



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Акционерное общество «Научно-  
производственное объединение автоматики  
имени академика Н.А. Семихатова»  
(АО «НПО Автоматики им. Н.А.  
Семихатова»)

\*  
\*

ООО «Премиум Сервис»

\*

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-3785/2020

г. Екатеринбург

30.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*  
\*  
\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

- заказчика в лице АО «НПО Автоматики им. Н.А. Семихатова» – \*
- заинтересованного лица ООО «Эмпайр-Автоматика» - \* (до объявления перерыва),
- слушателя \* (по паспорту),

в отсутствие представителей ООО «Премиум Сервис» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечивших подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Премиум Сервис» (117218, г. Москва, ул. Кржижановского, дом 15, корпус 5, этаж /офис 4/414В) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «НПО Автоматики им. Н.А. Семихатова» (620075, Свердловская обл., г Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 145), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по уборке внутренних помещений АО «НПО автоматики» (извещение № 32009415732) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Премиум Сервис» (вх. № 01-24802 от 15.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «НПО Автоматики им. Н.А. Семихатова», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг

по уборке внутренних помещений АО «НПО автоматики» (извещение № 32009415732), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией процедура оценки заявок проведена в нарушение Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической

деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 25 августа 2020 г. №38-НС) (далее – Положение о закупках), Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от «1» декабря 2015 г. № 3/2015) и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 04.09.2020 г.

17.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009415732 и закупочная документация на проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по уборке внутренних помещений АО «НПО автоматики».

Начальная (максимальная) цена договора 17 316 878,00 руб.

В соответствии с итоговым протоколом №32009415732-03 участнику закупки ООО «Премиум Сервис» присвоено 88 баллов, в том числе: по -подкритерию №1: (опыт) – 8 лет (в соответствии с протоколом №2 от 07.09.2020 подтверждено справкой 4 года).

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

1) информацию, предусмотренную пунктом 10.17.5 Положения;

2) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок с учетом пункта 12.2.2 Положения;

6) критерии и порядок оценки и сопоставления заявок;

8) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

В силу п. 12.3.8 Положения о закупках документация о закупке должна содержать описание порядка проведения конкурса, отражающее требования Положения.

Согласно п. 12.9.4 Положения о закупках оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки и в порядке (включая весовые коэффициенты значимости), которые установлены документацией о закупке с учетом положений подраздела 10.13 Положения, а также с методикой рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников, если такая методика установлена Корпорацией в соответствии с подпунктом (1) Положения. Применение иного порядка и (или) критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

В п. 33 Раздела 6 Информационной карты закупочной документации указано, что критерии и порядок оценки и сопоставления заявок критерии и порядок оценки и сопоставления заявок приведены в приложении №2 к информационной карте.

Согласно п. 3.1 Приложения №1 к информационной карте закупочной документации установлено, что в составе заявки предоставляются документы (копии документов), подтверждающие квалификацию участника закупки, в рамках которой оцениваются предложения участников закупки, а именно: Наличие опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема. Под сопоставимым характером и объемом понимается опыт выполнения работ в соответствии с проектом договора по исполненным контрактам и/или договорам, заключенным с организациями любой организационно-правовой формы Справка о перечне и объемах выполненных договоров, подтверждающих опыт по успешному оказанию услуг организациям любой организационно-правовой формы не менее 3 (Трех) лет (в составе Заявки Форма 5 раздел 7 документации о закупке) с приложением по желанию Участника процедуры закупки подтверждающих документов (Контрактов и/или договоров).

В Приложении № 2 к информационной карте закупочной документации установлено:

№ критерия	Наименование критериев оценки	Значимость критерия	Порядок расчета
2.1	Наличие опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема (БО <sub>i</sub> )	<b>k<sub>2.1</sub>=100% (1)</b>	<p><b><u>Содержание подкритерия:</u></b> оценивается предложение участника закупки по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема. Оценка производится в годах.</p> <p>Под сопоставимым характером и объемом понимается опыт оказания услуг по уборке внутренних помещений по исполненным контрактам и/или договорам, заключенным с организациями любой организационно-правовой формы не менее 3 (Трех) лет.</p> <p><b><u>Подтверждающие документы:</u></b> Справка о перечне и объемах выполненных договоров - Форма 5 раздел 7 документации о закупке.</p> <p><b><u>Порядок оценки заявок по подкритерию:</u></b> количество баллов, присуждаемый i-й Заявке по критерию «квалификация участника закупки: наличие опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема», определяется по формуле:</p> $BO_i = (K_i / K_{max}) \times 100 \text{ где:}$ <p><b>BO<sub>i</sub></b> – значение в баллах соответствующего подкритерия, присуждаемое комиссией i заявке на участие;</p> <p><b>K<sub>max</sub></b> – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки в годах;</p> <p><b>K<sub>i</sub></b> – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается в годах.</p>

