



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3754/2019

15.11.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 02.09.2019 № 377) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, явка не обеспечена;

организатора торгов – Орган местного самоуправления, уполномоченный в сфере имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов (624600, г. Алапаевск, ул. Ленина, д. 18, далее – Управление имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов), представитель – <...> (доверенность от 19.03.2019 без номера),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-31130 от 07.11.2019) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Управления имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 011019/0029404/02 на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru) по продаже муниципального имущества без объявления цены в электронной форме: Лот № 1 - Автомобиль ГАЗ-31105, год выпуска 2007, регистрационный № К 425 УА,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 15.11.2019 в 14 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления

Уведомления (исх. № 25134 от 12.11.2019) на электронную почту <...>, заявитель – на электронную почту <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Под приватизацией муниципального имущества в силу ст. 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Одним из способов приватизации муниципального имущества в соответствии с пп. 8 п. 1 ст. 13 Закона о приватизации является продажа муниципального имущества без объявления цены.

Таким образом, продажа муниципального имущества является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приватизация муниципального имущества в силу п. 3 ст. 4 Закона о приватизации осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 утверждено Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме.

Положение о приватизации имущества муниципального образования город Алапаевск принято Решением Думы муниципального образования город Алапаевск от 23.12.2005 № 128 (далее – Решение Думы № 128).

Основанием для проведения торгов по продаже муниципального имущества явилось Постановление Управления имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов от 27.09.2019 № 29.

Решением Думы № 128 установлено, что приватизация муниципального имущества осуществляется Управлением имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов.

Согласно информационному сообщению о проведении продажи без объявления цены в электронной форме имущества, находящегося в собственности Муниципального образования город Алапаевск (далее – Информационное сообщение), в качестве организатора торгов выступало Управление имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов.

Для размещения информации о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства РФ согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

О проведении продажи без объявления цены объявлено на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>) (извещение № 011019/0029404/02), а также на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru> 01.10.2019.

Заявки на участие в торгах принимались с 01.10.2019 12:00 по 28.10.2019 00:00.

Дата и время проведения торгов – 31.10.2019 11:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 19 от 31.10.2019 заседания комиссии по приватизации муниципального имущества об итогах продажи муниципального имущества, находящегося в собственности Муниципального образования город Алапаевск без объявления цены в электронной форме (далее – Протокол № 19 от 31.10.2019) по окончании срока подачи заявок на участие в торгах было подано 23 заявки: <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Обжалование действий (бездействия) продавца муниципального имущества в антимонопольный орган допускается в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном в соответствии со ст. 15 Закона о приватизации, протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества (п. 1 ч. 25 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 19 от 31.10.2019 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 31.10.2019, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 07.11.2019, т.е. в пределах установленного срока.

Согласно представленным организатором торгов сведениям 05.11.2019 заключен договор купли-продажи с <...>.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе указывает на то, что им была подана заявка на участие в торгах. Приложено заявление, заполненное собственноручно и отсканированное в электронный

файл, а также приложена скан-копия паспорта. Сумма, предложенная <...>, была самой высокой. По решению комиссии <...> не был допущен к торгам.

Согласно Протоколу № 19 от 31.10.2019 <...> не допущен до участия в продаже по следующим причинам:

1) Нарушение абз. 1 п. 4 «Перечень документов, представляемых претендентами для участия в продаже без объявления цены в электронной форме и требования к их оформлению». Заявка подается путем заполнения и собственноручного подписания установленной формы заявки и размещения ее электронного образа (документа на бумажном носителе, преобразованного в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением реквизитов);

2) Нарушение абз. 6 п. 1 ст. 16 Закона о приватизации претендентов не представлены копии всех листов документа, удостоверяющего личность (паспорта) (отсутствуют первая и последняя страницы паспорта).

В свою очередь организатор торгов отметил, что <...> не был допущен к продаже без объявления цены, поскольку при подаче заявки им был нарушен абз. 6 п. 1 ст. 16 Закона о приватизации – не представлены копии всех листов документа, удостоверяющего личность (паспорта), отсутствуют первая и последняя страницы паспорта. Согласно п. 1, п. 2 Положения о паспорте гражданина РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, далее – Положение о паспорте) основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ, является паспорт гражданина РФ. Паспорт состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке. В документации по продаже без объявления цены в электронной форме имущества указано требование о предоставлении физическими лицами документа, удостоверяющего личность (копии всех его листов). Таким образом, представленная <...> в составе заявки неполная копия паспорта не может рассматриваться как соблюдение требования представить документ, удостоверяющий личность (копии всех его листов). Также в соответствии с п. 6 Положения о паспорте запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные названным Положением. Паспорт, в который внесены не предусмотренные сведения, отметки или записи, является недействительным. Следовательно, отсутствие в копии паспорта части его страниц не позволяет удостовериться в том, что такой паспорт не может быть по каким-либо основаниям признан недействительным.

Также организатор торгов отметил, что указанная в Протоколе № 19 от 31.10.2019 причина отказа абз. 1 п. 4 на рассмотрении заявки выявлена не была, указание ее является технической ошибкой.

Продажа муниципального имущества без объявления цены осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась (п. 1 ст. 24 Закона о приватизации).

Помимо предложения о цене муниципального имущества претендент в силу п. 3 ст. 24 Закона о приватизации должен представить документы, указанные в ст. 16 Закона о приватизации.

Согласно абз. 6 п. 1 ст. 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

Информационным сообщением установлено, что физические лица представляют документ, удостоверяющий личность (копии всех его страниц).

Так, например, из положений конкурсной документации прямо следует, что для участия в конкурсе следует представить копию всех страниц документа, удостоверяющего личность руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя); данное требование является формальным (дело № А60-39872/2018).

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода, поскольку <...> не были представлены копии первой и последней страницы документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Управления имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.