

5

Общество с ограниченной ответственностью «Эколог»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д.7, стр. 7, помещение I, ком. 12
ИНН/КПП 7722376929/772201001, ОГРН 1167746909472
Тел/факс: 8(499) 394-61-87, email: ooeekolog@mail.ru

№7-УФАС от 15.08.2019 г.

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Тушино»

Адрес: 125480, г Москва, ул Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5

От: Общество с ограниченной ответственностью «Эколог»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д.7, стр. 7, помещение I, ком. 12

Жалоба

Общество с ограниченной ответственностью «Эколог»

Юридический адрес: 111020, г. Москва, ул. Боровая, д.7, стр. 7, помещение I ком. 12

Фактический адрес: 111020, г. Москва, ул. Боровая, д.7, стр. 7, помещение I, ком. 12

ИНН 7722376929

ОГРН 1167746909472

Тел. 8(499) 394-61-87

Адрес электронной почты: ooeekolog@mail.ru

Наименование: **Государственное бюджетное**

учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Тушино»

Место нахождения и почтовый адрес:

125480, г Москва, ул Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5

Адрес электронной почты: stzakupki@yandex.ru

Номер контактного телефона: 7-495-4943511

Контактное лицо: Степанов М. А.

ИНН 7733904240

КПП 773301001

ОГРН 5147746421169

СВЕДЕНИЯ О
ЗАЯВИТЕЛЕ

СВЕДЕНИЯ О
ЗАКАЗЧИКЕ

СВЕДЕНИЯ ОБ
ОПЕРАТОРЕ
ЭЛЕКТРОННОЙ
ПЛОЩАДКИ

СВЕДЕНИЯ О
РАЗМЕЩАЕМОМ
ЗАКАЗЕ

АО «Единая электронная торговая площадка»

<https://msp.roseltorg.ru/>

Номер закупки на официальном сайте ЕИС(zakupki.gov.ru): 31907995256

Наименование: Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ "Жилищник района Северное Тушино"

Размещено: 17.06.2019

Московское УФАС
Рег. номер 46377/19
зарегистрирован 16.08.2019



13

СУТЬ ЖАЛОБЫ

Заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ) а также нарушением порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Заказчиком нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные ст. 3 223-ФЗ.

Доводы жалобы

1. Заказчиком в составе закупочной документации размещён файл КЛ (ООПГ 16.07. - **КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ** (далее – документация), не имеющая отношения к ГБУ «Жилищник района Северное Тушино».

1.1. В части **I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ**, вышеуказанной документации установлено:

1.1.1. Предмет договора:

Открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении **ГБУ "Жилищник района Митино"**

1.1.2. Организатор: ГБУ "Жилищник района Митино"

1.1.3. **Заказчик** – Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино» (сокращенное наименование - ГБУ «Жилищник района Митино»)

1.2. В части **II. «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ»**, вышеуказанной документации установлено:

1.2.1.

1.1.	Открытый конкурс в электронной форме.	Лот № 1: Выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Митино"
------	---------------------------------------	--

1.2.2.

2.1.	Наименование заказчика, контактная информация.	Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино» Место нахождения и почтовый адрес: 125430, г. Москва, Пятницкое шоссе, д. 23
------	--	---

		Номер контактного телефона: +7 (495) 7516907 Адрес электронной почты: zakupki@bumitino@yandex.ru Контактное лицо: Струсов Вадим Андреевич.
--	--	---

1.2.3.

4.1.	Начальная (максимальная) цена договора (лота)	10 039 125,52 (Десять миллионов тридцать девять тысяч сто двадцать пять) рублей 52 копейки, в том числе НДС (20%). Начальная (максимальная) цена договора включает в себя расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей Цена договора указана в валюте: Российский рубль.
------	---	---

1.2.4.

11.1.1.	Размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме (лоте).	Сумма обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе предусмотрена в следующем размере: 1 % от начальной (максимальной) цены договора рублей (цены лота), что составляет 100 391,26 (Сто тысяч триста девяносто один) рубль 26 копеек, НДС не облагается.
---------	--	---

1.2.5.

