

## Индивидуальный предприниматель

Прокурору Чувашской Республики  
Пословскому Василию Митрофановичу  
428032, город Чебоксары, улица К. Маркса, д. 48,  
[prokur@cap.ru](mailto:prokur@cap.ru) 39-20-38

Руководителю Управления Федеральной антимоно-  
польной службы по Чувашской Республике – Чувашии  
Борисову Вячеславу Аркадьевичу  
428018, Чувашская Республика, город Чебоксары, Москов-  
ский проспект, дом № 2, [to21@fas.gov.ru](mailto:to21@fas.gov.ru)

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в  
Чувашской Республике  
Рыбакову Александр Николаевичу,  
428004, г. Чебоксары, площадь Республики, дом 2

Организатор торгов:  
Чебоксарский городской комитет по управлению  
имуществом администрации города Чебоксары  
Чувашской Республики  
(ОГРН 1022101131293, ИНН/КПП 2126002000/213001001)  
428015, город Чебоксары, Московский проспект, дом №  
33а E-Mail: [cgki@gcheb.cap.ru](mailto:cgki@gcheb.cap.ru)

Заявитель

### ЖАЛОБА

на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении открытого аукциона на право размещения объектов нестационарной торговли - при организации и проведении торгов

13 июня 2019 г. Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики на официальном сайте Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом разместил Информационный бюллетень № 81 в котором размещено извещение о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары на основании распоряжения Чебоксарского городского комитета по управлению от 13 июня 2019 года № 204-р На аукцион было выставлено право на размещение нестационарных торговых объектов по 33 лотам.

На основании пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, направленных на приобретение товаров, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вх. № 3961 от 08.07.2019  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы



нию конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей са котировок.

Организатором торгов допущены существенные нарушения при организации и проведении торгов Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 25.04.2017 № 1012.

**1. Организатор торгов, нарушив общие принципы проведения открытых конкурсов и аукционов, допустил ограничение конкуренции, к ограничению возможности потенциальных участников аукциона подать заявки на участие в аукционе. Организатором аукциона нарушены требования пункта 5 части 2 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».**

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов часть 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», часть 1 статьи 5 Закона Чувашской Республики от 13.07.2010 № 39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках».

Согласно п. 2 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары отбор хозяйствующих субъектов осуществляется путем проведения открытого аукциона предметом которого может являться: 1) право на размещение нестационарного торгового объекта, в местах определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов; 2) право на размещение нестационарного торгового объекта, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары, в местах определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Предметом открытого аукциона по Лотам 6-33 выступило право на размещение нестационарного торгового объекта, на территории города Чебоксары. По каждому лоту определена информация по НТО - номер по схеме, месторасположение, тип НТО, специализация, срок действия договора, архитектурно-художественное решение и схема размещения НТО на территории г. Чебоксары, начальный размер ежегодной платы за право на размещение НТО за указанный период осуществления торговой деятельности, размер задатка и шаг аукциона.

Однако фактически предметом аукциона должно было явиться право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта, в местах определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов. Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов ЧР от 25.12.2018 № 1516 утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары. Следовательно, Тип торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности, должен быть строго обозначен в соответствии с утвержденной органом местного самоуправления Схемой размещения НТО. В частности об этом указывает п. 10 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары «Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения: ...тип и специализация предполагаемых к установке нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденной решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 N 1205 «О Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары», право на размещение, которых выставляется на открытый аукцион».

По Лотам 6-33 тип торгового объекта определен как «Морозильный ларь». Однако по указанным лотам имеется несоответствие Типа торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности, Схеме размещения нестационарных торговых объектов и Типа торгового объекта, определенного по выставленному Лоту, по Схеме размещения нестационарных торговых объектов тип торгового объекта определен как «Торговая тележка».

Торговая тележка - нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную колесным механизмом конструкцию на одно рабочее место и предназначенный для перемещения и продажи штучных



в потребительской упаковке (ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения).

Морозильный ларь – не является типом нестационарного торгового объекта, а представляет собой торговое холодильное оборудование - охлаждаемые устройства, предназначенные для кратковременного хранения, демонстрации и продажи, предварительно охлажденных или замороженных скоропортящихся продуктов, имеющий различное назначение и классификацию, в большей части не предназначенные для перемещения и требующие обязательного подключения к сетям электроснабжения (ГОСТ 23833-95 Оборудование холодильное торговое).

Несоответствие документации, также отразилось в приложениях к аукционной документации по каждому Приложению 2 «Примерный вид нестационарного торгового объекта сезонной торговли – мороженое (торговая тележка)», которым определяется внешний вид НТО. При этом, указан тип торгового объекта, который не соответствует типу определенного в Извещении.

