

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СИТИ СЕРВИС»**

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

(ООО «СИТИ СЕРВИС»)

E-mail: to77@fas.gov.ru

ИНН / КПП 7724608741 / 772001001

ОГРН 1077746363188

Юридический адрес: 111672, г.

Москва, ул. Новокосинская, д. 20,

корп. 2, пом. 1Б, комната 6

Адрес местонахождения: 111672, г.

Москва, ул. Новокосинская, д. 20,

корп. 2, пом. 1Б, комната 6

Тел./факс: +7(495)134-22-49

E-mail: info@servicec.ru

21.01.2020 № 4

Жалоба на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик:

Наименование	ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России
Место нахождения	105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д. 70
Почтовый адрес	105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д. 70
Адрес электронной почты	Tender@pirogov-center.ru
Номер контактного телефона	+7 (499) 463 00 00 (доб. 2073)
Ответственное должностное лицо заказчика	Козлов Дмитрий Александрович

Участник закупки (заявитель):

Наименование участника	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СИТИ СЕРВИС»
Адрес местонахождения/ почтовый адрес	111672, г. Москва, ул. Новокосинская, д. 20, корп. 2, пом. 1Б, комната 6
Юридический адрес:	111672, г. Москва, ул. Новокосинская, д. 20, корп. 2, пом. 1Б, комната 6
Адрес электронной почты	info@servicec.ru
Тел./факс	+7(495)134-22-49
Ответственное должностное лицо участника	Гулюкин Николай Алексеевич

Оператор электронной площадки:

Оператор электронной торговой площадки	ЗАО «СБЕРБАНК - АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»
Официальный сайт электронной торговой площадки:	http://www.sberbank-ast.ru
Адрес для почтовых отправлений:	119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9
Телефоны:	+7 (495) 787-29-99
Факс:	+7 (495) 787-29-97
Адрес электронной почты:	info@sberbank-ast.ru

Указание на закупку:

Номер извещения	31908734913
Предмет закупки	Выполнение работ по обеспечению надлежащего технического Состояния зданий, сооружений ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:	www.zakupki.gov.ru
Дата опубликования извещения о проведении аукциона	27.12.2019г
Дата размещения текущей редакции извещения	14.01.2020г.

27.12.2019 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки <http://www.sberbank-ast.ru> были размещены извещение и конкурсная документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – конкурс) на выполнение работ по обеспечению надлежащего технического состояния зданий, сооружений ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России.

30.12.2019 г. и 14.01.2020 г. в извещение и конкурсную документацию были внесены изменения.

Изучив конкурсную документацию мы пришли к выводу, что положения данной конкурсной документации содержат нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), не соответствуют принципу обеспечения конкуренции и влекут ограничение количества участников закупки, а именно:

В п. 23 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА (ИКК) конкурсной документации установлено, что требования к содержанию, форме, оформлению заявки, в том числе заявки и инструкции по ее заполнению указаны в Разделе III настоящей документации.

В свою очередь, в п. 1.4 Раздела III указано, что заявка на участие в конкурсе **должна содержать конкретные показатели используемого для выполнения работ, оказания услуг товара, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией** и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии),

знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а в п. 1.1 вышеуказанного раздела определено, что при заполнении Заявки **в части требований к товарам, используемым при выполнении работ**, за исключением товаров учтенных в ФССЦ 81-01-2001, участник должен учитывать следующее:

1) в случае, если Заказчик установил в описании объекта закупки требования к показателю товара с использованием словесного обозначения «диапазон(е)», «диапазон(е) от ___ до ___», то данное значение является неизменяемым, включает в себя, в том числе, граничные значения.

.....

20) в случае, если Заказчик установил в описании объекта закупки требования к показателю товара с использованием словесного обозначения «не хуже «X», то такой показатель следует считать изменяемым, и в заявке необходимо указать конкретный показатель товара (при этом следует учитывать, что значение "X" так же удовлетворяет потребностям Заказчика).