11.2.1	Размер обеспечения исполнения договора	Размер обеспечения исполнения Договора: Размер обеспечения договора установлен в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора (лота) в размере 501 956 (Пятьсот одна тысяча девятьсот пятьдесят шесть) рублей 28 копеек.
--------	--	--

1.2.6.

11.2.2	Порядок предоставления обеспечения исполнения договора.	Исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком или внесением денежных средств на счет заказчика. Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно. Договор заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения договора (оригинал банковской гарантии соответствующей установленным требованиям или копия платёжного поручения с отметкой банка об исполнении). Обеспечение исполнения договора предоставляется заказчику, победителем вместе с подписанным со своей стороны договором. Невыполнение данного условия даёт основание заказчику направить документы в контролирующий орган на включении информации о победителе в реестр недобросовестных поставщиков за уклонение от подписания договора. Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:
--------	---	--

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией.

3) обязательства возместить Заказчику в полном размере неустойку в случае нарушений Исполнителем условий договора;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора – в соответствии с проектом договора;

В банковскую гарантию также включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

Обеспечение исполнения договора может быть оформлено в форме денежных средств, перечисленных на реквизиты Заказчика.

Реквизиты для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино»
Получатель: ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ГОРОДА МОСКВЫ (ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА МИТИНО" л/с № 2195142000830617)
Расчетный счёт 40302810145254000060
ГУ Банк России по ЦФО
ИНН: 7733902394 КПП: 773301001
ОГРН: 5147746350230
Лицевой счёт: 2195142000830617
БИК: 044525000

Заказчиком предоставлена КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (далее – документация), не имеющая отношения к ГБУ «Жилищник района Северное Тушино», что не позволяет участникам объективно определить установленные требования по следующим причинам:

Довод 1 – Заказчиком данной закупки 31907995256, в соответствии с извещением размещенным в ЕИС 17.06.2019 г., является ГБУ "Жилищник района Северное Тушино".

В соответствии с приложенной документацией - ГБУ "Жилищник района Митино".

Довод 2 - в соответствии с извещением о закупке 31907995256, размещенным в ЕИС 17.06.2019 г., начальная максимальная цена - 6 021 047 ,16 рублей.

В соответствии с приложенной документацией - **10 039 125,52** (Десять миллионов тридцать девять тысяч сто двадцать пять) рублей **52** копейки, в том числе НДС (20%).

Довод 3 - В соответствии с приложенной документацией, сумма обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе предусмотрена в следующем размере:

1 % от начальной (максимальной) цены договора рублей (цены лота), что составляет 100 391,26 (Сто тысяч триста девяносто один) рубль 26 копеек, НДС не облагается.

В соответствии с извещением о закупке 31907995256, размещенным в ЕИС 17.06.2019 г., начальная максимальная цена - 6 021 047 ,16 рублей, следовательно 1 % от начальной (максимальной) цены договора рублей (цены лота) составляет – 60 210, 47 рублей.

Довод 4 - В соответствии с приложенной документацией, размер обеспечения исполнения Договора: Размер обеспечения договора установлен в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора (лота) в размере 501 956 (Пятьсот одна тысяча девятьсот пятьдесят шесть) рублей 28 копеек.

В соответствии с извещением о закупке 31907995256, размещенным в ЕИС 17.06.2019 г., начальная максимальная цена - 6 021 047 ,16 рублей, следовательно 5 % от начальной (максимальной) цены договора рублей (цены лота) составляет- 301 052,36 рублей.