Указанное несоответствие, свидетельствует о введении потенциальных участников торгов в заблуждение, представление ненадлежащей информации по предмету торгов, что фактически ограничило хозяйствующих субъектов, в принятии участия на аукционе.

**НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДМЕТА ТОРГОВ НАРУШАЕТ СТАТЬЮ 8 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 28.12.2009 № 381-ФЗ «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», ПОСКОЛЬКУ ЛИШАЕТ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ПРАВА УСТАНОВКИ В МЕСТЕ, ОПРЕДЕЛЕННОМ СХЕМОЙ, НЕСТАЦИОНАРНОГО ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА, ПРИНАДЛЕЖАЩЕГО ЕМУ НА ПРАВЕ СОБСТВЕННОСТИ ОБЪЕКТА НТО, А ТАКЖЕ НАРУШАЕТ СТАТЬЮ 15 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 26 ИЮЛЯ 2006 ГОДА № 135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ».**

2. Организатор аукциона в нарушение положений пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» возлагает на хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, дополнительные обязанности, требования по которым признаны незаконными.

Проведение торгов на право размещения нестационарного торгового объекта предусматривает публичную, открытую и конкурентную процедуру передачи права. Поэтому информация и сведения присутствующие в документации об аукционе должны быть отражены в полном объеме не вводя Хозяйствующие субъекты в существенное заблуждение.

Как указано в аукционной документации она разработана в соответствии с постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 25 апреля 2017 года № 1013 «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары».

Размещение информации о торгах преследует цель привлечения более широкого круга потенциальных Хозяйствующих субъектов, желающих приобрести реализуемое право на размещение нестационарных торговых объектов путем конкурентных процедур по наибольшей цене.

Однако если эта информация отсутствует, то, следовательно, Организатором торгов нарушен порядок подготовки аукциона, что соответственно влечет за собой нарушение антимонопольных требований установленных частью 2 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

По каждому Лоту в пункте 8 «Информации об НТО» имеются указание на Архитектурно-художественное решение и схему расположения НТО на территории г. Чебоксары, которые являются Приложением 1 к проектам договоров на право размещения нестационарного торгового объекта (НТО) (по факту Приложении 2). Однако Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 15 мая 2019 г. по делу № 33а-2070/2019 постановление администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 25 апреля 2017 года № 1012 «Об утверждении Порядка согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-



художественного решения) нестационарных торговых объектов» признано недействительным Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 27 мая 2019 г. № 33а-3485/2018 признаны не действующими пункты 1, 2, 7, пп. 9, 10 пункта 10, пп. 7 п. 11, пункт 37, 43 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары от 25 апреля 2017 г. № 1013.

Следовательно применение в Извещении ссылки об «...обязанности победителя аукциона по лотам №№ 1 – 33 - разместить нестационарный торговый объект в соответствии с архитектурно-художественным решением нестационарного торгового объекта определенным в Приложении № 1 к договору» неправомерно так как указанные положения незаконны и Чувашским УФАС на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в адрес администрации города Чебоксары было внесено предупреждение о приведение в срок до 26 июня 2019 г. в соответствии положений организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, в том числе и в порядке исключения неправомерного навязывания *архитектурно-художественных решений нестационарных торговых объектов*.

Поскольку положения пп. 9 п. 10 Порядка организации и проведения аукциона о включение в извещение о проведении аукциона касающегося обязанности включать в Информацию об НТО архитектурно-художественное решение нестационарного торгового объекта признаны судами незаконными, то организатор аукциона был не в праве использовать в извещении и аукционной документации по каждому Лоту в столбце «Информацию об НТО» строку 8 в которой значиться понятие «Архитектурно-художественное решение НТО». Также полагается исключению из проекта Договора на право размещения НТО положений о размещении объекта НТО В СООТВЕТСТВИИ С АРХИТЕКТУРНО-ХУДОЖЕСТВЕННЫМ РЕШЕНИЕМ НЕСТАЦИОНАРНОГО ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА (П. 1.2., 3.2.2. 3.2.5 В ПРИЛОЖЕНИИ № 1 К ДОГОВОРУ ТРЕБОВАНИЯ К ВНЕШНЕМУ ВИДУ ОБЪЕКТОВ НТО)

Включение в извещение и аукционную документацию требований к внешнему виду (архитектурно-художественные решения) является нарушением установленного порядка размещения информации о проведении торгов, что безусловно является нарушением порядка организации торгов, что опять указывает о явных злоупотреблениях Организатором аукциона, размещающего ненадлежащие требования к объему информации о предмете, не раскрывающего надлежащие сведения об аукционе.

