

Исх. № 245/1
от 16.04.2024г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
to78@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ВИННЕР»
394019, Воронежская область,
город Воронеж, улица Еремеева, дом 22ж, офис 19
ИНН 3628006909
Тел./факс: 8 (473) 269-86-46
e-mail: 1@winnerprint.ru

Жалоба

на положения конкурсной документации № 32413491698

- Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Царское Село» (далее - заказчик)
- Адрес:** 196601, Санкт-Петербург, г.Пушкин, ул.Садовая, д.7.
- Телефон:** +7 (812) 465-50-04.
- Адрес электронной почты:** gz.tzar@gmail.com
- Ответственное лицо:** Кравцова Елена Владимировна – начальник отдела государственного заказа
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://zakupki.gov.ru>
- Номер закупки:** 32413491698;
- Наименование:** Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по изготовлению и поставке бланков строгой отчетности для существующей в Государственном Музее-заповеднике "Царское Село" автоматизированной системы резервирования и продажи билетов»
- Дата размещения извещения о проведении конкурса в электронной форме:** 10.04.2024
- Дата окончания подачи заявок:** 18.04.2024

Суть жалобы

Считаем, что Заказчик нарушил требования п.2 ч.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц", а именно: При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что Заказчик, по нашему мнению, неверно установил понятие «аналогичные работы по аналогичным объектам», чем существенно ограничил равноправие, справедливость, допустил дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к некоторым участникам закупки.

Доводы жалобы

10.04.2024г. Заказчик опубликовал извещение о проведении 223-ФЗ Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по изготовлению и поставке бланков строгой отчетности для существующей в Государственном Музее-заповеднике "Царское Село" автоматизированной системы резервирования и продажи билетов», определив следующие критерии оценки:

Номер критерия, j	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, К%
1	Цена договора	40 %
2	Квалификация участников	60 %

Для оценки заявок по критерию «квалификация участников» учитывается опыт выполнения работ на аналогичных объектах и объем выполнения видов работ, аналогичных видам работ по предмету договора за период с 01.01.2019 г. по 31.12.2023 г.

Под аналогичными объектами и аналогичными работами понимается следующее:

Таблица № 2

Аналогичные объекты:	Бланки строгой отчетности для автоматизированной системы резервирования и продажи билетов
Аналогичные работы по аналогичным объектам:	Изготовление и поставка бланков строгой отчетности для автоматизированной системы резервирования и продажи билетов

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «Аналогичный товар, товар, который по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичен другому товару»

По мнению Заказчика, аналогичным объектом (т.е. товаром) - билетам, являются только билеты. На самом деле посадочные талоны, багажные бирки, которые используются аэропортами для автоматизированной системы регистрации, по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичны билетам, только имеют разное изображение на поверхности.

Изображение билета, требуемого Заказчику:

Оригинал макета бланков строгой отчетности

Лицо

Государственный Музей-заповедник «Царское Село» 196601, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Садовая, дом 7
Справки по тел.: +7 812 4652024 (автоответчик), +7 812 4659424 (Администратор). E-mail: pushcin@tzg.ru, www.tzg.ru
Фото- и видеосъемка бесплатные. Билет дает право на однократное посещение. Билет возврату и обмену не подлежит

Оборот



Изображение посадочного талона:



Образец рисунка на оборотной стороне посадочного талона 82,55*203,2; АТВ 2 комплект с 1-м отв.