Довод 5 - В соответствии с приложенной документацией, Реквизиты для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино»

Получатель: ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ГОРОДА МОСКВЫ (ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА МИТИНО" л/с № 2195142000830617)

Расчетный счёт 40302810145254000060

ГУ Банк России по ЦФО

ИНН: 7733902394 КПП: 773301001

ОГРН: 5147746350230

Лицевой счёт: 2195142000830617

БИК: 044525000

В действующих документах извещения о закупке 31907995256, размещенным в ЕИС 17.06.2019 г., Заказчиком - ГБУ "Жилищник района Северное Тушино" не предоставлены банковские реквизиты.

Таким образом, в нарушение п. 4, ч. 1, ст.3 223-ФЗ, в действующей Конкурсной документации Заказчиком установлены неизмеряемые требования к участникам закупки.

2. В Критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю С1

2.1. Заказчиком установлено:

«Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста.

В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с предметом закупки. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами:

штатные специалисты: выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки;

привлеченные специалисты: копии гражданско-правовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки.

Подтвержденные сведения о сотрудниках организации – от 0 до 80 баллов:»

В составе закупочной (конкурсной) документации отсутствует форма, в соответствии с которой участник должен представить указанные сведения. Таким образом, неясно в какой форме участник должен представить требуемые заказчиком сведения, что вводит в заблуждение участников закупки и дает возможность комиссии заказчика субъективно оценить представленные участником сведения, а именно полноту представленных участником сведений.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение пункта 2, части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие именно документы должен представить участник размещения заказа.

2.2. Заказчиком установлено:

Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста.

В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с предметом закупки. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами:

штатные специалисты: выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки;

привлеченные специалисты: копии гражданско-правовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки.

Подтвержденные сведения о сотрудниках организации – от 0 до 80 баллов:

1. Среднестатистическая численность сотрудников (подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров):

- отсутствие сведений о средней численности – 0 баллов;
- от 1 до 9 человек – 1 балла;
- от 10 до 19 человек – 4 баллов;
- от 20 до 29 человек – 7 баллов;
- 30 и более человек – 10 баллов.

Оценке подлежит не более одного документа сотрудника. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

При отсутствии трудовых книжек либо трудовых договоров данные не учитываются

Заказчиком не определено какими именно документами должны подтверждаться сведения:

- выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки

или

- выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров

или

- трудовых книжек либо трудовых договоров

Более того, заказчиком установлено, что «Оценке подлежит не более одного документа сотрудника».

Из вышесказанного следует, что в нарушение пункта 2, части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие именно документы должен представить участник размещения заказа.

Обоснованность довода подтверждена пунктом 5 решения Комиссии Московского УФАС России по делу № 077/07/00-4555/2019 и п. 2 решения Комиссии Московского УФАС России по делу №077/07/00-4679/2019.

2.3. В Критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю С1(пункты 1, 3, 4.).

Довод 1 - Считаю неправомерным применение метода расчета баллов, когда по пункту 1 показателя С1 за 9 человек будет присуждено 1 балл, а за 10 уже 4 баллов.

Считаю неправомерным применение метода расчета баллов, когда по пункту 3 показателя С1 за 11 документов будет присуждено 5 баллов, а за 12 уже 10 баллов.

Считаю неправомерным применение метода расчета баллов, когда по пункту 4 показателя С1 до 8 документов будет присуждено 25 баллов, а за 8 уже 50 баллов.

Заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки установленных пунктом 2) части 1 статьи 3 223-ФЗ.

Обоснованность довода подтверждена пунктом 6 решения Комиссии Московского УФАС России по делу №077/07/00-4555/2019.

2.4. В Критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю С1(пункт 4.).

Считаю неправомерным оценку Заказчиком по пункту 4 показателя С1 в 50 (пятьдесят) баллов из 100 (ста) максимально возможных по Квалификации участника процедуры закупки.

Данный показатель не должен иметь излишней значимости, нивелирующей конкурентную борьбу.

Обоснованность довода подтверждена решением Комиссии Московского УФАС России по делу №077/07/00-4679/2019.

2.5. Заказчиком установлено:

«4. Сведения о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства».

