

24 августа 2021 г.

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении антимонопольного законодательства
(в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции)

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 09.06.2021 № 02-03/81 «О проведении открытого конкурса о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальных маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» принято решение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальных маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике.

наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики.

Место нахождения:

Почтовый адрес:

Адрес электронной почты.

Номер контактного телефона:

Информация о проведении конкурса опубликована на официальном сайте Минтранса Чувашии по адресу: http://www.mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2021-god/10_06_2021_-objavlenie-o-provedenii-otkritogo-kon.

В соответствии с п. 2 Извещения о проведении конкурса предметом открытого конкурса является (далее по тексту извещения):

«2. Предмет открытого конкурса:

Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике в соответствии с конкурсной документацией по следующим лотам:

Лот № 1 пригородный автобусный маршрут 101-с «Чебоксары (Университет) – Новочебоксарск («Сокол»)»:

Сведения о начальных, промежуточных и конечных остановочных пунктах межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

Университет (г. Чебоксары) – бульвар Юности – ул. Ахазова – Кооператив-ный институт – АО «ЭЛАРА» – ул. Афанасьева – Дом мод – Дом Союзов – Хлопчатобумажный комбинат – АО «Чебоксарский трикотаж» – Завод «Энергозапчасть» – АО «Текстильмаш» – Гремячево – Аникеево – Восточный поселок – МАДИ – Пихтулино – Типсирмы – Школа № 19 – ул. Первомайская – Дом правосудия – Детский городок – Ельниковская роща – Магазин «Каблучок» – ул. Комсомольская – площадь Победы – Ледовый дворец «Сокол» (г. Новочебоксарск).



Расписание движения транспортных средств:

отправление из г. Чебоксары (начальный остановочный пункт): с 05.05 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 23.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

отправление из г. Новочебоксарска (конечный остановочный пункт): с 05.05 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 23.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Требование к транспортным средствам:

Класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 15 ед. (в том числе 2 ед. резервных).

Экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

Лот № 2 пригородный автобусный маршрут 234 «Чебоксары (Завод им. В.И. Чапаева) – Новочебоксарск («Сокол»):»:

Сведения о начальных, промежуточных и конечных остановочных пунктах межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

Завод им. В.И. Чапаева (г. Чебоксары) – ул. Коллективная – ДК «Ровесник» – ул. Фруктовая – ул. Чернышевского – ул. Мате Залка – ул. Яноушека – Техникум связи – Мебельная фабрика – ул. Б. Хмельницкого – Центральный рынок – Русский драмтеатр – Стадион «Олимпийский» – Гостиница «Россия» – ул. П. Лумумбы – Стадион «Спартак» – Мега Молл – АО «Чебоксарский трикотаж» – Завод «Энергозапчасть» – ТЭЦ-2 – АО «Текстильмаш» – Гремячево – Аникеево – Восточный поселок – МАДИ – проспект Тракторостроителей – Пихтулино – Типсирмы – Магазин «Ника» – Юраково – Детская больница – Рынок «Новочебоксарский» – ул. Пионерская – Дом быта «Орион» – Соборная площадь – Кинотеатр «Атал» – Магазин «Весна» – Магазин «Каблuchок» – ул. Комсомольская – площадь Победы – Ледовый дворец «Сокол» (г. Новочебоксарск).

Расписание движения транспортных средств:

отправление из г. Чебоксары (начальный остановочный пункт): с 04.45 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

отправление из г. Новочебоксарска (конечный остановочный пункт): с 05.00 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Требование к транспортным средствам:

Класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 16 ед. (в том числе 2 ед. резервных).

Экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

Лот № 3 пригородный автобусный маршрут 270 «Чебоксары (Альгешево) – Новочебоксарск («Сокол»):»:

Сведения о начальных, промежуточных и конечных остановочных пунктах межмуниципального маршрута регулярных перевозок:

с. Альгешево (Чебоксарский район) – ОАО «Чебоксарская керамика» – Ботанический сад – Питомник – Дорисс-парк – ул. Хузангая – Эгерский бульвар – ТК «Шупашкар» – Микрохирургия глаза – Больничный комплекс – ул. Баумана – ул. Гастелло – Школа № 53 – Торговый центр «Лента» – Маштехникум – ОАО «Промтрактор» – Четра – Завод силовых агрегатов – ООО «Яхтинг» – АО «Инкост» – проспект Тракторостроителей – Пихтулино – Типсирмы – Школа № 19 – Магазин «Ника» – Юраково – Детская больница – Рынок «Новочебоксарский» – ул. Пионерская – Дом быта «Орион» – Соборная площадь – Кинотеатр «Атал» – Магазин «Каблuchок» – ул. Комсомольская – площадь Победы – Ледовый дворец «Сокол» (г. Новочебоксарск).

Расписание движения транспортных средств:

отправление из г. Чебоксары (начальный остановочный пункт): с 04.55 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин;

отправление из г. Новочебоксарска (конечный остановочный пункт): с 04.55 до 06.30, с 09.00 до 16.00, с 19.30 до 22.00, интервал движения 20 мин, с 06.30 до 09.00 и с 16.00 до 19.30, интервал движения 10 мин.

Требование к транспортным средствам:

Класс и максимальное количество транспортных средств – средний, большой класс в количестве 15 ед. (в том числе 2 ед. резервных).

Экологические характеристики транспортных средств - не ниже Евро 4.

Таким образом, организатор конкурса предусмотрел базовую характеристику, включив ее в предмет конкурса, как экологическую характеристику транспортных средств не ниже Евро 4.

