

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Организатор торгов (заказчик):
Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Институт нанотехнологий
микроэлектроники Российской
академии наук (ИНМЭ РАН)
119991, г. Москва, Ленинский
проспект, дом 32А;
E-mail: zakupki@inme-ras.ru;
Телефон: +7(499) 616-85-07

Заявитель: Общество с
ограниченной ответственностью
«ЛСК-СИСТЕМЫ»
443034, г. Самара, ул. Металлистов
39
Телефон 8-(846) 300-41-62
E-mail: zlsk@yandex.ru

Жалоба

на действия организатора торгов, проводимых в порядке, установленном федеральным
законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ

13.03.2020 на сайте zakupki.gov.ru заказчиком (ИНМЭ РАН) размещено извещение о закупке № 32008983444 «Поставка и монтаж офисных перегородок»: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32008983444> Торги проводились на ЭТП «Росэлторг» <http://roseltorg.ru>. Дата начала подачи заявок 14.03.2020 (МСК), дата и время окончания подачи заявок 23.03.2020 в 10:00 (МСК). Способ размещения закупки – запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

22.03.2020 в 23:14 была подана заявка ООО «ЛСК-СИСТЕМЫ» на участие в запросе котировок в электронной форме.

26.03.2020 в 10:08 (МСК) на ЭТП заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок от 26.03.2020 № СС-11р/20, согласно которому поступило 13 котировочных заявок. В подпункте «б» пункта 1 решения комиссии указано, что котировочные заявки, поступившие от ООО «Современные Интерьеры», ИП Гиниятуллин Ридель Ильнурович, ООО «ЛСК-СИСТЕМЫ» не соответствует требованиям пункта 6 извещения о проведении запроса в электронной форме и подпункта 1 пункта 20 раздела 6 главы III Положения о закупке ИНМЭ РАН, а именно – в составе заявок отсутствуют документы, содержащие сведения о товаре.

27.03.2020 в 10:47 (МСК) на ЭТП заказчиком размещен протокол подведения итогов запроса котировок, согласно которому, победителем признано ООО «Элиза-Гласс».

В соответствии с пунктом 3 части 1 ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно пункту 1 ч. 10 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Положение о закупке заказчика № 1130025801 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=29800&clauseInfoId=455340&versioned=&activeTab=1>

Полагаю, что при проведении закупки заказчиком были допущены нарушения, которые привели к ограничению конкуренции и нарушают права ООО «ЛСК-СИСТЕМЫ», как участника закупки.

В силу требований ч. 19 ст. 3.4. федерального закона № 223-ФЗ заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. В соответствии с пунктом 1 части 22 ст. 3.4. федерального закона № 223-ФЗ оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок. Согласно ч. 24 ст. 3.4. федерального закона № 223-ФЗ по итогам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 настоящего Федерального закона. Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать, в том числе, следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Между тем, протокол рассмотрения заявок от 26.03.2020 № СС-11р/20 не соответствует вышеуказанным нормам закона, т. к. он вообще не содержит сведений об отклонении каких-либо заявок участников и, в частности, заявки ООО «ЛСК-СИСТЕМЫ».

Согласно пункту 14 раздела 6 Положения о закупке заказчика заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупке, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Требования к заявке на участие в запросе котировок были установлены в разделах 6 и 16 извещения № СС-11-20. Так, в разделе 6 извещения указано следующее: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, его количественные, качественные функциональные, характеристики (потребительские свойства), выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупке, информацию о его соответствии требованиям и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок.

Документы и сведения должны быть составлены на русском языке. Если какие-либо сведения или документы представляются на другом языке, они должны сопровождаться переводом на русский язык, все прилагаемые документы должны иметь необходимые ссылки и пояснения.

Форма заявки на участие в запросе котировок (Приложение 2).

В разделе 16 извещения указано следующее:

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Таким образом, ни в Положении о закупке, ни в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме не было указано о том, какие конкретно файлы следует прикреплять к «ценовому предложению», а какие к «одной части». Также нигде не указано, что к ценовому предложению запрещено прикреплять какие – либо файлы. В совокупности ценовое предложение и одна часть составляют единую заявку, как это определено в ч. 19 ст. 3.4. федерального закона № 223-ФЗ. Интерфейс ЭТП позволяет добавлять файлы как к «основной части заявки» (на ЭТП вообще нет наименования раздела заявки «одна часть»), так и к «ценовому предложению». Сведения о товаре (о конкретных характеристиках поставляемого товара) были прикреплены к «ценовому предложению» вместе в самой заявкой на участие в запросе котировок. Однако, заказчик, оценивая заявки, увидел файл самой заявки на участие в запросе котировок, а файл с конкретными характеристиками товара – не увидел.

На странице 21 извещения содержится «Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов)». Однако, форма проводимых торгов не электронный аукцион, а запрос котировок в электронной форме. Таким образом, данная информация в извещении не имеет отношения к проводимой процедуре закупок и вводит участников закупки в заблуждение.

Рассматривая котировочные заявки, комиссия заказчика необоснованно указала в протоколе от 26.03.2020, что в составе заявки ООО «ЛСК-СИСТЕМЫ» отсутствуют документы, содержащие сведения о товаре.

Протокол подведения итогов № СС-11и/20, на основании которого победителем выбрано ООО «Элиза-Гласс», датирован 17.03.2020 (в правом верхнем углу документа), в то время, как срок окончания подачи заявок, согласно извещению – 23.03.2020. Таким образом, итоги были подведены заказчиком заранее – до окончания сбора заявок.

Допущенные заказчиком нарушения, при проведении процедуры торгов, являются основаниями для отмены протоколов № СС-11р/20 от 26.03.2020 и № СС-11и/20 от 17.03.2020.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, п. п. «а» п. 3.1. ч. 1 ст. 23 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ прошу:

выдать предписание Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Институт нанотехнологий микроэлектроники Российской академии наук об отмене протоколов № СС-11р/20 от 26.03.2020, № СС-11и/20 от 17.03.2020 и устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. положение о закупке Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт нанотехнологий микроэлектроники Российской академии наук, утвержденное заместителем министра науки и высшего образования РФ 14.12.2018;
2. извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № СС-11-20;
3. протокол № СС-11р/20 от 26.03.2020;
4. протокол № СС-11и/20 от 17.03.2020;
5. заявка ООО «ЛСК-СИСТЕМЫ» на участие в запросе котировок;
6. скриншот страницы ЭТП <https://msp.roseltorg.ru/#iotinfo/94244/97282> с поданной заявкой.

30.03.2020 Генеральный директор _____ Бачмага И. Н.