 808 организация может лишиться статуса единой теплоснабжающей организации в следующих случаях:

– неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности), и (или) теплоносителя, и (или) услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, предусмотренных условиями указанных в абзацах третьем и четвертом п. 12 настоящих Правил договоров, в размере, превышающем объем таких обязательств за 2 расчетных периода, либо систематическое (3 и более раза в течение 12 месяцев) неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств, предусмотренных условиями таких договоров, либо неоднократное (2 и более раза в течение одного календарного года) нарушение антимонопольного законодательства, в том числе при распределении тепловой нагрузки в системе теплоснабжения. Факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств должен быть подтвержден вступившими в законную силу решениями федерального антимонопольного органа, и (или) его территориальных органов, и (или) судов;

– принятие в установленном порядке решения о реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения, когда к организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, присоединяются другие реорганизованные организации, а также реорганизации в форме преобразования) или ликвидации организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации;

– принятие арбитражным судом решения о признании организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, банкротом;

– прекращение права собственности или владения имуществом, указанным в абзаце втором п. 7 настоящих Правил, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

– несоответствие организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, критериям, связанным с размером собственного капитала, а также способностью в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения;

– подача организацией заявления о прекращении осуществления функций единой теплоснабжающей организации.

Антимонопольному органу не представлены сведения со стороны Администрации Каменского ГО, по каким критериям были определены и наделены статусом единой теплоснабжающей организацией ООО «ТГК «Стройком» и ООО «Перспектива+», а также в силу какого именно случая ООО «ТГК «Стройком» было лишено данного статуса.

Вместе с тем, между КУМИ Администрацией Каменского ГО и ООО «Перспектива+» были заключены Договор аренды от 15.06.2019 и Договор аренды от 15.07.2019 (на 30 календарных дней соответственно) на объекты п. Позариха в целях подготовки системы теплоснабжения к отопительному сезону 2019-2020 для дальнейшего производства и передачи тепловой энергии, при вступивших в силу:

– Постановление № 1127 от 13.06.2019 об утрате статуса единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения ООО «Перспектива+»;

– Постановление № 1314 от 10.07.2019, отменяющее Постановление № 1127 от 13.06.2019 «Об утрате статуса единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения на территории Каменского ГО».

Аналогичные нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в дальнейших действиях Администрации Каменского ГО при принятии Постановления № 1645 от 26.08.2019 об определении с 02.09.2019 единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения ООО ТК «Система» при действующем в статусе единой теплоснабжающей организации ООО «Перспектива+».

При этом Договор аренды от 19.08.2019 заключен на объекты для производства и передачи тепловой энергии между КУМИ Администрацией Каменского ГО и ООО ТК

«Система» вступивший в силу со 02.09.2019 сроком действия 30 календарных дней, при определении единой теплоснабжающей организацией ООО ТК «Система» Постановлением № 1645 от 26.08.2019.

В настоящее время территорию Каменского ГО в сфере теплоснабжения обслуживает, наделенная статусом единой теплоснабжающей организацией ООО ТК «Система».

Пунктом 17 Постановления об организации теплоснабжении № 808 установлено, что орган местного самоуправления городского округа в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации или получения от федерального органа исполнительной власти, главы местной администрации муниципального района (в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации) копии решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации обязан разместить на официальном сайте соответствующее решение, а также предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

Таким образом, в действиях Администрации Каменского ГО усматриваются признаки нарушения п.п. 8, 11 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в систематическом заключении договоров аренды муниципального имущества на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение 6 последовательных календарных месяцев без проведения торгов в условиях манипуляций с присвоением статуса единой теплоснабжающей организации.

Заявитель при рассмотрении дела поддержал доводы, изложенные в определении Свердловского УФАС России.