То есть, в силу предмета конкурса, указанное условие является обязательным для участия претендентов в конкурсе.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе по такому критерию, как влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Согласно пункту 28 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ к характеристикам транспортного средства, влияющим на качество перевозок, относятся наличие низкого пола, кондиционера, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, электронного информационного табло, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, оборудования для использования газомоторного топлива и иные характеристики.

То есть, указанный перечень не является исчерпывающим.

В данном случае Шкала для оценки критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, содержится в Приложении 7 к Конкурсной документации и соответствует утвержденному постановлением Кабинетом Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 года N 534 приложению № 2, также установившему экологические характеристики транспортного средства (из расчета на каждую транспортную единицу):

экологические характеристики транспортного средства (из расчета на каждую транспортную единицу)	
двигатель Евро-4	5
двигатель Евро-5 и выше	10

Таким образом, использование транспортного средства, имеющего экологические характеристики транспортного средства не ниже Евро 4, предусмотрено Минтрансом Чувашии в качестве оцениваемой характеристики предлагаемых участниками конкурса транспортных средств.

Следовательно, конкурсной документацией установлено положение, позволяющее участнику конкурса получить дополнительный балл по критерию оценки «экологические характеристики транспортного средства – двигатель Евро 4», являющемуся в силу предмета конкурса обязательным условием для участия претендента в конкурсе (базовой характеристикой).

По смыслу пункта 28 части 1 статьи 3, пункта 3 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ базовая характеристика не может подлежать оценке в качестве характеристики транспортного средства, влияющей на качество перевозок.

При этом несоответствие заявленных транспортных средств предмету конкурса – установившего данную базовую характеристику в силу части 2 пункта 8.8 Конкурсной документации является основанием не для оценки указанной претендентом в заявке

характеристики, а для отказа ему в допуске на участие в Конкурсе.

Таким образом, определение в предмете конкурса базовой характеристики транспортных средств делают незаконным применение оценочных критериев в части экологических характеристик двигателей в конкурсной документации (приложение 7) и постановлении Кабинетом Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 года № 534 (приложение 2).

Сама по себе данная базовая характеристика не может быть предметом конкурса в силу части 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, регулирующего порядок проведения конкурса.

Установление шкалы в данном конкретном конкурсе противоречит пункту 3 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

Конкурсной документацией установлено положение, позволяющее участнику конкурса получить дополнительный балл за предложение базовой характеристики транспортного средства, а не лучших условий, что явно не соответствует закону.

Следовательно, в данном конкурсе экологические характеристики, установленные в Шкале (приложение 7) конкурсной документации, несмотря на установление аналогичной шкалы Кабинетом Министров Чувашской Республики, не соответствует частям 1, 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, запрещающим при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путём создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, а также установления не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничений доступа к участию в торгах.

Аналогичным нарушением статьи 17 Закона № 135-ФЗ является установление не предусмотренного федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничений доступа к участию в торгах путем введения в конкурсную документацию приложения б – справки, предусматривающей оснащение автобусов аппаратурой ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, которая подтверждается приложением копий соответствующих документов.

Согласно п. XIII конкурсной документации, справка ГЛОНАСС должна прилагаться к заявке на участие в конкурсе. В случае ее непредставления, претендент будет отклонен на основании ч. 2 ст. 8.8. Конкурсной документации.

Между тем, такого требования к участникам открытого конкурса, статья 23 Федерального закона № 220-ФЗ и пункт 3.2 конкурсной документации не содержит.

Закон №135-ФЗ определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе по недопущению, ограничению, устранению конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями (пункт 2 части 1 статьи 1).

Целями Закона № 135-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1).

Заявитель отмечает, что подача заявки на конкурс не означает его конклюдентное согласие с условиями конкурса, заявитель отмечает, что он является лицом, подавшим заявку на участие в торгах.

В силу п. 2. ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленными нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Срок подачи жалобы заявителем по процедуре, предусмотренной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции соответствует ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с п. 4 которого, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

ООО «Гепард» является участником конкурса, имеет право на обращение в комиссию Чувашского УФАС России по процедуре ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, сроки обращения не пропущены, в связи с чем заявитель просит обеспечить его право на рассмотрение заявления, т.к. имеет заинтересованность в проведении законного и справедливого конкурса, права его как претендента на участие в конкурсе нарушены вышеуказанными действиями организатора конкурса, в том числе незаконной оценкой конкурсных заявок и предъявления избыточных требований.

Продвижение нерыночного, с правовой точки зрения, конкурса приведет (может привести) к непредсказуемым результатам конкурса, в последующем стать объектом критической оценки арбитражного суда и комиссии Чувашского УФАС России, убыткам участников конкурса и судебным расходам, моральному ущербу претендентов на участие в конкурсе.

Просит:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать комиссии организатора торгов - Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Приложение (копии):

1. Приказ Минтранса Чувашии от 09.06.2021 № 02-03/81 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике на 2-х листах.
2. Извещение о проведении конкурса на 2-х листах.
3. Конкурсная документация на 8-ми листах.
4. Решение № 1 единственного участника ООО «Гепард» от 26.06.2019г. на 1-м листе.
5. Приказ № 1 от 26.06.2019 о вступлении в должность директора ООО «Гепард» на 1-м листе.
6. Выписка из ЕГРЮЛ на _____ от 24.08.2021г. на 5-ти листах.
7. Устав _____

С уважением,

Директор ООО «Гепард»

