



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«АБарс-СБ»

125424, г. Москва, Волоколамское шоссе, д 88. Тел. +7 (495) 197-69-01; email: info@abars.ru,  
ОГРН:1167746563269, ИНН: 7733289330 КПП: 773301001, БИК 044252716

Исх. № 8  
от «18» февраля 2022 года

руководителю ФАС России Максиму Алексеевичу  
Шаскольскому  
адрес: Центральный аппарат ФАС  
России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);  
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1  
от Общества с ограниченной  
ответственностью «АБарс-СБ»  
адрес: 125424, г. Москва,  
Волоколамское шоссе, д. 88, пом. 1, оф.30,  
телефон: +7(495) 197-69-01,  
адрес электронной почты:  
info@abars.ru

#### Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов

14.02.2022 (МСК) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АВАНГАРД" (далее - Заказчик) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено сообщение - Реестровый номер извещения №32211132336 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на техническое обслуживание и ремонт систем пожарной безопасности (далее - Закупка).

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АБарс-СБ" (далее - Заявитель) при рассмотрении закупочной документации, размещенной Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Реестровый номер извещения №32211132336 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на техническое обслуживание и ремонт систем пожарной безопасности, усмотрело ряд нарушений допущенных Заказчиком при составлении закупочной документации, в том числе противоречие и нарушение Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно:

1. В подпункте 8 раздела 1 пункта 1.2. закупочной документации, в дополнительных требованиях к Участнику закупки указано требование о наличии у организации специальной оценки условий труда (СОУТ) и декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, для подтверждения соблюдения сотрудниками организации требований трудового законодательства и правил охраны труда.

Заявитель считает данное требование необоснованным и подлежащем к исключению из требований к Участнику закупки ввиду того, что за исполнением Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ и проведением работодателями обязательной специальной оценки условий труда (СОУТ) следит Роструд и его территориальные органы.

2. В подпункте 10 раздела 1 пункта 1.2. закупочной документации "Дополнительные требования к Участнику закупки" указано требование о наличии у организации свидетельства об аккредитации МЧС на право проведения обследования объекта защиты, проведение расчетов по оценке пожарного риска, подготовке вывода о выполнении (не выполнении) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и разработке мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности. Заявитель считает данное требование необоснованным и подлежащем к исключению из требований к Участнику закупки ввиду следующего:

Согласно Постановления Правительства РФ от 31.08.2020 N 1325 "Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска" независимая оценка пожарного риска включает:



- анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты (продукции);
- обследование объекта защиты (продукции) для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты (продукции) и соблюдении противопожарного режима, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, в том числе для проверки исправности и работоспособности имеющихся на объекте защиты (продукции) систем противопожарной защиты;
- информацию о проведении необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, проведении расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";
- подготовку вывода о выполнении требований пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима либо в случае их невыполнения и (или) несоблюдения разработку мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты (продукция) будет соответствовать требованиям пожарной безопасности, и (или) подготовку перечня требований пожарной безопасности, при выполнении которых обеспечивается соблюдение противопожарного режима на объекте защиты (продукции).

Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска, направляемого (вручаемого) собственнику на бумажном носителе или в форме электронного документа.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в орган исполнительной власти или подведомственное ему государственное учреждение, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора на объекте защиты (продукции), в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска."

Учитывая вышеизложенное, аккредитация МЧС на право проведения обследования объекта защиты, проведение расчетов по оценке пожарного риска, подготовке вывода о выполнении (не выполнении) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и разработке мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности необходима для проведения независимой оценки пожарного риска - это подтверждение права Участника закупки на проведение пожарного аудита.

Однако, в п.п. 1.3. "Наименование объекта закупки/предмет аукциона" информационной карты документации о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на техническое обслуживание и ремонт систем пожарной безопасности, указано:

"выполнение работ по техническому обслуживанию (далее - ТО) и ремонту систем пожарной безопасности: спринклерного и дренчерного пожаротушения, пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, противодымной защиты зданий и сооружений, противопожарного водопровода, в перечень выполняемых работ входит так же плановая проверка, технического обслуживания огнетушителей, технического обслуживания пожарных кранов, технического обслуживания пожарных рукавов, технического обслуживания пожарных стволов, технического обслуживания пожарных гидрантов трубопровода наружного пожаротушения, проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, проверки средств индивидуальной защиты, проверки состояния огнезащитной обработки, проверки покрывал для изоляции очага возгорания, включая диспетчерское обслуживание (далее – Услуги)".

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" (действующая редакция) в ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ И УСЛУГ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ входит:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.
7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.
9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.
10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения."



Таким образом, для оказания услуг, являющихся предметом Закупки, наличие у организации свидетельства об аккредитации МЧС на право проведения обследования объекта защиты, проведение расчетов по оценке пожарного риска, подготовке вывода о выполнении (не выполнении) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и разработке мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности не нужно, так как пожарный аудит не входит в состав работ по техническому обслуживанию (далее - ТО) и ремонту систем пожарной безопасности: спринклерного и дренчерного пожаротушения, пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, противодымной защиты зданий и сооружений, противопожарного водопровода, в перечень выполняемых работ входит так же плановая проверка, технического обслуживания огнетушителей, технического обслуживания пожарных кранов, технического обслуживания пожарных рукавов, технического обслуживания пожарных стволов, технического обслуживания пожарных гидрантов трубопровода наружного пожаротушения, проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, проверки средств индивидуальной защиты, проверки состояния огнезащитной обработки, проверки покрывал для изоляции очага возгорания, включая диспетчерское обслуживание (далее – Услуги). Соответственно Заказчик не в праве требовать от Участника закупки наличия вышеуказанного свидетельства об аккредитации МЧС, так как данное требование ущемляет права и свободы участника закупки, и нарушает Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а также, противоречит и нарушает Федеральный закон от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. В подпункте 14 раздела 1 пункта 1.2. закупочной документации "Дополнительные требования к Участнику закупки" изложено требование о том, что организация-участника и фактическое местонахождение ее либо ее филиала/представительства должна быть зарегистрирована на территории Московской области.

Данное требование, также считаем дискриминационным и подлежащем исключению из требований к Участнику закупки, как ущемляющему права потенциальных Участников закупки, нарушающему Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а также, противоречащему и нарушающему Федеральный закон от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ограничение конкуренции — это координация участников, ставящих под угрозу честную борьбу за победу.

Также, обращаем внимание, что согласно ч. 1 ст. 1 № 223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества, а в п. 2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:

1. Признать необоснованными и незаконными действия ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АВАНГАРД", а именно: установление Дополнительных требований к Участникам закупки изложенных в закупочной документации раздела - "Дополнительные требования к Участнику закупки" требования, изложенные в подпунктах 8, 10 и 14, как нарушающие Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а также, противоречащему и нарушающему Федеральный закон от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Обязать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АВАНГАРД", исключить из закупочной документации раздела - "Дополнительные требования к Участнику закупки" требования, изложенные в подпунктах 8, 10 и 14, как необоснованные и нарушающие Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а также, противоречащему и нарушающему Федеральный закон от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

**Приложения:**

1. Закупочная документация, распечатанная с официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) Реестровый номер извещения №32211132336 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на техническое обслуживание и ремонт систем пожарной безопасности.

Генеральный директор

Общества с ограниченной ответственностью «АБарс-СБ»



/Кирюнов В.С./