

«17» ноября 2020 года

**Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Московской области
И.В.Золотарёву**

123423, г. Москва, ул. Карамышевская наб., д. 44
Тел/факс: +7 (499) 755-23-23 доб.050-233 / доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель:
Акционерное общество «ЮНИОН»
Адрес местонахождения: 111141, г. Москва, ул. Плеханова,
д. 17, этаж 7, комн. 708
Почтовый адрес: 115035, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 25, стр. 1
Тел. +7 (499) 490-12-90 / факс +7 (495) 660-37-97
E-mail: info@unionpak.ru

Организатор торгов:
**Администрация городского округа Реутов
Московской области**

Адрес местонахождения и почтовый адрес:
143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27
Тел.: +7 (495) 528 32 32 (доб.199)
E-mail: reklama@reutov.net

Оператор электронной площадки:
Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

Адрес местонахождения и почтовый адрес:
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,
д.23-А, 25 этаж, помещение 1
Тел.: +7 499 653-77-00, 8-800-77-55-800
E-mail: ko@rts-tender.ru

Уважаемый Игорь Валерьевич!

Администрация городского округа Реутов Московской области (далее – Организатор торгов) объявила о проведении 17.11.2020 г. открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Реутов Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Реутов Московской области (далее – Аукцион).

Московское областное УФАС
Рег. номер 46131/20
зарегистрирован 17.11.2020



Извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение) размещено в сети Интернет на сайте Организатора торгов http://www.reutov.net/docs/jilvopros/administration/index.php?id_4=28092020267pa&sphrase_id=43843;

на электронной площадке:

https://i.rts-tender.ru/main/auction/Trade/Privatization/View.aspx?Id=42569&Guid=980f55a8-ab1e-47b1-82a6-ac8d00cac3e9&utm_source=vitrina.rts-tender.ru&utm_medium=web&utm_campaign=search, процедура № 42569.

Место нахождения (почтовый адрес) Организатора торгов: 143966, Московская область, г. Реутов, ул. Ленина, д.27, тел.: +7 (495) 528 32 32 (доб.199), E-mail: reklama@reutov.net.

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер», почтовый и фактический адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А, телефоны: +7 (499) 653-55-00, 8-800-77-55-800, адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, процедура № 42569.

Акционерное общество «ЮНИОН» подавало заявки на участие в Аукционе по лотам 1, 9 и 10 и полагает, что при организации и проведении Аукциона были допущены нарушения, ограничивающие права участников Аукциона.

1. В соответствии с информацией, размещенной на электронной площадке www.rts-tender.ru, а также на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области, в связи с подачей ООО «Деловое Подмосковье» жалобы на Аукцион, проведение Аукциона приостановлено на основании Уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области от 10.11.2020 года № ДС/23580/20 до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» датой принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства считается дата его изготовления в полном объеме.

На момент начала Аукциона (10 часов 00 минут 17.11.2020 года) решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по жалобе ООО «Деловое Подмосковье» не было изготовлено в полном объеме и не было опубликовано. На электронной площадке www.rts-tender.ru на момент начала Аукциона и после его проведения присутствовала информация о приостановке Аукциона, что подтверждается скриншотами экрана с изображением страниц сайта площадки.

Тем не менее, организатор торгов, в нарушение Уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области, провел Аукцион.

Проведение Аукциона в нарушение Уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области могло привести к нарушению прав участников Аукциона, которые видели информацию о проведении Аукциона и были в полной уверенности, что дата проведения Аукциона будет перенесена.

2. В пункте 28 таблицы Извещения указано, что на некоторых конструкциях установлено обременение – стоят предыдущие рекламные конструкции. Обременение установлено по лотам 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10.

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются

При этом данная же норма определяет последствия выявления конструкции, установленной и эксплуатируемой без соответствующего разрешения - такая конструкция подлежит демонтажу на основании предписания органа местного

самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

При этом выдача предписания о демонтаже рекламной конструкции, установленной и эксплуатируемой в отсутствие разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, срок действия которого не истек, а также демонтаж рекламной конструкции, в случае, установленном Федеральным законом «О рекламе», является обязанностью, а не правом органа местного самоуправления.

В соответствии с Письмом Федеральной Антимонопольной Службы «О торгах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» от 07.12.2017 года № АК/85673/17 в случае если новый договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключен с победителем торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции на конкретном месте, проведенных непосредственно после истечения срока действия ранее заключенного договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на данном месте, и такому победителю торгов переуступлены права на рекламную конструкцию как таковую, то такие переуступка и новый договор, а также полученное в соответствии с новым договором разрешение могут служить основанием для признания исполнением предписания органа местного самоуправления, выданного в соответствии с частью 21 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

При отсутствии нового договора, заключенного в установленном порядке, и разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на месте, на котором размещалась рекламная конструкция на основании ранее заключенного договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, такая рекламная конструкция должна быть демонтирована, в том числе в порядке, предусмотренном частями 10, 21, 21.1, 21.2, 21.3 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

В Извещении не указан порядок действий победителя торгов и Организатора торгов в случае отказа предыдущего собственника рекламной конструкции, установленной на обремененном данной рекламной конструкцией месте, от уступки прав на рекламную конструкцию победителю торгов.