КУМИ Каменского ГО в своих пояснениях (вх. № 01-34290 от 09.12.2019) указывает, что в целях выполнения возложенных на него задач в соответствии с Законом о местном самоуправлении, в соответствии с Решением Каменской районной Думы от 09.06.2005 № 18 «О принятии новой редакции Устава муниципального образования «Каменский городской округ», в соответствии с Решением Думы Каменского городского округа от 22.01.2009 № 116 «Об утверждении Положения об отраслевом (функциональном) органе Администрации Каменского городского округа – Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Каменского городского округа» КУМИ Каменского ГО выступает арендодателем муниципального имущества (движимого и недвижимого), стороной в иных договорах о передаче муниципального имущества без изменения его формы собственности. В пределах своих полномочий осуществляет мероприятия, связанные с выполнением постановлений и распоряжений главы Каменского ГО по вопросам управления муниципальным имуществом в соответствии с должностной инструкцией Председателя КУМИ Каменского ГО.

В силу ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции аренда муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В письменных пояснениях КУМИ Администрации Каменского ГО указал, что в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 16 Законом о местном самоуправлении к вопросам местного значения относится организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Администрацией в определенный период времени создавались муниципальные унитарные предприятия, вместе с тем, тарифы на оказываемые предприятиями услуги подлежали государственному регулированию, являлись фиксированными. Ставки тарифов устанавливались региональными органами власти-Региональной энергетической комиссией Свердловской области, деятельность которой регламентирована Указом Губернатора Свердловской области от 13.11.2010 № 1067-УГ «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области»

Изменение утвержденных тарифов (занижение и (или) завышение) организациями сферы ЖКХ являлось бы нарушением порядка ценообразования.

Муниципальные унитарные предприятия признаны несостоятельными (банкротами). Однако население Каменского ГО не может остаться без предоставления коммунальных услуг.

Письмом Минстроя России от 20.01.2016 № 1055-АЧ/04 «О закреплении за государственными и муниципальными унитарными предприятиями объектов коммунального хозяйства» указано на необходимость неукоснительного исполнения пп. а п. 2 Перечня поручений Президента РФ от 09.08.2015 № Пр-1608 о реализации в установленные сроки графиков передачи в концессию объектов жилищнокоммунального хозяйства всех государственных и муниципальных унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным.

Администрацией Каменского ГО разрабатываются документы в целях заключения концессионного соглашения.

Кроме того, КУМИ Администрации Каменского ГО отметил, что процедура заключения концессионного соглашения является трудоемкой и в период, указанный ранее, не выявлен концессионер для заключения данного соглашения. Также КУМИ Администрации Каменского ГО учитывает, что городской округ не может быть оставлен без услуг по теплоснабжению и водоснабжению.

В связи с этим, КУМИ Администрации Каменского ГО заключены договоры аренды, которые, по мнению КУМИ Администрации Каменского ГО полностью соответствуют главе 34 Гражданского кодекса РФ.

Постановлением Главы Администрации Каменского ГО № 1283 от 24.08.2018 ООО «ТГК «Стройком» с 01.08.2018 определена единой теплоснабжающей организацией для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО.

01.08.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения, далее 31.08.2018, 29.09.2018, 29.10.2018, 28.11.2018, 28.12.2018 заключены договора аренды в отношении объектов теплоснабжения без проведения торгов.

Постановление Главы Администрации Каменского ГО № 1459 от 25.09.2018 ООО «ТГК «Стройком» наделена статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения. Установлены зоны деятельности гарантирующей организации в границах комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений.

29.09.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК».

01.10.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменская МТС» по договору аренды.

29.10.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК».

30.10.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменская МТС» по договору аренды.

28.11.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК».

01.12.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменская МТС» по договору аренды.

28.12.2018 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «ТГК «Сройком» заключен договор аренды № 3-С в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года в пользовании МУП «КСК».

Постановление Главы Администрации Каменского ГО № 2148 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» с 01.01.2019 определена в качестве единой теплоснабжающей организации для централизованных систем теплоснабжения Каменского ГО.

Постановление Главы Администрации Каменского ГО № 2149 от 26.12.2018 ООО «Перспектива+» наделена статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО с 01.01.2019, а также статусом гарантирующей организации для централизованных систем водоотведения Каменского ГО. Установлены зоны деятельности гарантирующей организации в границах комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений.

01.01.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения, находившихся до мая 2018 года на праве хозяйственного ведения у МУП «КСК» и до июня 2018 года в пользовании МУСП «Каменского МТС» по договору аренды.

01.01.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения.

31.01.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения.

31.01.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения.