Технические характеристики билетов	Технические характеристики посадочных талонов
<p>3. Характеристика объектов</p> <p>Спецификация на изготовление бланков строгой отчетности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Бланки строгой отчетности в ленте. 2. Размер бланка строгой отчетности: 70 мм х 152,4 мм 2.1. Размер Корешок, Контроль – по 25,4 мм 3. Цветность: СМУК + Black (4+1) 4. Препринт: полноцветная печать по оригинал макету заказчика (Приложение № 1 к настоящему техническому заданию). Данный оригинал-макет не является цветопробой. 5. Нумерация бланков строгой отчетности: Сквозная, шестизначная, по возрастающей. 6. Метка позиционирования ленты: черная, на тыльной стороне каждого бланков строгой отчетности в соответствии с требованиями предъявляемыми производителем печатающего оборудования CUSTOM и BOCA, установленного у Заказчика. 7. Упаковка: лента в стопах по 1000 штук бланков строгой отчетности, разделенных перфорацией, упакованных в термопленку и индивидуальную картонную коробку с двумя ручками с указанием на коробке нумерации и серии интервала. 8. Требования к качеству печати: Продукция должна соответствовать ГОСТ 15467-79 «Управление качеством продукции» Параметры печати должны соответствовать требованиям стандарта ISO 12647: 2004 г. <p>Качественные характеристики бланков строгой отчетности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Тип термокартона - Тор 2. Термослой с одной стороны 3. Чувствительность 4-6 4. Защитное покрытие термослоя Тор 5. Оптическое отбеливание оборотной стороны 6. Плотность 180± 10 г/м² 7. Толщина картона 180 микрометра ±10мкм 8. Белизна ≥ 80% 9. Гладкость по Беку ≥ 600 10. Температура хранения 23+ - 5С, 11. Допустимая влажность хранения 50 +-10% 12. Срок сохранности информации на билете после печати на принтере - ≥5 лет 13. Начальная температура печати - 70±5°, эффективная температура печати -80± 5°, С 14. Скорость печати на термопринтерах меньше или равно 250 мм. сек. 	<p>Размер изд. (Ш*В), мм; Артикул штампа 82,55*203,2; АТВ 2 комплект с 1-м отв.</p> <p>Общее количество изделия, шт. 400 000</p> <p>Запечатываемый материал TBE 170</p> <p>Количество красок 3 + 0</p> <p>Количество изделий по длине стопы, шт. 1</p> <p>Количество изделий в 1-й стопе, шт. 400</p> <p>Положение в стопе А3</p> <p>Линиатура, Lpi 150</p> <p>Красочность лицевой стороны Pantone 296 CP Pantone cool gray 2 u</p> <p>Требования к качеству Соответствие IATA Resolution 740</p> <p>Требования к материалам Бланки посадочных талонов должны быть изготовлены из следующих материалов:</p> <p>1) R722e - Термокартон марки ТОП (или аналог), термослой на лицевой стороне.</p> <p>Должны быть совместимы с принтерами IER 400.</p> <p>Требования к упаковке Каждая стопа бланков посадочных талонов упакована в термоусадочную пленку. Посадочные талоны и багажные бирки укладываются в гофроящики, обеспечивающие их сохранность при транспортировке и хранении. Между уложенными в гофроящики изделиями нет пустот. Максимальный вес гофроящика 15 кг. На гофроящик наносится маркировка, указывающая наименование изделия, его происхождение, количество, дату выпуска, контактная информация.</p> <p>Гофроящик содержит знаки, обеспечивающие допустимые условия складирования, такелажа и транспортировки.</p> <p>Партия бланков посадочных талонов, багажных бирок упакованная в гофроящики укладывается на паллеты, оборачивается защитной пленкой, маркируется групповой сопроводительной этикеткой.</p>

Как видно из технических характеристик, оба бланки изготавливаются из термокартона в виде непрерывной ленты с перфорацией, и поставляется в виде рулона или Z- сложения.

Бланки билетов и бланки посадочных талонов подлежат внесению информации Заказчиком путем запечатки бланков на принтере Заказчика при продаже билетов и при автоматической

регистрации пассажиров соответственно. То есть назначение этих товаров одинаково.

Багажные бирки также подлежат запечатке на принтере при регистрации багажа пассажира. Вся вышеуказанная полиграфическая продукция изготавливается по одной и той же технологии, на одно и том же оборудовании и имеет одно и то же функциональное назначение.

Нами был направлен запрос разъяснений Заказчику: будут ли считаться аналогичными работы по изготовлению посадочных талонов?

Ответ Заказчика:

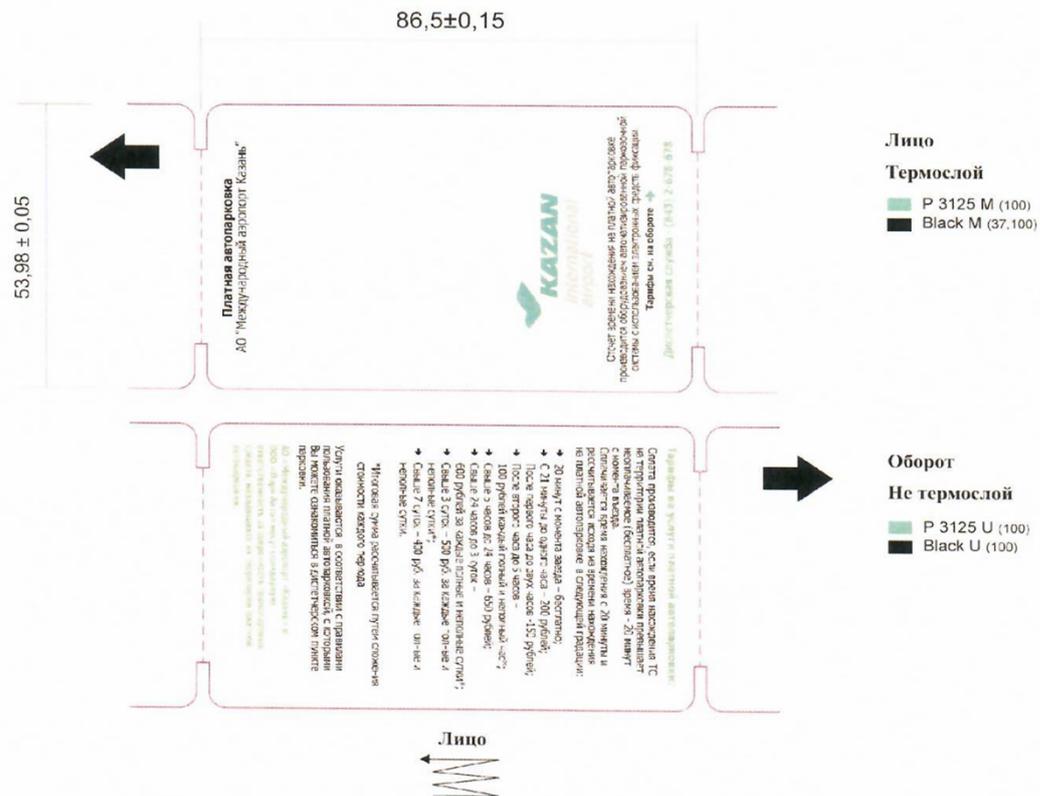
«В соответствии с федеральным законом от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации» бланк строгой отчётности - первичный учетный документ, приравненный к кассовому чеку, сформированный в электронной форме и (или) отпечатанный с применением автоматизированной системы для бланков строгой отчетности в момент расчета между пользователем и клиентом за оказанные услуги, содержащий сведения о расчете, подтверждающий факт его осуществления и соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники. Как видно, представленный в запросе посадочный талон для аэропортов не отвечает признакам бланка строгой отчетности, поскольку не содержит сведений о расчёте, не подтверждает расчёт и не может быть приравнен к кассовому чеку.

Таким образом, посадочные талоны не являются аналогичными объектами для целей данной закупки, а работы по их изготовлению и поставке не являются аналогичными работами.»

Мы не согласны с доводами Заказчика, приведенными в ответе на запрос. Типография изготавливает бланк под заполнение Заказчиком. По сути, бланк становится бланком строгой отчетности после заполнения его Заказчиком. Как видно из изображения билета Заказчика, приведенного выше, лицевая сторона билета – в основном чистая, без текста и изображений, кроме данных Заказчика. Обратная сторона – картинка. Такой бланк никак не может быть отнесен к бланку строгой отчетности. Что потом Заказчик напечатает на принтере на бланке билета или посадочного талона: чек или личные данные пассажира - для типографии не имеет никакого значения. Поставляемые бланки билетов на выходе из типографии не могут иметь сведений о расчёте, поскольку типография и клиенты Заказчика, покупающие билеты не состоят с типографией в товарно-денежных отношениях.

Считаем, что аналогичным товаром билету, который требуется к изготовлению в рамках вышеуказанной процедуры, является **полиграфическая продукция с цветной печатью, изготовленная в виде рулона, ленты или Z – стопы, с перфорацией, предназначенная для дальнейшей запечатки на принтере Заказчика**, при этом не важно какое название имеет эта продукция: билет, посадочный талон или багажная бирка или любое иное, например, «парковочные талоны».

Парковочные талоны для АО «Международный аэропорт «Казань»:



Количество билетов в стопе с шагом три билета 5000 (без разрывов)

Поставляемая продукция должна быть **ОБЯЗАТЕЛЬНО** совместима с оборудованием Заказчика и разработана в соответствии с фирменным стилем Заказчика с соблюдением норм и правил размещения логотипа (брендбука), использованием цветов, определенных руководством по использованию товарного знака (полная версия находится на сайте Заказчика и по адресу: 420017, РТ Лаишевский район Аэропорт).

На основании вышеизложенного, считаем, что Заказчик, установив требование считать аналогичными работами, только работы по изготовлению билетов, при этом наличие опыта имеет 60% при оценке заявки, закрывает доступ на рынок изготовления и поставки музейных билетов, предприятиям, имеющим опыт в изготовлении иного аналогичного товара, чем препятствует развитию здоровой конкуренции в области полиграфии, и на основании п. 1 ст. 15 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Провести внеплановую проверку по проведению закупки **32413491698**.
3. Выдать Заказчику предписание удалить из требования к аналогичным работам наименование бланка «билет».

Приложения:

1. Приказ о назначении директора
2. Решение о продлении полномочий директора.

Директор Л.В. Поденко (подписано ЭЦП)