



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Государственное автономное медицинское  
учреждение Свердловской области  
«Стоматологическая поликлиника город  
Первоуральск»  
(ГАМУ СО «СП г. Первоуральск»)

\*

ООО «Онлайн»

\*

ООО «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4469/2019

г. Екатеринбург

24.12.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

- заказчика в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск» – \*
- заявителя в лице ООО «Онлайн» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Онлайн» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по комплексному техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники (извещение № 31908600757) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Онлайн» (вх. № 01-35368 от 19.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по комплексному техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники (извещение № 31908600757), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Онлайн» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного медицинского учреждения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника город Первоуральск» в новой редакции (далее – Положение о закупках), утвержденного утверждёнными Протоколами заседания Наблюдательного совета №4 от 29.01.2015 г., № 5 от 10.02.2017 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 26.12.2018.

02.12.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908600757 и закупочная документация на услуги по комплексному техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники.

Начальная (максимальная) цена договора 708 800,00 руб.

10.12.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от 10.12.2019 № 31908600757-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным заявка с идентификационным номером 2 участника закупки ООО «Онлайн» отклонена на основании «непредставления обязательных документов, а именно не представлены сертификаты производителей медицинского оборудования и (или) свидетельства о прохождении обучения, удостоверения о праве работ на обслуживание оборудования».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.2. раздела 3 главы 11 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает в соответствии с разделом 1 и 2 главы 7 настоящего Положения о закупке.

Согласно п. 1.2. раздела 1 главы 7 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов закупки (этапов закупки) (при проведении Заказчиком конкурентной закупки);

Извещение о закупке может содержать любые иные сведения по усмотрению Заказчика (в зависимости от проводимого способа закупки), при условии, что размещение таких сведений не нарушает норм действующего законодательства и не противоречит иным частям настоящего Положения о закупке.

В силу п. 8.1. раздела 8 главы 11 Положения о закупках для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, подаёт заявку на участие в таком запросе котировок в электронной форме. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме предоставляется участником закупки по форме, в порядке и до истечения срока, указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В п. 10.1. раздела «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения № 31908600757 (печатная версия) указано, что с целью защиты интересов добросовестных участников закупки и создания условий для справедливой конкуренции Заказчик вправе устанавливать для участников конкурентных закупок, проводимых способами конкурсов и аукционов, запросов предложений или других конкурентных закупок, кроме запросов котировок в электронной форме, дополнительные требования о квалификации участников закупки, включая но не ограничиваясь:

1) требования о наличии у участника закупки финансовых ресурсов, необходимых для исполнения договора;

2) требования о принадлежности участнику закупки на праве собственности или на ином законном основании — оборудования, производственных мощностей, технологий и других материальных ресурсов, необходимых для исполнения договора;

3) требования о наличии у участника закупки опыта поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) за указанный в документации о закупке период аналогичных товаров, работ, услуг в размере не менее объёма товаров, работ, услуг в соответствии с предметом закупки;

4) требования о наличии у участника закупки специалистов и иных работников определённого уровня квалификации, необходимых для исполнения договора.

Согласно п. 8.1 раздела «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения № 31908600757 (печатная версия) для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, подаёт заявку на участие в таком запросе котировок в электронной форме. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме предоставляется участником закупки по форме, в порядке и до истечения срока, указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы:

б) документы и(или) сведения, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям о квалификации участника закупки, установленным Заказчиком в извещении о закупке (в случае, если в извещении о закупке указан такой критерий оценки заявок как квалификация участника закупки), включая, но не ограничиваясь:

б) сведения о наличии у участника закупки квалифицированного персонала (подтверждаются предоставлением копий дипломов об образовании, удостоверений о повышении квалификации, прохождении аттестаций и т.п.).

В п. 12 Раздела II. «Информационная карта закупки» извещения № 31908600757 (печатная версия) установлены обязательные требования к участникам закупки.

При этом, в силу п. 13 Раздела II. «Информационная карта закупки» извещения № 31908600757 (печатная версия) дополнительные требования к участникам закупки – не установлены.