02.03.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения.

01.04.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения.

01.04.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения.

01.05.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения.

01.05.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения.

16.05.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Перспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения с. Позариха.

15.06.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Прспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения с. Позариха.

15.07.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Прспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения с. Позариха.

14.08.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Прспектива» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения с. Позариха.

Постановлением Главы Администрации Каменского ГО № 1062 от 31.05.2019 ООО «Система» наделена статусом гарантирующей организации для централизованных систем холодного водоснабжения Каменского ГО. Установлены зоны деятельности гарантирующей организации в границах комплекса технологически связанных между собой инженерных сооружений, за исключением с. Позариха.

15.07.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Прспектива+» заключен договор аренды в отношении объектов теплоснабжения с. Позариха.

15.07.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Система» заключен договор аренды на подготовку к отопительному сезону 2019/2020 в отношении объектов теплоснабжения, находившихся до мая 2018 года на праве хозяйственного ведения у МУП «КСК» и до мая 2018 года на праве аренды.

30.07.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Система» заключен договор аренды в отношении объектов водоснабжения, водоотведения.

14.08.2019 КУМИ Администрации Каменского ГО с ООО «Система» заключен договор аренды на подготовку к отопительному сезону 2019/2020 в отношении объектов теплоснабжения, находившихся до мая 2018 года на праве хозяйственного ведения у МУП «КСК» и до мая 2018 года на праве аренды.

КУМИ Администрации Каменского ГО, также пояснил, что тарифы на оказание услуг ООО «ТГК «Стройком», ООО «Прспектива+», ООО «Система», ООО ТК «Система» подлежат государственному регулированию, являются фиксированными. Ставки тарифов устанавливались региональными органами власти – РЭК Свердловской области.

ООО «Система» ХВС, водоотведение – Постановление № 69 - ПК от 19.06.2019.

ООО «ТК «Система» ТС – Постановление № 105 - ПК от 25.09.2019.

ООО «Прспектива+» ХВС, водоотведение - Постановление № 10 – ПК от 13.02.2019.

ООО «Прспектива+» ТС – Постановление № 6 – ПК от 30.01.2019.

ООО «ТГК «Стройком» ТС - Постановление № 126 – ПК от 31.08.2018.

ООО «ТГК «Стройком» горячая вода – Постановление № 133- ПК от 19.09.2018.

По мнению КУМИ Администрации Каменского ГО, осуществляемые действия соответствуют принципам разумности и обоснованности. КУМИ Администрации Каменского ГО также считает, что такие действия не повлекли ущемление прав и интересов иных лиц в сфере предпринимательской деятельности. Предложений о заключении договора аренды в целях предоставления населению услуг тепло-водоснабжения от иных организаций не поступало.

Помимо этого, КУМИ Администрации Каменского ГО считает, что п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции допускается возможность заключения договоров без проведения торгов с лицом, обладающим правом владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные части сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности лицу, которому присвоен статус единой

теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении.

Таким образом, по мнению КУМИ Каменского ГО, положения п.8 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции применяются при обязательном соблюдении двух условий: участок сети инженерно-технического обеспечения, подлежащий передаче, должен являться частью соответствующей сети, которая находится во владении или пользовании у лица, претендующего на такой участок сети, и данные части сети и сеть являются технологически связанными.

Кроме того, КУМИ Каменского ГО отметил, что участки сетей тепловодоснабжения, переданные по договорам аренды, являются частями сети соответствующего населенного пункта Каменского ГО.

Согласно п. 24 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ система коммунальной инфраструктуры – комплекс технологически связанных между собой объектов и инженерных сооружений, предназначенных для осуществления поставок товаров и оказания услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения до точек подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения объектов капитального строительства, а также объекты, используемые для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83), сети инженерно-технического обеспечения – совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепловодоснабжения и водоотведения; технологически связанные сети – это принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепловодоснабжения и водоотведения.

Пунктом 5 ст. 2 Закона о теплоснабжении установлено, что тепловая сеть – совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок.

В соответствии с п. 14 ст. 2 Закона о теплоснабжении система теплоснабжения – совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловым сетям.