Знаком «*» обозначаются используемые Заказчиком товары, замена которых невозможна в связи с необходимостью обеспечения совместимости, посадочных (габаритных, установочных) размеров, цветовых характеристик и технического (функционального) взаимодействия. Данные товары представлены на рынке, и указание на них в документации не влечет за собой ограничение конкуренции.

Кроме того, последний абзац п. 1.1 Раздела III конкурсной документации гласит, что вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать в том числе и **сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.**

В дополнение вышеуказанного следует отметить, что и в Техническом задании, являющемся составной частью конкурсной документации указано, что данное Техническое задание устанавливает, в том числе и **требования к товарам, используемым при выполнении технического обслуживания и текущего ремонта зданий и сооружений ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России**, однако сами требования к товарам, используемым при выполнении технического обслуживания и текущего ремонта зданий и сооружений, отсутствуют, а перечень видов работ, указанный в техническом задании под наименованием «Текущий ремонт» и состоящий из 2107 позиций, с указанием огромного количества непонятных товаров, таковым не является, а может служить только в целях информирования участника закупки о видах и объемах работ по текущему ремонту в рамках предмета контракта.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что Заказчик требует от участника закупки при формировании заявки на участие открытом конкурсе в электронной форме **предоставления сведений о конкретных показателях, используемого для выполнения работ, оказания услуг товара, соответствующих значениям, установленным конкурсной документацией**, что является нарушением действующего законодательства, так как положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при

испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Названный правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом Российской Федерации в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором Суд указал, что желание заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что **не соответствует принципу обеспечения конкуренции**. (Решение Комиссии Московского УФАС России по делу № 077/07/00-2463/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 03.06.2019 г.

Считаем, что данные действия заказчика направлены исключительно на то, чтобы ограничить количество участников данной закупки и не допустить большинство желающих принять участие в процедуре закупки путем отклонения поданных заявок за не предоставление сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги или за предоставление данных сведений, не соответствующих требованиям аукционной документации в части указания конкретных показателей, используемого для выполнения работ, оказания услуг товара.

Данный вывод нами сделан исходя из того, что вышеуказанным Заказчиком в декабре 2019 года уже была опубликована закупка на выполнение работ по техническому обслуживанию (содержанию) и текущему ремонту зданий и сооружений ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России (**31908528259**), которая является полностью идентичной обжалуемой, за исключением перефразированного наименования объекта закупки, незначительных оформительских моментов, сроков оказания услуг и как следствие этого цены контракта.

Нашей компанией была подана заявка на вышеуказанную закупку (31908528259), однако в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 259 от 09.12.2019 г., наша заявка была признана не соответствующей требованиям конкурсной документации и в соответствии с ч. 1.10.1. п.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медико-хирургический Центр имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.12.2018 г. и не допущена к участию в конкурсе по следующим основаниям – «При заполнении Заявки в части требований к товарам, используемых при выполнении работ, за исключением товаров учтенных в ФССЦ 81-01-2001, участник не предоставил характеристики, содержащиеся в Техническом задании на выполнение работ по техническому обслуживанию (содержанию) и текущему ремонту зданий и сооружений ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России (приложенный файл «ТЗ часть 2»).

В дальнейшем, нами была подана жалоба в УФАС г. Москвы на действия заказчика в части необоснованного отклонения нашей заявки. В результате рассмотрения данной жалобы комиссией УФАС было принято решение, в котором заказчику предписывалось внести изменения в данную закупку в части исключения из конкурсной документации требований к товарам, используемым при выполнении работ, однако в данный момент данная закупка находится в статусе «Закупка завершена», а заказчик, проигнорировав предписание контролирующего органа, опубликовал новую закупку с идентичными нарушениями законодательства.

На основании вышеизложенного просим комиссию УФАС по г. Москве:

1. Приостановить процедуру осуществления закупки.

2. Назначить рассмотрение жалобы по существу.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать заказчику предписание внесение изменений в конкурсную документацию.

Приложения:

Полномочия лица, подписавшего жалобу от имени заявителя:

- Решение № 01\2019 от 13.01.2019 г.

Генеральный директор
ООО «СИТИ СЕРВИС»



_____/Н.А. Гулюкин/