В п. 11 Раздела II. «Информационная карта закупки» извещения № 31908600757 (печатная версия) установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

На рассмотрении жалобы по существу представитель заказчика пояснил, что основанием для отклонения заявки ООО «Онлайн» явилось не предоставление в составе заявки документов и информации, предусмотренных Приложением 1 «Техническое задание» к извещению № 31908600757 (печатная версия), а именно исполнитель услуг должен иметь персонал, состоящий в штате, с необходимой квалификацией и профессиональной подготовкой в области выполняемых работ по ТО. Квалификация и профессиональная подготовка персонала должны быть подтверждены документально (сертификаты производителей медицинского оборудования и (или) свидетельства о прохождении обучения, удостоверения о праве работ на обслуживаемом оборудовании и др.) (п. 4.1).

Комиссия, рассмотрев положения извещения № 31908600757 (печатная версия) установила, что в указанном извещении отсутствует требование о предоставлении в составе заявки документов и информации, предусмотренных п. 4.1 Приложением 1 «Техническое задание» к извещению № 31908600757 (печатная версия). Кроме того, требования указанного пункта распространяются на исполнителя по договору, а не участника закупки.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 9.1. раздела 9 главы 11 Положения о закупках комиссия по осуществлению закупок рассматривает поступившие в установленный срок заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, на их соответствие всем требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 9.4. раздела 9 главы 11 Положения о закупках признание заявок на участие в запросе котировок в электронной форме несоответствующими требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, производится Комиссией по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным в разделе 5 главы 6 настоящего Положения о закупке.

В соответствии с п. 4.1. раздела 4 главы 6 Положения о закупках заявка на участие в конкурентной закупке признается несоответствующей требованиям документации о закупке, а участник закупки, подавший такую заявку, не допускается к участию в конкурентной закупке в следующих случаях:

4.1.1. несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

4.1.2. несоответствия заявки, представленной участником закупки, требованиям документации о закупке, в том числе:

а) отсутствия в составе заявки, представленной участником закупки, документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, или его копии (если такое требование указано в документации о закупке);

б) отсутствия в составе заявки, представленной участником закупки, документов, обязательное предоставление которых предусмотрено документацией о закупке,

в) наличия в документах, представленных участником закупки в составе заявки, недостоверных сведений и информации, в том числе в отношении квалификации участника закупки;

г) наличия в документах, представленных участником закупки в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих неоднозначное и (или) двоякое толкование;

д) наличия в представленной заявке предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора.

Технические и редакционные недостатки в оформлении заявки, не влияющие на ее смысл и содержание, не являются основанием для признания заявки несоответствующей требованиям документации о закупке и не допуска участника закупки к участию в закупке.

В п. 11.1 раздела «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения № 31908600757 (печатная версия) указано, что комиссия по осуществлению закупок рассматривает поступившие в установленный срок заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на их соответствие всем требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В силу п. 12.1. раздела «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения № 31908600757 (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок признается несоответствующей требованиям извещения о закупке, а участник закупки, подавший такую заявку, не допускается к участию в запросе котировок в следующих случаях:

12.1.1. несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным извещением о закупке;

12.1.2. несоответствия заявки, представленной участником закупки, требованиям извещения о закупке, в том числе:

а) отсутствия в составе заявки, представленной участником закупки, документов, обязательное предоставление которых предусмотрено извещением о закупке,

б) наличия в документах, представленных участником закупки в составе заявки, недостоверных сведений и информации, в том числе в отношении квалификации участника закупки;

в) наличия в документах, представленных участником закупки в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих неоднозначное и (или) двоякое толкование;

г) наличия в представленной заявке предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора.

Технические и редакционные недостатки в оформлении заявки, не влияющие на ее смысл и содержание, не являются основанием для признания заявки несоответствующей требованиям извещения о закупке и не допуска участника закупки к участию в закупке.

На основании изложенного Комиссией установлено, что закупочная комиссия признала заявку участника закупки ООО «Онлайн» не соответствующей требованиям извещения № 31908600757 в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 4.1. раздела 4 главы 6 Положения о закупках, поскольку предоставление документов и информации, указанных в п. 4.1 Приложением 1 «Техническое задание» к извещению № 31908600757 (печатная версия), в составе заявки не предусмотрено.

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Онлайн» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «Онлайн», не соответствующей требованиям закупочной документации (извещение № 31908600757), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4469/2019  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

24.12.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-4469/2019 от 24.12.2019г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск», **в срок до 20.01.2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупки № 31908600757, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения, назначения новой даты рассмотрения заявок, закупочной комиссии рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупки, с учетом решения № 066/01/18.1-4469/2019 от 24.12.2019г. и завершить процедуру закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАМУ СО «СП г. Первоуральск» **в срок до 25.01.2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*