В соответствии с п. 3 ст. 2 Закона о теплоснабжении источник тепловой энергии – устройство, предназначенное для производства тепловой энергии.

Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – Правила эксплуатации) (утв. Приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115), источник тепловой энергии (теплоты) определен как теплогенерирующая энергоустановка или их совокупность, в которой производится нагрев теплоносителя за счет передачи теплоты сжигаемого топлива, а также путем электронагрева или другими, в том числе нетрадиционными способами, участвующая в теплоснабжении потребителей.

КУМИ Администрации Каменского ГО пояснил, что указанными Правилами эксплуатации котельная определена как комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных, пристроенных или надстроенных помещениях с котлами, водонагревателями (в том числе установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно – вспомогательным оборудованием, предназначенный для выработки теплоты.

В соответствии с п. 3.1 «Свода правил 89.13330.2012. Свод правил. Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76» (утв. Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 № 281), котельная – комплекс зданий и сооружений с котельными установками и вспомогательным технологическим оборудованием, предназначенными для выработки тепловой энергии в целях теплоснабжения.

КУМИ Администрации Каменского ГО считает, что объекты теплоснабжения, передаваемые по договору аренды, являются объектами инженерно-технического обеспечения и данные части сети и сети являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии со ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении водопроводная сеть – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения; канализационная сеть – комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод.

Таким образом, по мнению КУМИ Администрации Каменского ГО, объекты водоснабжения, водоотведения передаваемые по договору аренды, также являются объектами инженерно-технического обеспечения и данные части сети и сети являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

ООО «СИСТЕМА» в письменном пояснении (вх. № 01 – 35402 от 19.12.2019) указало, что согласно ст. 6 Закона о водоснабжении и водоотведении, к полномочиям местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения относится организация водоснабжение населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В связи с чем, между ООО «СИСТЕМА» и КУМИ Администрации Каменского заключен договор аренды имущества. По условиям договора Арендодатель передает во временное владение и пользование движимое и недвижимое имущество комплекса теплоснабжения.

ООО ТК «СИСТЕМА» в письменном пояснении (вх. № 01 – 35403 от 19.12.2019) указало, что в соответствии с п. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжения, к полномочиям местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения относится организация обеспечения надлежащего теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В связи с чем, между ООО ТК «СИСТЕМА» и КУМИ Администрации Каменского заключен договор аренды имущества. По условиям договора Арендодатель передает во временное владение и пользование движимое и недвижимое имущество комплекса теплоснабжения.

На рассмотрение дела не обеспечили явку ООО «ТГК «Стройком», ООО «Прспектива+», ООО «СИСТЕМА», ООО ТК «СИСТЕМА», Прокуратура Каменского района.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с

необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

В соответствии с ч. 1, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 066/01/17.1-3906/2019.
2. Назначить дело № 066/01/17.1-3906/2019 к рассмотрению на __.__.2020 года в __ час. __ мин. по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Министерство энергетики и ЖКХ по Свердловской области (ул. Пл. Октябрьская, д. 1, г. Екатеринбург, 620037).
4. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции КУМИ Администрации Каменского ГО в срок до __.__.2020 представить в адрес Свердловского УФАС России:
 - письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;
 - иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
4. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции АО «ЭнергосбыТ Плюс» в срок до __.__.2020 представить в адрес Свердловского УФАС России:
 - письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;
 - иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
5. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ООО «ТГК «Стройком» в срок до __.__.2020 представить в адрес Свердловского УФАС России:
 - письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;
 - иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
6. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ООО «Перспектива+» в срок до __.__.2020 представить в адрес Свердловского УФАС России:
 - письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;
 - иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
7. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ООО «Система» в срок до __.__.2020 представить в адрес Свердловского УФАС России:
 - письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;
 - иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
8. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ООО ТК «Система» в срок до __.__.2020 представить в адрес Свердловского УФАС России:
 - письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного

законодательства;

– иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

9. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции Прокуратуре Каменского района **в срок до __.__.2020** представить в адрес Свердловского УФАС России:

– письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

– иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

10. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции Министерству энергетики и ЖКХ по Свердловской области **в срок до __.__.2020** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Явка ответчика по делу, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>