- отсутствие сведений – 0 баллов;

- от 4 до 8 документов – 25 баллов

- 8 и более документов – 50 баллов

Подтверждается копиями сертификатов сотрудников согласно сведениям о сотрудниках участника, выданных специализированным учреждением в соответствии с **Распоряжением ДЖКХиБ города Москвы от 24.10.2019 № 05-14-350/3.**»

Довод 1- документа с реквизитами «Распоряжение ДЖКХиБ города Москвы от **24.10.2019** № 05-14-350/3.» не существует.

Таким образом заказчик в критериях оценки требует копии сертификатов в соответствии с **несуществующим** нормативным актом.

Довод 2- существует документ «Распоряжение ДЖКХиБ города Москвы от **24.10.2013**г. № 05-14-350/3.», однако он не имеет отношения к предмету закупки.

Согласно конкурсной документации и в его составе расчета начальной (максимальной) цены договора, предметом закупки является «Содержание (очистка, обезжиривание, промывка, дезинсекция, гидроизоляция) внутренней поверхности **асбестоцементного ствола мусоропровода**» и «Видеодиагностика внутренней поверхности **асбестоцементного ствола мусоропровода** в жилищном фонде».

Регламент на работы по предмету закупки, а именно на содержание (очистка, обезжиривание, промывка, дезинсекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода утвержден Распоряжением ДЖКХиБ города Москвы от 26.11.2012 № 05-14-459/2(Приложение 1 к распоряжению ДЖКХиБ города Москвы от 28.06.2011 № 05-14-373/1).

Распоряжением ДЖКХиБ города Москвы от 24.10.2013г. № 05-14-350/3, на который ссылается заказчик, утвержден регламент «по содержанию мусоропровода, **оснащенного устройством для промывки**, очистки и дезинфекции внутренней поверхности ствола мусоропровода», **который не имеет отношения к предмету закупки.**

Таким образом, заказчиком установлено требование о предоставлении копий сертификатов на работы, не имеющие отношения к предмету закупки.

Таким образом Заказчиком нарушена ч. 4, п. 1, ст. 3, 223-ФЗ.

2.6. Заказчиком установлено:

В показателе СЗ «Материально-технические ресурсы»

*«Оценивается предложение Участника по количеству Мобильных Моющих блоков (ММБ) (ТУ 4859-001-**04790447**-2016) Мобильные моющие блоки типа ММБ для выполнения работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции) в собственности или на ином законном основании»*

Сообщаем, следующее:

- **ТУ 4859-001-04790447-2016**, это технические условия на производство мобильных моющих блоков, где:
- **4859** - первые основные цифры кода ОКП продукции (ОКП 485901 — Оборудование для жилищно-коммунального хозяйства, в ТУ указывается только первые четыре цифры);
- **001** - это порядковый номер ТУ на предприятии по регистрационному журналу;
- **4790447** - это индивидуальное ОКПО (Общероссийский классификатор предприятий и организаций) предприятия разработчика ТУ (данный код ОКПО можно найти в справке от Росстата);
- **2016** - год утверждения документа.

В соответствии с данными Росстата РФ, находящимися в открытом доступе <https://websbor.gks.ru/webstat/#!/gs/statistic-codes>

ОКПО (Идентификационный номер ТОСП (территориально-обособленное структурное подразделение)) **04790447** – принадлежит ООО «Чистый город», ОГРН 1167746907140, ИНН 7709975049.

В соответствии с критериями оценки, установленными Заказчиком, никто из участников закупки не сможет подтвердить наличие данных ММБ, за исключением ООО «Чистый город», ОГРН 1167746907140, ИНН 7709975049, ОКПО 04790447, либо организации использующей это оборудование на ином законном основании.

Таким образом, данный критерий оценки, ведет к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, путем установления необоснованных и неправомерных требований к участникам закупки.

На основании изложенного,

Просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Эколог» обоснованной;
3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия

Генеральный директор _____



_____/Савельева Н.А./