



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-876/2022

АО Российский аукционный дом
105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп.
1
info@lot-online.ru, support@lot-online.ru,
aetp@aetp.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ЭНГЕЛЬССКАЯ ГОРОДСКАЯ
БОЛЬНИЦА № 2"
413124, Саратовская область, г. Энгельс,
Полиграфическая ул., стр. 1
2gorbol@mail.ru

ООО "Квадрат"
630099, г. Новосибирск, ул.
Орджоникидзе, дом 37, офис 220-3
Kv@drat.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-876/2022
о признании жалобы необоснованной

27 октября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. С.Р. Рохман - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. В.Р. Зябирова - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии на заседании: М.А. Лондона – представителя ООО «Квадрат»; О.В. Фоминой – представителя ГАУЗ «Энгельсская городская больница №2», рассмотрев жалобу ООО «Квадрат» на действия ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №2» при проведении аукциона в электронной форме № 32211732956 «Поставка очистителя воздуха», руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135– ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



2022-7855

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Квадрат» (далее — Заявитель) на действия ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №2» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме № 32211732956 «Поставка очистителя воздуха» (далее — Аукцион).

Доводы Заявителя сводятся к оспариванию описания объекта закупки, в частности Заявитель указывает, что условиям Документации о проведении аукциона не соответствует ни один товар. Заявитель указывает, что по смыслу Постановления Правительства от 03.12.2020 № 2013 закупочной документации должен соответствовать как минимум 1 очиститель воздуха, включенный в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, пояснил, что в ходе проведения закупки нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

30.09.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено Извещение и Документация о проведении аукциона № 32211732956.

Начальная (максимальная) цена договора – 327 904,02 рублей.

Предметом закупки является поставка очистителя воздуха.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Саратовского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 и 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании изложенного, заказчик вправе включить в документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, детализируя в необходимой степени предмет закупок, то есть при описании товара заказчик вправе указывать качественные параметры к объекту закупок, которые являются определяющими для него.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что описание предмета закупки было сформировано на основании потребностей Заказчика в соответствующих товарах, с учетом анализа рынка, которые удовлетворяют требования Заказчика. Установление требований, изложенных в Документации, обусловлено спецификой лечебного процесса, используемых технологий в лечебном процессе, спецификой закупаемого товара и его применения. В оспариваемой документации отсутствуют требования к товару, влекущие ограничение количества участников размещения заказа, нет указания на знаки обслуживания, товарные знаки, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя товара. При установлении требований к закупаемым товарам, заказчиком не ограничен круг потенциальных участников закупки, Законом о закупках не предусматривается обязанности заказчика при описании объекта закупки формулировать описание предмета закупки так, чтобы им соответствовал вся существующая на рынке продукция, всех имеющихся производителей. Таким образом, у заявителя, как и любого другого участника закупки, имеется возможность приобрести требующийся товар к поставке.

По данным Заказчика требованиям Документации о проведении аукциона соответствует товар производителя ООО «ЭОЛ», Россия.

Как следует из письма Росздравнадзора от 14.03.2022 №04-13727/22 по вопросу предоставления детализированных сведений в отношении технического оснащения медицинского изделия следует обращаться к производителю или его уполномоченному представителю на территории РФ.

В ответ на запрос Саратовского УФАС России ООО «ЭОЛ» представлено регистрационное удостоверение, руководство по эксплуатации на медицинское изделие Очиститель воздуха электрический «TREE». По данным ООО «ЭОЛ» Очиститель воздуха «TREE-100» полностью соответствует заявленному техническому заданию по закупке № 32211732956. Потребляемая мощность 35 ВА, уровень шума не более 3дБ, масса изделия 3 кг.

При подготовке Технического задания Заказчик не преследовал цели выделить определенного производителя, а исходил из максимально полезных качеств существующего на рынке медицинских изделий товара в целях надлежащего выполнения возложенных функций и задач.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик в описании объекта закупки установил требуемую характеристику, руководствуясь своей потребностью с учетом специфики деятельности, а также необходимостью обеспечить результативность и эффективность осуществления закупок.

Кроме того, описание объекта закупки не содержат ссылок на требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, промышленных образцов, наименования места происхождения товара и производителя товара.

Из Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что законодательство о закупках допускает включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, при наличии специфики такого товара, его использования.

Сам по себе тот факт, что потребности заказчика удовлетворяет товар одного производителя не свидетельствует о совершении таким заказчиком действий, направленных на ограничение конкуренции.

Комиссия отмечает, что определение потребности в товарах, работах и услугах прерогатива заказчика и не может быть поставлена в зависимость от наличия, отсутствия и возможности поставки товара каким-либо определенным лицом.

Согласно п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В реализацию указанного положения принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее - Постановление № 2013), которое вступило в силу с 1 января 2021 года.

Пунктом 1 Постановления № 2013 установлено, что согласно приложению, минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году (далее - Приложение).

Таким образом, закупка товаров в целях выполнения минимальной обязательной доли закупок осуществляется в соответствии с Приложением, устанавливающим соответствующие коды ОКПД 2 товаров.

При этом минимальной долей закупок товаров от годового объема закупок по соответствующему коду ОКПД 2 является минимальное допустимое отношение

стоимости товаров, поставленных в отчетном году, к общему стоимостному объему товаров, поставленных в отчетном году по данному коду ОКПД 2.

Вместе с тем необходимо отметить, что Законом о закупках установлена правовая конструкция, предусматривающая самостоятельность заказчиков в организации и осуществлении закупочной деятельности.

Так, порядок осуществления закупок осуществляется заказчиком в соответствии с положением о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, учитывая, что Постановлением № 2013 установлена минимальная доля закупок товаров российского происхождения, являющаяся обязательной, заказчики при формировании положения о закупке должны учитывать необходимость ее достижения, в том числе путем осуществления конкурентных и неконкурентных закупок.

Учитывая изложенное, Комиссия Саратовского УФАС России не выявила в действиях Заказчика нарушение требований Постановления № 2013.

При таких обстоятельствах, доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Квадрат» на действия ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница №2» при проведении аукциона в электронной форме № 32211732956 «Поставка очистителя воздуха» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

С.Р. Рохман

В.Р. Зябирова