



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44  
гор. Москва, 123423  
тел.: (499) 755-23-23 доб. 050-233  
e-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

20.08.2022 № 06/17045/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГАУ МО «Московская областная  
государственная экспертиза»

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/38 з-22**

**о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки  
нарушения антимонопольного законодательства**

В Московское областное УФАС России поступило заявление гражданина Российской Федерации о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Государственным автономным учреждением Московской области «Московская областная государственная экспертиза» (далее – Учреждение) при опубликовании в свободном доступе на сайте Электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» расчетных индексов к территориальным сметным нормативам Московской области.

Согласно доводам заявления Учреждением в нарушения принципа доступности и открытости информации на сайте Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «ГАРАНТ-СЕРВИС» (далее – НПП) в ЭПС «Система ГАРАНТ» (<http://ivo.garant.ru>) публикуются неактуальные версии сборников расчетных индексов (на 1-2 месяца позже чем поступают в продажу в программных форматах).

По результатам анализа имеющихся в Московском областном УФАС России документов усматривается следующее.

Постановлением Правительства Московской области от 23.07.2013 № 538/29 в целях усиления контроля за ценами на строительную продукцию и рационального использования средств бюджета Московской области создана Московская областная комиссия по индексации цен и ценообразованию в строительстве (далее – Комиссия), и утверждено положение о Комиссии (далее – Положение).

В соответствии с Положением основными задачами Комиссии являются:

- рассмотрение и утверждение Сборников расчетных индексов пересчета стоимости строительно-монтажных работ для Московской области из базисного уровня цен в текущий уровень цен, а также индивидуальных

№ 313080

расчетных индексов, разрабатываемых для отдельных строительных объектов по представленным исходным данным и согласовываемых с центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, на который возложено исполнение функций государственного заказчика по объектам, финансирование строительства которых осуществляется за счет средств бюджета Московской области;

- рассмотрение и утверждение методических документов в сфере ценообразования в строительстве, применяемых на территории Московской области.

Пунктом 2.3 Положения определено, что сборники расчетных индексов, утвержденные Комиссией, являются обязательными для применения по объектам, финансируемым за счет средств бюджета Московской области.

Учреждением разработан порядок ценообразования и сметного нормирования в строительстве Московской области ПЦСН-2020 МО (далее – Порядок). Порядок утвержден Комиссией.

Согласно пункту 34 Порядка для ТСНБ-2001 МО (территориальная сметно-нормативная база) для объектов нового строительства, реконструкции и капитального ремонта, финансируемых с привлечением средств регионального и местного бюджетов Московской области, текущая стоимость определяется только с использованием расчетных индексов к элементам прямых затрат, разработанных Учреждением.

Согласно письму Учреждения от 16.04.2021 № 2477 Р/1 в целях обеспечения официального опубликования сборников расчетных индексов пересчета стоимости строительно-монтажных работ для Московской области, утверждаемых Московской областной комиссией по индексации цен и ценообразованию в строительстве Учреждение заключило безвозмездный договор с НПП от 09.01.2013 № 01УД-13 об информационно-правовом сотрудничестве (далее – Договор) и дополнительное соглашение от 01.03.2016 о размещении в ЭПС «Система ГАРАНТ» текущих утвержденных сборников расчетных индексов к ТСНБ-2001 МО (далее – Дополнительное соглашение).

Пунктом 1.2 Договора с учетом изменений, внесенных Дополнительным соглашением, определено следующее: «ГАУ МО «Мособлэкспертиза» ежемесячно (с 25 по 30 число месяца, следующего за выпуском сборника) предоставляет НПП для включения в Электронный периодический справочник «Система ГАРАНТ» утвержденные в установленном порядке: 1) Расчетные индексы пересчета стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ для Московской области к ТСНБ-2001 МО в редакции 2014г. 2) Расчетные индексы пересчета стоимости строительных и специальных строительных работ для Московской области к Актуализированной ТСНБ-2001 МО. 3) Каталог текущих цен на основные материалы, изделия конструкции, применяемые в строительстве по объектам, расположенным на территории Московской области, разработанные ГАУ МО «Мособлэкспертиза».

В соответствии с пунктом 3.1 Договора два раза в месяц НПП формирует версию ЭПС и/или комплекта частей ЭПС, состоящую из ежедневных выпусков.

Согласно письму Учреждения от 12.07.2022 № 2943 Р/2 Учреждение

своевременно направляет НПП все сборники текущих индексов к ТСНБ-2001 МО и каталоги текущих цен, а сроки размещения в бесплатной версии ЭПС «Система ГАРАНТ» не зависят от Учреждения и регулируются техническими возможностями НПП.

Так по состоянию на 20.06.2022 в ЭПС «Система ГАРАНТ» опубликованы расчетные индексы на апрель 2022 года «Расчетные индексы пересчета стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ для Московской области к ТСНБ-2001 МО в редакции 2014 г. версии 16.0-17.0 на апрель 2022 г. Выпуск 04.1/2022».

На 12.07.2022 в ЭПС «Система ГАРАНТ» опубликованы расчетные индексы на май 2022 года «Расчетные индексы пересчета стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ для Московской области к ТСНБ-2001 МО в редакции 2014 г. версии 16.0-17.0 на май 2022 г. Выпуск 05/2022».

На 15.08.2022 последние опубликованные расчетные индексы – на июнь 2022 года «Расчетные индексы пересчета стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ для Московской области на июнь 2022 года к ценам 2000 года. Выпуск 06/2022».

Таким образом, расчетные индексы публикуются в ЭПС «Система ГАРАНТ» более чем на 1 месяц позднее периода их действия, а отсутствие в публичном доступе актуальных расчетных индексов делает невозможным составление расчета объективной сметной стоимости для объектов, финансируемых за счет бюджетных средств Московской области.

Документы, подтверждающие, что расчетные индексы публикуются в каком-либо ином источнике в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» помимо ЭПС «Система Гарант», Учреждением не представлены.

Отсутствие актуальных индексов в свободном доступе вынуждает хозяйствующие субъекты приобретать их на платной основе, то есть влечет дополнительные расходы, не предусмотренные законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия Учреждения содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в необеспечении опубликования в открытом доступе актуальных расчетных индексов пересчета

стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ для Московской области в период их действия, что может привести к нарушению части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Учреждения признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неопубликовании в открытом доступе актуальных расчетных индексов пересчета стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ для Московской области в период их действия, Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем обеспечения размещения в свободном доступе актуальных расчетных индексов пересчета стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ для Московской области в период их действия.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 1 месяца с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).