№ критерия	Наименование критериев оценки	Значимость критерия	Порядок расчета
			<p>В случае если опыт оказания услуг Участника закупки составляет от 0 до 3 лет, ему присуждается «0» баллов.</p> <p>Участнику с опытом оказания услуг от 3 лет и более расчет баллов Комиссией будет произведен по формуле.</p> <p><b>Примечание:</b></p> <p>- Расчет баллов по данному подкритерию осуществляется в соответствии с информацией, указанной в годах участником в справке (Форма 5 раздел 7 документации о закупке).</p> <p><b>Для подсчета принимается год в котором был исполнен не менее чем один договор.</b></p> <p>В случае отсутствия опыта от 3 лет и более, по указанному подкритерию участник набирает 0 баллов.</p>
<p><b>Итоговый рейтинг заявки в баллах рассчитывается как сумма рейтингов по критериям:</b></p> $R_i = БЦ_i * k_1 + БК_i * k_2$ <p>где:</p> <p>R<sub>i</sub> - рейтинг заявки i участника закупки;</p> <p>k - значимость (вес) соответствующего критерия;</p> <p><b>БЦ, БК - оценка (балл) соответствующего критерия.</b></p>			

Участником закупки ООО «Премиум Сервис» в качестве подтверждения опыта на участие в закупки предоставлен перечень исполненных договоров ООО «Премиум Сервис» за период 2012-2020 г. В связи с чем, Комиссией заказчика следующим образом оценивались договоры.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 10.13.3 Положения о закупках оценка предпочтительности предложений участников закупки осуществляется в соответствии с критериями оценки и в порядке, установленными в документации о закупке (критерии оценки). Оценка предложений участников закупки по критериям, не предусмотренным документацией о закупке, не осуществляется.

В силу п. 10.13.5 Положения о закупках в документации о закупке устанавливаются содержание и значимость /весомость каждого критерия оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость /весомость, а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок в соответствии с методикой рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, если такая методика утверждена корпорацией. До разработки и утверждения методики рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников содержание и значимость /весомость критериев оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость /весомость, а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок устанавливаются в документации о закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, в соответствии с п. 2.1 Приложения №2 информационной карты закупочной документации указано, что для подсчета принимается год в котором был исполнен не менее чем один договор.

п/п	Сроки выполнения (год и месяц начала выполнения – год и месяц фактического выполнения)	Оценка закупочной комиссии (Для подсчета принимался год, в котором был исполнен не менее чем один договор)
1	01.2020 – 12.2021	договор не исполнен, при подсчёте опыт не учитывался
2	01.2020 – 12.2021	договор не исполнен, при подсчёте опыт не учитывался
3	02.2017 – 02.2018	договор выполнен в 2018г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2018г.
4	02.2017 – 02.2018	договор выполнен в 2018г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2018г.
5	06.2017 – 07.2019	договор выполнен в 2019г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2019г.
6	05.2017 – 08.2018	договор выполнен в 2018г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2018г.
7	06.2016 – 06.2017	договор выполнен в 2017г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2017г.
8	06.2016 – 06.2017	договор выполнен в 2017г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2017г.
9	06.2016 – 05.2018	договор выполнен в 2018г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2018г.
10	10.2015 – 10.2018	договор выполнен в 2018г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2018г.
11	10.2015 – 09.2017	договор выполнен в 2017г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен договор, т.е. 2017г.
12	04.2014 – 04.2017	договор выполнен в 2017г, для подсчета опыта принимался год, в котором был исполнен
		т.е. 2017г.
13	09.2012-09.2013	договор выполнен в 2013г, для подсчёта опыта принимался год, в котором был исполнен договор т.е. 2013

Таким образом, в предоставленном перечне исполненных договоров ООО «Премиум Сервис» представлена информация подтверждения опыта только на 4 года.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что закупочной комиссией процедура оценки и сопоставления заявок проведена в соответствии с Законом о закупках, закупочной документацией.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Премиум Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «НПО Автоматики им. Н.А. Семихатова», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «НПО Автоматики им. Н.А. Семихатова», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*  
\*  
\*