

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СОЗИДАТЕЛЬ"

ОГРН 1150917001190 от 8 июля 2015 г. ИНН/КПП 0917027356 091701001
369009, республика Карачаево-Черкесская, город Черкесск, Пятигорское шоссе, дом 13, комната 6

исх № 27 от 26/05/2020

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Пензенской области
Демидовой Елене Николаевне
адрес: 440000, г. Пенза, ул. Урицкого, 127
e-mail: для принятия жалоб: fo58@fas.rosstat.ru

ЖАЛОБА № 32008868064 НА ДЕЙСТВИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, ЗАКАЗЧИКА

1. Заказчик: Наименование организации АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ГАЗПРОМГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕНЗА"

Место нахождения (почтовый адрес): Российская Федерация, 440000, Пензенская обл, г Пенза,
Пензенская обл, г Пенза, р-н Ленинский, ул Максима Горького, дом 50

ИНН / КПП: 5836611971 / 583601001.

Адрес электронной почты: omtsl@penzaoblغاز.ru

Телефон: +784129887381180 Факс: +7(8412)988-738(1180)

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
"СОЗИДАТЕЛЬ" (ООО «СОЗИДАТЕЛЬ»).

Место нахождения (почтовый адрес): Российская Федерация, 369009, республика Карачаево-
Черкесская, город Черкесск, Пятигорское шоссе, дом 13, комната 6.

ИНН / КПП: 0917027356 / 091701001

Электронная почта: eshelkbov@gmail.com Телефон: 7-87875-70089.

3. Сведения о закупке: Извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства размещено на сайте
ЕИС zakupki.gov.ru и на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <https://etppgb.ru>
27.03.2020. Реестровый номер извещения в ЕИС 32009043548 (далее – Конкурс).

Наименование закупки: Строительно-монтажные работы на строительство объекта: «Газопровод
высокого давления для закольцовки двух межпоселковых газопроводов от ГРС «Владыкино»
Каменского района и ГРС «Ардымская» Пензенского района Пензенской области».

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Начальная (максимальная) цена договора: 40 706 354,52 Российский рубль.

Дата начала срока подачи заявок: 27.03.2020

Дата и время окончания подачи заявок: 14.05.2020 в 11:59 (МСК)

Дата подведения итогов: 20.05.2020.

4. Обжалуемые действия: действия Заказчика, Организатора, выразившиеся в нарушении
законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – Закон о закупках).

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
№ 2515 от «26» 05 2020 г.

Уважаемая Елена Николаевна!

Просим Вас рассмотреть сложившуюся ситуацию по нарушению прав и законных интересов ООО «СОЗИДАТЕЛЬ» (далее – Заявитель), выражающуюся в неправомерных действиях комиссии Заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "Газпром газораспределение Пенза", утвержденным решением Совета директоров Общества АО "Газпром газораспределение Пенза" 01.04.2020 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках.

27.03.2020 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение, Документация);

дата окончания подачи заявок — 14.05.2020 в 11:59 (МСК);

дата рассмотрения заявок — 20.05.2020;

дата подведения итогов — 20.05.2020;

начальная (максимальная) цена договора — 40 706 354,52 рублей;

на участие в Конкурсе подано 7 заявок, количество заявок, допущенных к участию в закупке по результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок: 4.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- Заказчиком ненадлежащим образом произведена оценка заявки Заявителя по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения»;
- Заказчиком в Документации неправомерно установлено право Заказчика права отклонить Заявку Участника по основаниям, не указанным в Документации;
- Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование об обязанности участника во Второй части заявки предоставить сведения о конечных бенефициарах.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 1.1.3 Положения о закупке.

Согласно пункту 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно итоговому протоколу от 20.05.2020 № 30420-3, победителем закупки признано ООО «Строй-Газ-Сервис».

Оценка заявок по критерию «Опыт участника» проводилась в порядке, предусмотренном 3.29 Документации, в соответствии с которым при оценке по данному критерию учитывается опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения 30 %.

Согласно пункту 3.30. Документации:

4. Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»

$$R_{4i} = (D_i / D_{\max}) \times 100$$

где:

R_{4i} – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

D_{\max} – максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость заключенных и исполненных договоров за указанный период;

D_i – общая стоимость заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i -го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7.

5. Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»

$$R5i = (Ei / E_{\max}) \times 100$$

где:

R5i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

E_{max} – максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость заключенных и исполненных договоров за указанный период;

E_i – общая стоимость заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i-го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7.

6. Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»

$$R6i = (Fi / F_{\max}) \times 100$$

где:

R6i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

F_{max} – максимальное среди заявок всех Участников общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

F_i – общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i-го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7.

7. Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»

$$R7i = (Gi / G_{\max}) \times 100$$

где:

R7i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

G_{max} – максимальное среди заявок всех Участников общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

G_i – общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i-го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7.

Согласно Документации в подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

– документ по форме приложения 6.7. «Справка об опыте выполнения аналогичных договоров Участником (Форма 7);

– договоры на выполнение работ.

– акты о выполнении работ.

У Заявителя есть основания полагать что конкурсная комиссия с нарушениями произвела расчет критерия оценки заявок по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения».

Так, согласно информации, размещенной на сайте ЕИС в разделе реестр контрактов/договоров, заключенных заказчиками, у ООО «Строй-Газ-Сервис» отсутствует опыт выполнения за последние 3

года (предшествовавших дате окончания срока подачи заявок) аналогичных предмету конкурса работ (сопоставимых по объему и виду работ). Аналогичными являются работы по строительству газопровода высокого давления.