Извещение о проведение аукциона (Информационный бюллетень № 81) было размещен в нарушении срока установленного пунктом 9 Порядка организации и проведения аукциона о включение в извещение о проведении аукциона. Тем самым Организатор аукциона разместил извещение о проведении аукциона и аукционную документацию, включая проект договора на право размещения в сети Интернет в нарушении установленного порядка, что безусловно является нарушением порядка проведения торгов, а также статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного Информационный бюллетень № 58, документация по аукциону не исполняют требования к Перечню сведений, которые должны быть раскрыты в обязательном порядке Организатором торгов в силу действующего законодательства, Порядку организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары.

3. Пункт 7 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксар, который определял начальную цену предмета аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта устанавливается Организатором аукциона в размере ежегодной платы за право на размещение нестационарного торгового объекта, определяемого по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», признан Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 27 мая 2019 г. № 33а-3485/2018 признаны не действующим.



Таким образом, если предметом аукциона является право на размещение нестационарного торгового объекта в период осуществления деятельности, размер платы за право на размещение нестационарного торгового объекта не может быть определен в размере ежегодной платы.

Следовательно то, что по каждому Лоту в пункте 9 «Информации об НТО» имеются указания на «Начальный размер ежегодной платы за право на размещение НТО», безусловно являются неправомерными не основанными на нормах права и существующего действующего Порядка проведения аукциона.

Не понятен порядок установления цены, которая формируется без каких-либо методических указаний не учитывается сезонный характер нестационарных торговых объектов, а также время размещения нестационарных торговых объектов.

То есть при определении начального размера ежегодной платы за право на размещение нестационарного торгового объекта не были соблюдены основные принципы установления цены и информационной открытости оценки, что противоречит положения Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральному закону от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Закона Чувашской Республики от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике».

Я был лишен возможности получить разъяснения порядка формирования начальной цены, и ознакомился с ним, что указывает на отсутствие объективности и открытости организации аукциона со стороны Организатора аукциона.

4. Указанные в проекте договора условия препятствуют предпринимателям осуществлять торговую деятельность, не обосновано ущемляя интересы Хозяйствующих субъектов, что не соответствует запретам установленным частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Организатор аукциона должен был аннулировать аукцион в связи с признанием не соответствующим федеральному законодательству Порядка согласования и оценки внешнего вида (архитектурно-художественного решения) нестационарных торговых объектов, не действующими пунктами 1, 2, 7, пп. 9, 10 пункта 10, пп. 7 п. 11; пункт 37, 43 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары от 25 апреля 2017 г. № 1013 привести их в соответствии и только после проводить торги.

В частности, Организатор аукциона, руководствуясь частью 1 статьи 7 пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должен был не включать положения которые бы были обязательными по внешнему виду (архитектурно-художественному решению), поскольку данные требования противоречат законодательству.

Поскольку пункт 37 Порядка организации и проведения аукциона отменен, то вызывает вопрос правового регулирования самого хода аукциона, поскольку не ясна ситуация определения победителя аукциона.

Таким образом, действия организатора торгов по проведению торгов должны основываться на Порядке организации и проведения аукциона, который охватывает (регламентирует) порядок организации и хода аукциона, а его нормы не должны противоречить нормам федерального и республиканского законодательства и должны быть обоснованными и не нарушать законных прав граждан и организаций.

Считаю, в действиях организатора торгов имеются существенные нарушения норм федерального законодательства, порядка организации аукциона, которые привели к нарушениям публичных интересов, интересов неограниченного числа лиц.

ПРОШУ:

Рассмотреть настоящую жалобу.

1. До рассмотрения жалобы приостановить торги и заключение договоров на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО), на основании информационного бюллетеня № 81 от 13 июня 2019 года о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары.

2. Признать обоснованной жалобу ИП \_\_\_\_\_ а действия организатора торгов \_\_\_\_\_ городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики по подготовке и объявлению аукциона (информационный бюллетень № 81 от 13 июня 2019 года о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары).
3. Выдать Организатору торгов Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики обязательное к исполнению предписание (предписание) об устранении допущенных нарушений законодательства путем совершения следующих действий:
  - 3.1. Отменить (аннулировать) аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Чебоксары назначенный на 12 июля 2019 г. по всем лотам (информационный бюллетень № 81 от 13 июля 2019 года)
4. Привлечь виновных к ответственности.

Приложение

1. Копия Информационного бюллетеня № 81 от 13 июля 2019 года о проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары.
2. Копия Аукционной документации.
3. Копия Апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 15 мая 2019 г. по делу № 33а-2070/2019.
4. Копия Апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 27 мая 2019 г. № 33а-3485/2018

08 июля \_\_\_\_\_