Не указано, за чей счет и в какие сроки будет осуществлен демонтаж рекламной конструкции в случае отказа предыдущего собственника рекламной конструкции от уступки прав на рекламную конструкцию победителю торгов.

Отсутствие в извещении данных положений может привести к нарушению прав победителей Аукциона, которые получают право заключить договор и установить рекламную конструкцию, но не смогут его реализовать из-за наличия на чужой рекламной конструкции.

3. В соответствии с п. 15.5 Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Реутов Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Реутов Московской области (далее – Положение), утвержденным постановлением администрации города Реутов N 93-ПА от 28.04.2017 года (с учетом изменений от 24.01.2019 года) в случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения договора, Организатор торгов вправе заключить договор с участником такого аукциона, который предложил цену, которая содержит лучшие условия по цене за право заключения договора, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить договор этот участник признается победителем такого аукциона. Заключение договора с участником электронного аукциона, предложение о цене договора, которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после условий, предложенных

победителем такого аукциона, является правом, а не обязанностью Организатора торгов.

Полагаем, что данная формулировка пункта 15.5 Положения является некорректной и может привести к ограничению конкуренции, так как не определены основания, по которым Организатор торгов будет принимать решение воспользоваться своим правом на заключение договора с участником аукциона, который предложил цену, которая содержит лучшие условия по цене за право заключения договора, следующие после условий, предложенных победителем или нет.

Согласно пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 97 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» «в случае если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения договора, организатор конкурса вправе обратиться в суд с иском о понуждении победителя конкурса заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер. Организатор конкурса обязан заключить договор с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, при отказе от заключения договора с победителем конкурса в случаях, предусмотренных пунктом 94 настоящих Правил.».

Приказ ФАС России № 67 от 10.02.2010 года содержит четкое указание на то, что организатор торгов либо обращается в суд и понуждает заключить договор победителя торгов, либо обязан заключить договор с участником конкурса, заявке которого присвоен второй номер. Данная формулировка исключает двойственность толкования и фактор субъективности при принятии решения о заключении договора с участником, заявке которого присвоен второй номер.

Формулировка пункта 15.5 Положения не является корректной и может привести к ограничению конкуренции, так как не определено, на основании чего Администрация города Реутов будет принимать решение воспользоваться своим правом на заключение договора с участником аукциона, который предложил цену, которая содержит лучшие условия по цене за право заключения договора, следующие после условий, предложенных победителем.

4. В пункте 16 таблицы Извещения указано, что «шаг» аукциона составляет 5 % (пять процентов) от начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Согласно пункту 5.2 Извещения при проведении Электронного аукциона его участники подают предложения о цене Лота, предусматривающие повышение текущего предложения о цене Лота, на величину в пределах «шага» аукциона.

При проведении аукциона 17.11.2020 года по лоту № 9, участником которого являлось АО «ЮНИОН», участник под номером № 8 сделал шаг аукциона в размере более 2 000 000,00 рублей, при начальной (минимальной) цене договора (цене лота) 259 200,00 рублей.

Данные действия свидетельствуют о нарушении процедуры проведения торгов и ограничению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», ст.19 ФЗ «О рекламе».

ПРОСИМ:

- Приостановить заключение договоров по итогам Аукциона до момента рассмотрения настоящей жалобы;
- Выдать Администрации городского округа Реутов Московской области обязательное для исполнения предписание:
об отмене протокола проведения Аукциона;
об аннулировании результатов Аукциона.

Приложение:

- копия Постановления Администрации городского округа Реутов от 28.09.2020 года № 267-ПА «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Реутов Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Реутов Московской области» (вместе с Извещением) – 27 л.;
- копия Постановления Администрации городского округа Реутов от 23.10.2020 года № 307-ПА о внесении изменений в Извещение – 7 л.;
- копия Решения Администрации городского округа Реутов от 28.10.2020 года о внесении изменений в Извещение – 7 л.;
- копия Уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области от 10.11.2020 года – 3 л.;
- копия заявления ООО «Деловое Подмосковье» от 05.11.2020 г. - 4 л.;
- Скриншоты электронной площадки – 4 л.;
- копии заявок АО «ЮНИОН» по лотам 1, 9, 10 – 3 л.;
- копия Протокола № 1/2016 от 25 апреля 2016 года – 1 л.;
- копия Протокола № 2/2018 от 19 июля 2018 года – 1л.;
- копия Сведения о заявителе – 1 л.;
- копия Заявление о соответствии участника закупки требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме – 1 л.;
- копии Платежных поручений № 326, 327, 328 от 05.11.2020 года – 3 л.;
- копия Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц №ЮЭ9965-20-286801603 от 10.11.2020 года – 6 л.;
- Копия доверенности на представителя – 1 л.

**Представитель
АО «ЮНИОН»**