Таким образом считаем, что ООО «Строй-Газ-Сервис» не имеет опыта выполнения работ, необходимого для оценки показателя «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения» и как следствие, не могло предоставить документы, подтверждающие такой опыт, либо предоставило недостоверные сведения.

Следовательно, полагаем, что Конкурсной комиссией Заказчика при рассмотрении заявок участников Конкурса не соблюден порядок и нарушена процедура оценки заявок на участие в Конкурсе по указанному критерию, предусмотренные Документацией, допущены арифметические ошибки при итоговом подсчете баллов участникам конкурса, что, по нашему мнению, привело к искажению суммы баллов и неправильному определению победителя.

2. Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

2.1. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 1.6.1 Документации установлено, что «Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- несоответствия предмета Заявки на участие в Закупке предмету Закупки, указанному в настоящей Документации, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг);
- отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике Закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах;
- отсутствия обеспечения Заявки на участие в Закупке, если в настоящей Документации установлено данное требование;
- наличие в Заявке на участие в Закупке предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом Закупки), превышающего установленную в настоящей Документации начальную (максимальную) цену договора (лота);
- наличие в Заявке на участие в Закупке предложения о цене единицы товара, работы, услуг, цене запасных частей к технике, оборудованию, размере вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Закупки, превышающего начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, цены запасных частей к технике, оборудованию, начальный (максимальный) размер вознаграждения (комиссии) за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, установленную в настоящей Документации;
- несоответствия Участника Закупки требованиям, указанным в Положении о закупке Заказчика и/или настоящей Документации, в том числе в случае наличия сведений об Участнике Закупки и/или его соисполнителе (субподрядчике) в реестрах недобросовестных поставщиков;
- наличия в Заявке на участие в Закупке недостоверных сведений, несоответствия участника Закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора, соисполнителей (субподрядчиков) установленным настоящей Документацией требованиям к участникам Закупок, соисполнителям (субподрядчикам);

- несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным настоящей документацией к товарам, работам, услугам, являющимся предметом Закупки;
- несоответствия заявки, поданной Участником Закупки, требованиям настоящей Документации и Положения о закупках Заказчика;
- отсутствия сведений об Участнике Закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредоставления Участником Закупки в составе Заявки Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовленной по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352, и подписанной Участником Закупки;
- несоответствия сведений об Участнике Закупки, содержащихся в Декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовленной по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352, и подписанной Участником Закупки, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством РФ.

Отклонение Заявок на участие в Закупке допускается по иным основаниям, указанным в настоящей Документации».

При этом пунктом 6.3. Положения о закупках предусмотрено, что Документация о конкурентной закупке должна содержать сведения о праве Комиссии отклонять заявки на участие в конкурентной закупке в случае их несоответствия требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, с указанием перечня допустимых оснований для такого отклонения.

Таким образом, из указанного пункта 1.6.1 Документации следует, что Заказчик имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения по основаниям, не указанным в Документации.

Вместе с тем, возможность участия в закупке с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права отклонить Заявку Участника по основаниям, не указанным в Документации. может применяться не в равной степени к участникам закупки.

2.2. Пунктом 1.4 Документации установлены документы, подтверждающие соответствие Участников установленным требованиям. Согласно пункту 1.4.1 Участники должны включить в состав Заявки в том числе сведения о цепочке собственников Участника, включая бенефициаров (в том числе, конечных) по установленной в настоящей Документации форме (Форма 3) с указанием всех необходимых данных. В случае изменения вышеуказанных сведений до даты завершения Закупки, Участник обязан в течение 3 (трёх) календарных дней с даты внесения таких изменений предоставить Организатору актуализированные сведения с приложением копий подтверждающих документов (пп «и»).

Пунктом 2.3.1.3. Документации установлено, что Вторая часть Заявки должна включать в себя сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (Форма 3) с соблюдением требований пп. «и» п. 1.4.1 Документации. Под бенефициарами юридического лица следует понимать любых лиц, которые получают доход или иные преимущества или выгоды от участия в его уставном капитале, в том числе, юридически не являясь его акционерами (участниками).

Вместе с тем, представление информации о цепочке собственников участника не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Учитывая изложенное, установление указанных положений, требований Документации, противоречит пункту 1.1.3 Положения о закупках, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «СОЗИДАТЕЛЬ» (ИНН 0917027356 КПП 091701001) на действия (бездействие) заказчика АО «ГАЗПРОМГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕНЗА» (ИНН 5836611971 КПП 583601001) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на строительно-монтажные работы на строительство объекта: «Газопровод высокого давления для закольцовки двух межпоселковых газопроводов от ГРС «Владыкино» Каменского района и ГРС «Ардымская» Пензенского района Пензенской области» (извещение № 32009043548) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «ГАЗПРОМГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕНЗА» (ИНН 5836611971 КПП 583601001) нарушения части 1 статьи 2, пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать АО «ГАЗПРОМГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕНЗА» (ИНН 5836611971 КПП 583601001) обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.
4. Просим рассмотреть жалобу в отсутствие заявителя жалобы.

Приложения

1. Копия решения о назначении на должность директора.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя, распечатанная с сайта Федеральной налоговой службы (egrul.nalog.ru).
3. Копия (распечатка) Извещения и Документации о проведении конкурса с официального сайта госзакупок zakurki.gov.ru.
4. Копия Итогового протокола.
5. Заявка.



